



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 03 ДЕК 2018 № ОД-13/2410
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

08.11.2018 № 02-22/395

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, являющуюся документом стратегического планирования Архангельской области, разрабатываемым в рамках целеполагания.

В соответствии с частью 3.2 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пунктом 2 статьи 25 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» Правительству Архангельской области до 1 января 2019 года необходимо разработать документы стратегического планирования Архангельской области.

Учитывая пункт 2 статьи 33 Устава Архангельской области, прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель

Архангельское областное
Собрание депутатов
08.11.2018 г.
Вх. № 02-22/395
2121

председателя Правительства Архангельской области Иконников Виктор Михайлович.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

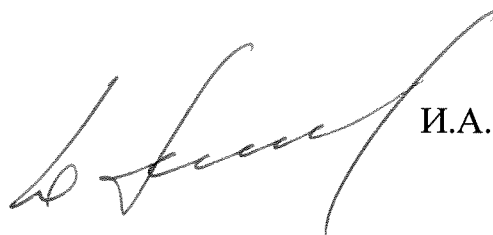
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Архангельской области до 2035 года**

Статья 1.

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года согласно приложению к настоящему закону.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Приложение
к областному закону

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2035 ГОДА**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ I. ИТОГИ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 – 2017 ГОДЫ	7
1. Основные итоги реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2030 года (за 2008 – 2017 годы).....	7
2. Ключевые параметры социально-экономического развития Архангельской области в 2008 – 2016 годах	11
РАЗДЕЛ II. ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....	13
РАЗДЕЛ III. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	16
1. Конкурентные преимущества Архангельской области.....	17
2. Ключевые вызовы развития Архангельской области.....	18
РАЗДЕЛ IV. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....	23
РАЗДЕЛ V. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ.....	27
1. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	27
1.1. Сформированная культура и система здоровьесбережения	27
1.2. Качественное и доступное образование.....	35
1.3. Центр культуры с богатым историческим наследием	43
1.4. Развитая система физкультурно-спортивного воспитания	49
1.5. Благополучие, доступное для каждого	54
2. ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ.....	60
2.1. Доступное, комфортное и качественное жилье	60
2.2. Современная коммунальная и энергетическая инфраструктура.....	65
2.3. Доступное и качественное транспортное сообщение.....	71
2.4. Современная городская среда и комфортное село.....	80
2.5. Благоприятная окружающая среда	87
3. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	93
3.1. Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок	93
3.2. Сбалансированный рынок труда.....	99
3.3. Эффективная система поддержки и развития бизнеса.....	107
3.4. Сельские территории как новые точки экономического роста	114
3.5. Глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики.....	119
4. КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	131
4.1. Общество, основанное на доверии и взаимной ответственности	131
4.2. Молодежь, ответственная за будущее Архангельской области	134
4.3. Эффективная система общественной безопасности.....	138
4.4. Семья как основа духовно-нравственного развития.....	143

4.5. Гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области.....	148
РАЗДЕЛ VI. СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА.....	152
1. Факторы внешней среды.....	152
2. Сценарные условия развития Архангельской области.....	155
3. Целевой сценарий.....	157
РАЗДЕЛ VII. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ.....	159
1. Сроки и этапы реализации Стратегии.....	159
2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	159
3. Мониторинг достижения целей Стратегии.....	161
4. Ресурсы и механизмы реализации Стратегии.....	163
4.1. Совершенствование инвестиционной политики.....	164
4.2. Модернизация методов государственного управления.....	166
4.3. Проектное управление.....	166
4.4. Политика пространственного зонирования.....	167
4.5. Социальное партнерство.....	173
4.6. Государственно-частное партнерство.....	174
4.7. Кластерная политика.....	176
4.8. Реализация инвестиционных проектов.....	177
4.9. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	179
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1. Перечень государственных программ и приоритетных проектов, включенных в Стратегию.....	181
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2. Прогноз ключевых показателей для мониторинга реализации Стратегии.....	190

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Архангельской области, разработанным в рамках целеполагания, определяющим стратегическое видение, приоритетные направления социально-экономического развития Архангельской области, согласованные с целями и задачами социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочную перспективу.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».

В Стратегии учтены основные положения:

Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132;

Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15 декабря 2015 года № 498-пп;

иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Архангельской области, обеспечивающих реализацию процессов стратегического планирования социально-экономического развития Архангельской области.

Стратегия разработана с учетом прогноза социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 28 ноября 2018 года № 506-рп/дсп, прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 11 октября 2018 года № 421-рп, и бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2016 года № 38-рп.

В разработке Стратегии приняли участие органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), представители общественных, научных и иных организаций, предприятий, средств массовой информации, жители Архангельской области.

В целях обеспечения открытости процесса разработки Стратегии и вовлечения максимального числа заинтересованных участников в разработку основных направлений и приоритетов социально-экономического развития Архангельской области создан интернет-портал <https://strategy29.ru/>, на котором размещены отчеты, проекты документов, гражданские инициативы и экспертные мнения, а также организован ряд дискуссионных площадок по ключевым проблемам социально-экономического развития Архангельской области.

РАЗДЕЛ I. ИТОГИ РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 – 2017 ГОДЫ

1. Основные итоги реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2030 года (за 2008 – 2017 годы)

Распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48 одобрены:

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (далее – Стратегия до 2030 года) как базовый документ стратегического развития Архангельской области, разработанный с применением программно-целевого метода на основе правовых, экономических и организационных механизмов, используемых в государственном управлении;

Основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы, которыми установлены целевые индикаторы для мониторинга реализации целей Стратегии до 2030 года и ключевые мероприятия, направленные на достижение установленных целей на период с 2009 по 2012 год. Реализация целей Стратегии до 2030 года осуществлялась в рамках государственных, адресных и иных программ Архангельской области.

Ключевым индикатором достижения целей Стратегии до 2030 года является уровень валового регионального продукта (далее – ВРП) на душу населения. При базовом сценарии развития прогнозируемый уровень ВРП на душу населения должен был составить 409 тыс. руб./чел., что сопоставимо с уровнем ВРП Чехии, Португалии, Тайваня и Южной Кореи в 2006 году. Для достижения целевого показателя средний ежегодный прирост ВРП на душу населения в 2030 году должен был составить 5,2 процента, но за период с 2006 по 2015 год составил 3,4 процента. При сохранении данной тенденции уровень ВРП на душу населения к 2030 году по сравнению с 2006 годом вырастет на 84 процента, в то время как прогнозируемый рост к 2030 году в базовом сценарии составляет 140 процентов. Текущий уровень развития Архангельской области превосходит прогнозные значения пессимистичного сценария, в соответствии с которым в долгосрочной перспективе ожидалось увеличение уровня ВРП на душу населения на 62,5 процента. Текущие темпы роста среднедушевых доходов населения (2,8 процента) ниже темпов роста среднедушевых доходов населения при пессимистичном варианте развития (3,0 процента).

Уровень средней производительности труда в Архангельской области при базовом сценарии развития к 2030 году должен составить 2,3 млн. рублей при ежегодном темпе роста показателя на 4 процента. Текущий среднегодовой темп роста индикатора составляет 3,4 процента. При сохранении темпов роста средняя производительность труда к 2030 году увеличится на 85 процентов, что незначительно меньше планируемого удвоения показателя.

В целом в условиях экономических кризисов достигнутые позитивные

изменения позволили увеличить с 2008 года реальный располагаемый доход населения на 11 процентов. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата с 2008 по 2016 год выросла на 16 процентов, денежные доходы в расчете на душу населения в месяц с учетом инфляции увеличились на 18 процентов.

Наблюдаются значительные изменения в демографической ситуации Архангельской области. В первую очередь ожидаемая продолжительность жизни увеличилась более чем на 3 года. Значительную роль сыграла стойкая тенденция к снижению смертности населения от социально значимых заболеваний. Показатель младенческой смертности в 2016 году уменьшился на 34,4 процента к уровню 2008 года.

На период реализации Стратегии до 2030 года пришлось серьезные внешние и внутренние вызовы как для страны в целом, так и для каждого субъекта Российской Федерации. Ключевыми причинами, не позволившими реализовать задачи Стратегии до 2030 года, являются:

- недостаточный уровень финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета, проектов и мероприятий Стратегии до 2030 года, а также принимаемых для ее реализации программ;

- отсутствие генеральных планов и правил землепользования и застройки во многих городских и сельских поселениях Архангельской области;

- низкие темпы строительства, в том числе из-за недостатка собственных оборотных средств у застройщиков;

- неблагоприятный демографический тренд;

- отсталость материально-технической базы промышленных организаций;

- критический уровень физического и морального износа оборудования;

- низкая инвестиционная привлекательность в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ);

- высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- замедление роста объемов налоговых и неналоговых доходов областного и федерального бюджетов.

Реализация Стратегии до 2030 года в период 2009 – 2017 годов проходила в 3 этапа:

- с 2009 по 2012 год – на основании ежегодно утверждаемых и корректируемых планов первоочередных мероприятий на соответствующий год;

- с 2012 по 2013 год – посредством долгосрочных государственных программ Архангельской области;

- с 2014 по 2017 год – путем укрупнения государственных программ Архангельской области.

В рамках первого и второго этапов можно отметить достижение следующих результатов.

СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Среди 66 показателей, которые в новой структуре целей можно отнести к направлению «Сохранение и развитие человеческого капитала», в отношении 36 показателей имеется информация о достижении целевых значений хотя бы 1 раз

за период 2009 – 2011 годов, что составляет 54,5 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ

Из 60 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Пространство, комфортное для жизни», в отношении 21 показателя имеется информация о достижении целевых значений хотя бы 1 раз за период 2009 – 2011 годов, что составляет 35 процентов от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Из 173 показателей, которые могут быть отнесены к направлению «Благоприятные условия для устойчивого экономического роста», в отношении 60 показателей имеется информация о достижении целевых значений за период 2009 – 2011 годов, что составляет 34,68 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Из 21 показателя, которые могут быть отнесены к направлению «Консолидация населения и развитие гражданского общества», в отношении 11 показателей имеется информация о достижении целевых значений за период 2009 – 2011 годов, что составляет 53,38 процента от общего числа показателей. По иным показателям информация об их достижении либо отсутствует, либо такие показатели не достигнуты.

ПРОЕКТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В связи с анализом и оценкой эффективности реализации Основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы было выделено 85 мероприятий проектного типа. Из них в рамках представленных отчетов имеется информация о выполнении или частичной реализации 22 инициатив, что составляет 25,88 процента от общего числа выделенных инициатив.

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Из перечня мероприятий, перечисленных в рамках Основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009 – 2012 годы, выделено 59 инициатив, связанных с разработкой различных программ и программных документов, из них по 29 инициативам имеется информация о выполнении или частичной реализации, что составляет

49,15 процента.

На третьем этапе реализации Стратегии до 2030 года после укрупнения государственных программ Архангельской области эффективность их реализации существенно возросла. Степень исполнения определялась как отношение фактического значения показателя по данным отчетов об их исполнении к плановому.

Средняя степень исполнения программы – это медианное значение степени исполнения каждого отдельного показателя программы. Средняя степень (медианное значение) реализации программ за период 2012 – 2014 годов составляет 100 процентов, средняя степень реализации программ в 2015 году – 97 процентов, а в 2016 году – 96 процентов.

Архангельская область активно вовлекается в реализацию федеральных целевых программ (далее также – ФЦП), государственных программ Российской Федерации, в том числе государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации. Участие в ФЦП и государственных программах Российской Федерации позволяет Архангельской области привлекать дополнительные средства из федерального бюджета, способствующие социально-экономическому развитию Архангельской области.

Таблица 1. Сводная информация об участии Архангельской области в федеральных целевых программах

	2012	2013	2014	2015	2016
Общее финансирование ФЦП из федерального бюджета, млрд. рублей	1096,1	1025,5	937,3	966,1	893,7
Количество ФЦП, в которых принимала участие Архангельская область, единиц	22	19	15	14	12
Финансирование Архангельской области из федерального бюджета в рамках ФЦП, млрд. рублей	7520,7	8608,5	7905,8	—*	4640,6
Доля финансирования Архангельской области в рамках ФЦП, процентов	0,69	0,84	0,84	—*	0,52

* Данные отсутствуют.

За период 2012 – 2016 годов на реализацию мероприятий в рамках федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы из федерального бюджета областному бюджету предоставлено 96 610,4 млн. рублей, из которых освоено 80 563 млн. рублей (83,4 процента). Наименьший уровень освоения средств приходится на период 2012 – 2013 годов, когда не было освоено до половины средств.

В 2016 году Архангельская область приняла участие в 19 государственных программах Российской Федерации, а также в 12 ФЦП и в 1 проекте по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы.

Таблица 2. Освоение средств в рамках федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации, непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы, млн. рублей

	2012		2013		2014		2015		2016	
	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено	Поступило	Освоено
Всего, млн. рублей	8 986,2	4 579,5 (51 %)	9 940,6	5 255,5 (52,9 %)	24 683,4	22 356,7 (90,6 %)	28 650,4	24 697,4 (86,2 %)	24 349,8	23 674,6 (97,2 %)
Федеральный бюджет	7 520,7	3 121,9 (41,5 %)	8 608,5	4 001,8 (46,5 %)	13 212,9	10 924,1 (82,7 %)	15 563,1	12 141,4 (78 %)	10 800,5	10 236,2 (94,8 %)
Областной бюджет	433,1	424,7 (98,1 %)	613,0	495,6 (80,8 %)	2 296,5	2 259,6 (98,4 %)	2 830,0	2 504,5 (88,5 %)	5 949,5	5 853,3 (98,4 %)
Внебюджетный источник	1 032,4	1 032,9 (100 %)	719,1	758,1 (105,4 %)	9 174,0	9 173,0 (100 %)	10 257,3	10 051,5 (98 %)	7 599,8	7 585,1 (99,8 %)

Архангельская область участвует примерно в одной трети федеральных целевых программ, предусматривающих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. Областному бюджету из федерального бюджета за период с 2008 по 2016 год в рамках федеральных целевых программ предоставлено 31 840,9 млн. рублей бюджетных ассигнований, что составляет 0,51 процента от всех выделяемых из федерального бюджета средств (38-е место). При этом лидерами по получению из федерального бюджета средств для реализации проектов строительства и реконструкции объектов капитального строительства являются город Москва (9,2 процента), Краснодарский край (8,0 процента), Московская область (6,9 процента), город Санкт-Петербург (5,5 процента) и Приморский край (3,7 процента).

2. Ключевые параметры социально-экономического развития Архангельской области в 2008 – 2016 годах

В период 2008 – 2016 годов темпы роста экономики Архангельской области незначительно отличались от среднероссийских.

Позитивные перемены 2008 – 2016 годов проявились в увеличении доли занятого населения в третичном секторе экономики (сфера торговли и услуг) и снижении доли занятого населения в первичном секторе экономики (сельское хозяйство и добывающая промышленность) при одновременном росте объема создаваемой в них валовой добавленной стоимости.



Рис. 1. Прирост/спад валовой добавленной стоимости в расчете на одного занятого, % к предыдущему году

Произошедшие процессы положительно повлияли на производительность труда. Наибольшие уровни производительности труда в экономике Архангельской области по итогам 2016 года зафиксированы в добывающей промышленности, рыболовстве и рыбоводстве. Лидерство добывающей промышленности в Архангельской области по показателю производительности труда соответствует общероссийской тенденции.

РАЗДЕЛ II. ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица 3. Влияние внешней среды на социально-экономический потенциал и конкурентоспособность Архангельской области

Группы факторов	Описание тенденций	Объект воздействия	Характер воздействия
ПОЛИТИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Международно-политическая обстановка в Арктике на среднесрочную и долгосрочную перспективу, характеризующаяся высоким уровнем правовой определенности и низким уровнем конфликтности в межгосударственных отношениях	Институциональный / инновационный / производственный потенциал	Развитие потенциала
	Снижение степени доминирования западных стран в глобальных системах международного сотрудничества		
	Рост политического и экономического значения Арктического региона, развитие международного сотрудничества по вопросам развития Арктики и освоения ее природных ресурсов, вовлечение в экономическое и политическое сотрудничество в Арктике стран Юго-Восточной Азии		
	Возрастание угрозы расширения международного терроризма		Снижение потенциала
	Повышение открытости власти: развитие форм участия граждан в процессе государственного управления, увеличение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти	Институциональный потенциал	Развитие потенциала
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
	Усиление взаимного недоверия между арктическими странами вследствие обострения отношений России и стран Запада	Институциональный / производственный потенциал	Снижение потенциала
	Замедление институционализации панарктического взаимодействия по противодействию новым вызовам для безопасности в Арктике		
	Совершенствование системы сотрудничества Российской Федерации со странами Баренцева / Евроарктического региона	Институциональный / инновационный потенциал	Развитие потенциала
Активизация межрегионального сотрудничества и кооперации на уровне городов, находящихся в Арктической зоне Российской Федерации			
Активизация участия Российской Федерации в международных рыбохозяйственных организациях для защиты интересов отечественного рыболовства	Производственный потенциал		
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Переход лидерства в развитии от отдельных государств к городским агломерациям	Производственный потенциал	Снижение потенциала
	Исчерпание потенциала ресурсной модели экономического развития и снижение влияния традиционных факторов роста		
	Ужесточение международной и межрегиональной конкуренции за инвесторов	Финансовый потенциал	
	Увеличение дефицита сбережений в глобальной экономике		
	Рост влияния качества инфраструктуры и пространства в целом на выбор региона для жизни, развития и инвестирования	Производственный потенциал	Развитие потенциала
	Смещение мирового центра производства и потребления в Азию, преимущественно в Китай и Индию, обуславливающее высокий потенциал Евразийской интеграции		
	Глобальный доступ к финансовым инструментам и инвестициям	Финансовый потенциал	
	Движение капитала из развитых рынков в развивающиеся рынки		
	Активизация международного использования национальных валют, формирование многовалютного стандарта с использованием национальных и региональных валют		
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
	Повышение зависимости платежного баланса Российской Федерации от потоков капитала и возможных возмущений на мировых финансовых рынках	Финансовый потенциал	Снижение потенциала
	Замедление темпов развития российской экономики и сохранение рисков ухудшения финансово-экономического положения российских производителей вследствие нестабильной внешнеполитической ситуации и ухудшения торговых отношений с западными странами		
Повышение уязвимости экономики Российской Федерации в отношении мировых циклических кризисов и порождаемых ими волн	Финансовый /		

	конъюнктуры (подъемов и спадов); усиление рисков снижения темпов роста инвестиций в основной капитал, ухудшения платежного баланса и заметного ослабления курса рубля	Производственный потенциал	
	Неопределенность налогового режима в Арктической зоне Российской Федерации; недостаточная развитость нормативно-правовой базы		
	Диверсификация российской экономики за счет ускоренного развития несырьевых отраслей	Производственный / Трудовой потенциал	Развитие потенциала
	Снижение численности занятых в экономике Российской Федерации, в особенности в отраслях реального сектора экономики; изменение сложившейся структуры занятости, увеличение спроса на высококвалифицированные кадры		Снижение потенциала
	Активизация использования Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы Российской Федерации, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития Российской Федерации	Производственный потенциал	Развитие потенциала
	Ориентация океанического промысла водных биоресурсов на исключительную экономическую зону Российской Федерации и на вылов наиболее массовых и валютоёмких объектов промысла		
	Усиление поляризации экономического развития, обуславливающее сохранение дисбаланса в экономическом развитии между субъектами Российской Федерации, в том числе субъектами Арктической зоны Российской Федерации	Производственный потенциал / Инфраструктурный потенциал	Снижение потенциала
	Реализация новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий, в том числе за счет их софинансирования из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации		Развитие потенциала
	Комплексное развитие всех сфер экономики регионов Северо-Западного федерального округа, активная реализация транспортно-транзитных функций федерального округа, ускоренное развитие сервисных секторов за счет включения регионов Северо-Западного федерального округа в интеграционные процессы стран Балтийского и Арктического регионов		
	Расширение использования Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике		
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Увеличение среднедушевого уровня потребления ресурсов, усиливающее антропогенную нагрузку на окружающую среду, нарастание экологических проблем и рост дефицита основных ресурсов	Природно-ресурсный потенциал	Снижение потенциала
	Ухудшение экологической обстановки в Арктике вследствие глобального изменения климата и активизации хозяйственной деятельности в Арктическом регионе		
	Истощение природных ресурсов Мирового океана, усиление конкуренции между странами за право использования природных ресурсов, неравномерно распределенных в акватории и прибрежной зоне Мирового океана		
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
	Возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду с увеличением вероятности достижения ее предельных значений в акватории Северного Ледовитого океана, а также на территории Арктической зоны Российской Федерации	Природно-ресурсный / Производственный потенциал	Снижение потенциала
Ускорение перехода к экологически эффективному развитию экономики Российской Федерации, рост объемов бюджетного финансирования защиты охраны окружающей среды	Развитие потенциала		
СОЦИАЛЬНЫЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Старение населения в развитых и быстроразвивающихся странах	Трудовой потенциал	Снижение потенциала
	Увеличение в развивающихся странах численности населения, относящегося к среднему классу, и сокращение числа людей, живущих за чертой бедности		
	Лидерство человеческого капитала среди долгосрочных факторов развития будущей экономики		Развитие потенциала
	Повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ)		
	Усугубление положения коренных малочисленных народов Севера вследствие активизации хозяйственной деятельности в Арктике		
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
Структурные изменения населения Российской Федерации, обусловленные сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста и увеличением среднего возраста матери при рождении первого ребенка	Трудовой / Производственный	Снижение потенциала	

	Сохранение отрицательных демографических процессов в регионах Арктической зоны Российской Федерации	потенциал	
	Отток трудовых ресурсов (особенно высококвалифицированных) в субъекты Российской Федерации с более благоприятными климатическими условиями и зарубежные страны		
	Обновление программы подготовки кадров в соответствии с изменяющимися требованиями рынка и повышение качества подготовки специалистов		Развитие потенциала
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ	ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ		
	Расширение использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации	Производственный / Инфраструктурный потенциал	Развитие потенциала
	Расширение космических программ		
	Рост производительности труда за счет увеличения его технической вооруженности и развития методов и технологий повышения эффективности	Трудовой / Производственный потенциал	
	Снижение роли расстояния в качестве сдерживающего фактора международного и межрегионального сотрудничества за счет развития мультимодальных транспортных и логистических систем с использованием интеллектуальных технологий	Производственный потенциал	
	ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
	Стимулирование коммерциализации отечественных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР), в том числе через «принуждение» к инновациям крупных компаний с государственным участием и разработку ими программ инновационного развития	Производственный потенциал / Трудовой потенциал	Развитие потенциала
	Повышение наукоемкости промышленного производства, увеличение потребности в автоматизированных процессах		
	Рост внутренних затрат на НИОКР, а также реализация на региональном уровне проектов инновационных центров, объединяющих имеющиеся в регионах объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры		
	Расширение фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктической зоне Российской Федерации		
Увеличение износа основных фондов в промышленности	Производственный потенциал	Снижение потенциала	

РАЗДЕЛ III. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Для определения конкурентоспособности Архангельской области на региональном уровне были проанализированы позиции Архангельской области в ведущих межрегиональных рейтингах: Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации Института статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (далее – ИСИЭЗ НИУ ВШЭ), Рейтинге российских регионов по качеству жизни «РИА Рейтинг», Индексе конкурентоспособности регионов AV RCI Консорциума Леонтьевский центр – AV Group.

Данные рейтинги позволяют выявить конкурентные преимущества, а также идентифицировать основные недостатки Архангельской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации на основе оценки Архангельской области по ключевым факторам конкуренции, таким как хозяйственный и инвестиционный климат, рынки сбыта и экономические комплексы, качество институтов, инновационное развитие, человеческий капитал и качество жизни населения, природно-ресурсный капитал, финансовый капитал, реальный капитал.

Таблица 4. Позиции Архангельской области в рейтингах

Рейтинг	Позиция Архангельской области / количество позиций					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI	42/83	39/83	36/83	40/83	37/83	45/85
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	–	–	–	55/76	51/83	75/85
Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации	76/83	–*	55/83	46/83	63/83	59/85

* В 2013 году рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации не формировался.

Архангельская область занимает невысокие позиции в указанных рейтингах, что обусловлено расположением части территории Архангельской области в Арктической зоне Российской Федерации, неблагоприятно влияющим на инвестиционный и предпринимательский климат. Помимо высоких энерготарифов, на предпринимателях лежит повышенная нагрузка, связанная с необходимостью предоставлять государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Низкая плотность населения и неблагоприятные климатические условия значительно увеличивают инфраструктурные и транспортные издержки.

Архангельская область обладает уникальным потенциалом развития, что делает стандартные оценки неприменимыми для сравнения с другими субъектами Российской Федерации.

Развитие территории Архангельской области с учетом перспектив освоения Арктической зоны и Северного морского пути способно создать конкурентоспособную региональную экономику международного уровня, но требует значительных инвестиций, прежде всего в инфраструктуру. При существующей бюджетной политике в Российской Федерации реализация масштабных планов развития территорий Архангельской области, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, возможна только при активном участии федерального бюджета и крупнейших инвесторов. Таким образом, потенциал конкурентоспособности Архангельской области в значительной степени зависит от федеральных планов по развитию ее территорий.

1. Конкурентные преимущества Архангельской области

При разработке Стратегии необходимо фокусироваться на основных преимуществах Архангельской области, обеспечивающих ее конкурентоспособность.

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Архангельская область расположена на северо-востоке от крупнейших центров Российской Федерации – городов Москвы и Санкт-Петербурга. Наличие автомагистралей и железнодорожного сообщения обеспечивает интенсивные связи между субъектами Российской Федерации. Дополнительным преимуществом Архангельской области является наличие выхода к морю, что обеспечивает развитие рыбного хозяйства, судостроения, а также деятельности судоходных и сервисных компаний.

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Архангельская область богата полезными ископаемыми. На территории Архангельской области расположены разрабатываемые месторождения алмазов и бокситов, значительны перспективные запасы. На островных территориях залегают полиметаллические руды, запасы Павловского месторождения утверждены и рентабельны для эксплуатации.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Сельское хозяйство, основанное на молочном скотоводстве, является традиционной отраслью Архангельской области. В настоящее время на юге Архангельской области отмечается активное восстановление и развитие молочного скотоводства.

ВЫСОКОЕ КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

Образовательные организации Архангельской области характеризуются высоким качеством подготовки выпускников. Об этом свидетельствуют результаты единого государственного экзамена. Система высшего профессионального образования Архангельской области обеспечивает выпуск

высококвалифицированных специалистов широкого спектра, конкурентоспособных на рынке труда Российской Федерации.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

На территории Архангельской области создана трехуровневая система оказания медицинской помощи населению. Стандартизированные показатели смертности имеют четкую тенденцию к снижению.

В связи с наличием отдаленных и труднодоступных населенных пунктов и низкой плотностью населения в сфере здравоохранения Архангельской области получила развитие телемедицина. Ежегодно увеличивается число проведенных дистанционных консультаций. В Архангельской области также функционирует высокотехнологичный перинатальный центр, предназначенный не только для стационарного лечения, но и для дистанционного мониторинга.

ПРОМЫШЛЕННАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ РЕГИОНА

Важнейшим преимуществом экономики Архангельской области является наличие двух промышленных кластеров – судостроительного и лесоперерабатывающего. Деятельность судостроительных организаций ориентирована большей частью на выпуск единичной продукции для нужд военно-промышленного комплекса. Лесоперерабатывающий кластер обеспечивает комплексную переработку леса и выпуск конкурентоспособной продукции как на российском, так и на международном рынке. Отмечается также ориентация организаций лесопромышленного комплекса на устойчивое развитие Архангельской области, выраженная в проведении лесовосстановительных работ.

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ

Архангельская область обладает богатым культурным наследием, представленным историческими поселениями, архитектурными ансамблями, а также духовным культурным наследием и традиционными промыслами. Это способствует развитию туризма, который в настоящее время получил наибольшее развитие на Соловецких островах и в городе Архангельске.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Среди других субъектов Российской Федерации в Архангельской области в наибольшей степени получил развитие институт территориального общественного самоуправления (далее также – ТОС). Это позволяет обеспечивать самоорганизацию населения для решения локальных вопросов.

2. Ключевые вызовы развития Архангельской области

Необходимым условием для разработки Стратегии является идентификация проблем и вызовов, стоящих перед Архангельской областью, развитие которых неизбежно при сохранении существующих тенденций. Проведенный анализ позволяет выделить ряд моментов, которые могут стать

барьером для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Архангельской области.

СНИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА

Хотя в течение последних лет снижение численности занятого населения привело к общему росту производительности труда в экономике, продолжительное снижение численности населения может стать долгосрочным барьером для развития экономики Архангельской области. При этом в условиях ухудшения демографической ситуации в Российской Федерации вопрос внутрироссийской миграции будет приобретать все большее значение для большинства регионов Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО) и Российской Федерации в целом.

СУРОВЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Природные зоны Архангельской области сменяются начиная с тайги на юге Архангельской области до арктических пустынь на островных территориях Северного Ледовитого океана. Расположение в высоких широтах обуславливает неблагоприятные природные условия для ведения хозяйственной деятельности, что способствует росту издержек.

НИЗКАЯ ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Для системы расселения на территории Архангельской области характерна концентрация жителей и хозяйственной деятельности, территории вне основных очагов расселения остаются слабоосвоенными. Несмотря на концентрацию населения в крупнейших городах Архангельской области, их численность и отдаленность друг от друга препятствует формированию агломерационных систем расселения, благоприятных для развития экономики в силу эффекта масштаба.

НИЗКАЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

Уровень производительности труда в ряде отраслей экономики Архангельской области ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по СЗФО.

НАЛИЧИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ БИЗНЕСА, СВЯЗАННЫХ С АРКТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

На территориях Архангельской области, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, одной из основных проблем, негативно влияющих на инвестиционный и предпринимательский климат, помимо высоких энерготарифов и сурового климата, является повышенная нагрузка на бизнес, связанная с выплатой районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего

Севера и приравненных к ним местностях, а также других льгот работникам. В условиях повышения конкуренции субъектов Российской Федерации за человеческие и финансовые ресурсы данный фактор может стать дополнительным барьером для повышения конкурентоспособности предприятий Архангельской области.

НЕВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Несмотря на наличие значительного потенциала в области научных исследований и инновационной деятельности, он во многом не используется реальным сектором экономики. В мировой практике наблюдается тенденция повышения значимости научных разработок, в связи с чем возникает необходимость развития механизма технологического трансфера и использования накопленного потенциала.

НЕДОСТАТОЧНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

В условиях возрастающей роли Арктического региона в Российской Федерации и в мире отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры создает риски недостаточного использования данного тренда Архангельской областью.

ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В СФЕРУ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Значительные инвестиции в сферу государственного управления и обеспечения безопасности имеют невысокий экономический эффект для отраслей экономики Архангельской области.

ВЫСОКАЯ ДОЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Архангельская область характеризуется значительным объемом инвестиций из федерального бюджета, которые мало зависят от социально-экономического положения Архангельской области и могут привести к значительному падению инвестиционной активности в условиях прекращения их поступления.

Таблица 5. Матрица SWOT-анализа

Преимущества и возможности	Преимущества и угрозы
1. Особое внимание исполнительных органов государственной власти к роли развития человеческого капитала в соответствии с федеральными планами по значительному увеличению финансирования роста качества жизни населения.	1. Миграционный отток высококвалифицированных специалистов и выпускников высших учебных заведений наряду с высоким качеством образования. 2. Выгодное географическое положение, нивелирующееся

<p>2. Реализация проектов трансграничного сотрудничества на основе благоприятного паритета для экономики Архангельской области.</p> <p>3. Усиление экспортной специализации, опережающее развитие элементов сервисной экономики субрегионального и глобального значения.</p> <p>4. Раскрытие транспортно-логистического потенциала Архангельской области посредством реализации крупных инвестиционных проектов, имеющих федеральное и международное значение.</p> <p>5. Возможность расширения долгосрочного международного сотрудничества по вопросам устойчивого развития за счет высокого экологического потенциала и выгодного географического положения (вхождение в состав Баренцева / Евроарктического региона).</p>	<p>слаборазвитой дорожной сетью.</p> <p>3. Эффективная политика исполнительных органов государственной власти по формированию благоприятного инвестиционного климата, ограничивающаяся низкой инвестиционной активностью на фоне негативных геополитических тенденций.</p> <p>4. Потенциал роста экспорта и расширения внешнеторговых отношений, ограничивающийся секционным давлением на российскую экономику.</p> <p>5. Высокий темп роста производительности труда в отдельных отраслях (рыболовство, ключевые отрасли промышленности и транспортно-логистический комплекс), ограничивающийся низкой доступностью средств автоматизации производства.</p>
<p>Недостатки и возможности</p>	<p>Недостатки и угрозы</p>
<p>1. Замедление темпов сокращения человеческого капитала посредством реализации новой федеральной государственной политики в Архангельской области.</p> <p>2. Рост инвестиционной привлекательности Архангельской области, нивелирующий инфраструктурные ограничения в ключевых секторах экономики Архангельской области.</p> <p>3. Высокий потенциал развития потребительского сектора и строительного рынка, ведущий к увеличению диверсификации узкоспециализированной экономики.</p> <p>4. Сокращение негативного влияния на экологию Архангельской области путем реализации стимулирующих мер государственной политики.</p>	<p>1. Значительный миграционный отток, усиливающийся в связи с увеличением привлекательности других субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Высокий уровень смертности, усиливаемый общими структурными тенденциями групп населения (старение), при низком потенциале миграционного притока лиц трудоспособного возраста.</p> <p>3. Недостаточный уровень оснащенности материально-технической базы системы общего образования на фоне низких инвестиционных возможностей областного бюджета.</p> <p>4. Низкая обеспеченность Архангельской области производимыми на ее территории основными продуктами питания,</p>

<p>5. Высокий уровень износа и низкий уровень доступности энергетической, коммунальной инфраструктуры, которые будут преодолены в рамках инвестиционных программ федеральных инфраструктурных компаний и реализации программ вовлечения альтернативных видов ресурсов и общего повышения энергоэффективности экономики.</p>	<p>формируемая вследствие ограниченности объемов производства и высокой себестоимости местной сельскохозяйственной продукции.</p> <p>5. Низкий уровень освоения территорий, низкая территориальная плотность объектов экономики, снижающие эффективность использования инфраструктуры при ограниченных инвестиционных возможностях.</p>
---	---

РАЗДЕЛ IV. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Главная стратегическая цель: Архангельская область – центр Русского Севера, привлекающий и объединяющий людей для всестороннего развития, реализации передовых идей и комфортного проживания.

Главной ценностью Стратегии является человек.

СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Первым приоритетом Стратегии является сохранение и развитие человеческого капитала за счет повышения эффективности социальной инфраструктуры и качества социальных услуг.

Цели приоритета:

сформированная культура и система здоровьесбережения, направленная на ответственное отношение граждан к своему здоровью, развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, в том числе за счет внедрения принципов пациентоориентированности;

качественное и доступное образование, включающее модернизацию основных фондов образовательных организаций, повышение качества и доступности всех образовательных услуг, обеспечение возможностей для применения современных образовательных технологий, повышение связанности рынка труда и системы профессионального образования, ориентированность на потребности экономики при формировании системы дополнительного профессионального образования;

развитие Архангельской области как центра культуры с богатым историческим наследием благодаря сохранению памятников культуры и объектов культурного наследия, повышению культурного уровня населения, реорганизации туристской инфраструктуры, адаптации туристической отрасли к мировым стандартам, расширению туристических направлений;

развитая система физкультурно-спортивного воспитания посредством популяризации здорового образа жизни и физической активности, повышения качества и доступности объектов спортивной инфраструктуры, создания системы школьных спортивных лиг, системы поддержки и сопровождения талантливых спортсменов;

благополучие, доступное для каждого, обеспеченное организацией мер поддержки социально незащищенных групп населения и вовлечения их в экономику, повышением финансовой грамотности населения, содействием молодежному предпринимательству и трудоустройству молодых специалистов, поддержкой молодых, многодетных и неполных семей.

ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ

Для человекоориентированного подхода вторым важным условием повышения качества жизни является создание пространства, комфортного для

жизни, развитие инфраструктуры, а также формирование экологически устойчивых и экономически эффективных условий проживания людей и ведения экономической деятельности.

Цели приоритета:

доступное, комфортное и качественное жилье посредством формирования рынка жилищного строительства, повышения доступности ипотечных жилищных кредитов, создания рынка арендного жилья, повышения качества жилищного обслуживания и условий проживания, обеспечения роста эффективности использования земельных ресурсов для целей градостроительного развития;

современная коммунальная и энергетическая инфраструктура, направленная на энергообеспечение за счет увеличения доли самостоятельно генерируемых мощностей, повышение энергоэффективности, а также на улучшение качества коммунальной инфраструктуры через формирование высоких стандартов качества;

доступное и качественное транспортное сообщение, направленное на повышение уровня связанности территории Архангельской области за счет формирования транспортного каркаса, включающего увеличение числа транспортных узлов и повышение пропускной способности транспортной сети, а также реорганизацию системы пространственной мобильности городов;

повышение качества жизни в городских и сельских поселениях посредством благоустройства общественных и дворовых территорий с привлечением общественности, восстановления и ревитализации неиспользуемых зданий и территорий, создания качественно иного облика городов и поселков;

создание благоприятной окружающей среды, включающее снижение агрессивного воздействия промышленных производств, сокращение негативных факторов антропогенного воздействия, повышение эффективности обращения с отходами и применение «зеленых технологий» в строительстве.

Указанные цели ориентированы на повышение качества жизни в городских и сельских поселениях Архангельской области и являются средством решения социальных, экономических и экологических задач устойчивого развития.

БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Следующим ключевым приоритетом является создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста. Формирование инвестиционно привлекательной среды, повышение инновационной активности организаций, стимулирование трансфера технологий и активного взаимодействия бизнеса и науки, совершенствование кластерной политики позволят создать новые драйверы развития Архангельской области.

Цели приоритета:

функционирующий рынок научных исследований и разработок, формируемый благодаря созданию и развитию высокотехнологичных

лабораторий и исследовательских центров, инициированию трансфера технологий и образованию малых инновационных организаций в рамках формируемых и развивающихся кластеров, поддержке молодых ученых, повышению уровня и числа специализированных отраслевых исследований и разработок;

баланс на рынке труда, обеспеченный созданием системы стимулирования повышения квалификации и обновления профессиональных компетенций, трудоустройством социально незащищенных групп населения, улучшением условий труда в организациях, сокращением занятости в неформальном секторе экономики и повышением престижности рабочих профессий;

эффективная система поддержки и развития бизнеса, реализованная с помощью создания сервисной модели оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Популяризация предпринимательской деятельности, упрощение доступа субъектов МСП к государственным и муниципальным закупкам;

комплексное развитие сельских территорий, обеспеченное поддержкой инвестиционных проектов и предпринимательских инициатив, а также диверсифицированное в зависимости от особенностей социально-экономического развития и долгосрочных перспектив муниципальных образований Архангельской области;

глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики, реализованная через усовершенствование кластерной политики Архангельской области. В силу повышенной социальной нагрузки организаций, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации, инновационные производства – единственная возможность для повышения конкурентоспособности продукции.

КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Отличительной особенностью Стратегии является выделение отдельного приоритета, посвященного консолидации населения и развитию гражданского общества. Модель инновационного развития является глубоко неустойчивой и требующей иных моделей социальных отношений и социального управления. Процесс преобразования общества, обретения им нового качества может быть успешным только при условии мобилизации и эффективного использования имеющегося социального капитала, развития созидательных человеческих духовно-нравственных основ.

Цели приоритета:

общество, основанное на доверии и взаимной ответственности, формируемое через привлечение жителей к определению целей долгосрочного развития Архангельской области при условии соблюдения конвенциональности, а также через обеспечение социальной сплоченности региональных сообществ;

повышение ответственности молодежи за будущее Архангельской

области, сокращение миграционного оттока из Архангельской области через вовлечение населения в реализацию инициатив, предложенных молодежными сообществами, повышение роли молодежи в волонтерских движениях, формирование управленческого резерва регионального и муниципального уровней из представителей молодежи, организация культурного досуга для молодежи;

эффективная система общественной безопасности, направленная на сокращение количества правонарушений, популяризацию противодействия коррупции, развитие единой системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, и вовлечение граждан в мониторинг общественной безопасности;

повышение роли семьи как основы духовно-нравственного развития и основополагающего социального института современного общества посредством повышения рождаемости и обеспечения социальной защиты семьи и детства, поддержки молодых семей, профилактики семейного неблагополучия и стимулирования социальной активности семей;

создание единого гражданского общества на основе традиций и культуры Архангельской области через укрепление гражданской идентичности, увеличение интереса и уважения к культурным ценностям и традициям всех этнических сообществ.

РАЗДЕЛ V. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

1. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

1.1. Сформированная культура и система здоровьесбережения

Главная цель

Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни населения.

Ключевые текущие тенденции

Низкий уровень приверженности населения к ведению здорового образа жизни.

Широкое распространение факторов риска развития сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний (более чем у 70 процентов населения Архангельской области).

Естественная убыль населения на фоне миграционного оттока и старения населения (увеличение доли лиц старше 65 лет в общей численности населения Архангельской области).

Снижение показателей смертности по основным классам заболеваний: за период 2013 – 2017 годов смертность от туберкулеза сократилась с 5,7 до 2,4 случая на 100 тыс. населения, от болезней системы кровообращения – с 752,0 до 742,9 случая на 100 тыс. населения, от новообразований (в том числе злокачественных) – с 243,3 до 242,5 случая на 100 тыс. населения.

Снижение смертности населения трудоспособного возраста: за период 2013 – 2017 годов смертность населения в трудоспособном возрасте сократилась с 612,1 до 553,6 случая на 100 тыс. человек трудоспособного возраста.

Активное развитие системы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, повышению доступности и качества медицинской помощи, внедрению дистанционных форм работы.

Образ будущего

К 2035 году в Архангельской области будет действовать система здравоохранения, сформированная по принципам пациентоориентированности медицинских организаций и обеспечивающая доступность и качество медицинской помощи для населения Архангельской области. Кроме того, к 2035 году будет организована межведомственная система формирования у населения культуры здоровьесбережения. Здоровый образ жизни станет восприниматься в обществе как обязательная норма поведения, а здоровье как ценность, требующая ответственности, внимания и усилий. Ежегодный охват населения профилактическими медицинскими осмотрами достигнет 90 процентов, будет действовать комплекс мероприятий по пропаганде

здорового образа жизни и медицинской грамотности. Широкое применение получают технологии дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, в том числе беременных женщин и лиц, имеющих хронические заболевания.

Ключевые направления развития, формирующие будущее здравоохранения Архангельской области

Рост продолжительности жизни и улучшение показателей здоровья граждан всех возрастов будут обеспечены широким использованием современных медицинских технологий, приверженностью населения к ведению здорового образа жизни, формированием новой модели организации медицинской помощи и новых профессиональных компетенций медицинских кадров.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЗАБОЛЕВАНИЙ»

Залогом увеличения продолжительности жизни населения Архангельской области и сокращения смертности является формирование у населения начиная с детских лет культуры здоровьесбережения и чувства личной ответственности за сохранение своего здоровья.

Формирование ответственного отношения граждан к своему здоровью является ключевым фактором, влияющим на улучшение здоровья населения. Ориентировочное соотношение различных факторов обеспечения здоровья современного человека, определенное экспертами Всемирной организации здравоохранения, включает 4 основные группы таких факторов:



Рис. 2. Факторы обеспечения здоровья человека

Необходимым элементом культуры здоровьесбережения является культура взаимных обязательств, предполагающих как обязательства со стороны государства по обеспечению охраны здоровья и государственных

гарантий оказания медицинской помощи, так и обязательств граждан заботиться о собственном здоровье.

Задачи проекта

Создание межведомственной системы формирования культуры здоровьесбережения и мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, в том числе посредством информирования по вопросам профилактики заболеваний, популяризации спорта и физической культуры, формирования мотивации к здоровому питанию, профилактики немедицинского потребления наркотических средств, пропаганды снижения потребления алкоголя и табака.

Продвижение идеи личной ответственности граждан за состояние своего здоровья.

Привлечение и поддержка постоянного активного участия образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, средств массовой информации, общественных организаций, органов местного самоуправления в мероприятиях по информированию населения о факторах риска для здоровья, формированию у населения культуры здоровьесбережения и мотивации к ведению здорового образа жизни.

Стимулирование и поддержка (организационная, материальная, информационная) местных гражданских инициатив в области развития здорового образа жизни.

Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе проведение мероприятий по коррекции факторов риска развития неинфекционных заболеваний, в том числе в форме индивидуального углубленного профилактического консультирования и группового профилактического консультирования граждан II и III групп здоровья (в рамках второго этапа диспансеризации), маршрутизация пациентов II и III групп здоровья, диспансерное наблюдение.

В результате

Будет сформирован комплекс новых форм и методов работы с населением, способствующих осознанию гражданами ответственности за состояние своего здоровья и рациональному пользованию медицинскими услугами.

Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, к 2035 году увеличится до 50 процентов.

К 2024 году увеличится суммарный коэффициент рождаемости, который составит 1,7 ребенка в среднем на женщину.

К 2024 году произойдет сокращение смертности населения трудоспособного возраста до 431,4 случая на 100 тыс. населения.

К 2035 году ожидаемая продолжительность жизни населения в Архангельской области увеличится и составит около 80 лет.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе низкой вовлеченности населения в охрану и сбережение здоровья, что на фоне прогнозируемого усиления старения населения, выступающего в

качестве фактора развития хронических заболеваний, приведет к сокращению продолжительности здоровой жизни.

2. ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»

Одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Российской Федерации является совершенствование оказания медицинской помощи, включая создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства. Новая модель медицинской организации – пациентоориентированная медицинская организация, отличительными признаками которой являются доброжелательное отношение к пациенту, отсутствие очередей за счет правильной организации работы персонала, качественное оказание медицинской помощи, приоритет профилактических мероприятий в первичном звене здравоохранения.

Задачи проекта

Создание регионального центра организации первичной медико-санитарной помощи в период 2018 – 2022 годов.

Проведение оценки уровня удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи в медицинских организациях – участниках проекта.

Внедрение технологии бережливого производства в управленческие и организационные процессы медицинских организаций, оказывающих населению помощь в амбулаторных условиях, по следующим основным направлениям:

- перераспределение нагрузки между врачами и средним медицинским персоналом;

- оптимизация внутренней логистики поликлиник, разделение потоков пациентов;

- переход на электронный документооборот, сокращение бумажной документации;

- открытая и вежливая регистратура;

- комфортные условия для пациентов в зонах ожидания;

- внедрение мониторинга соответствия фактических сроков ожидания оказания врачом медицинской помощи с момента обращения пациента в медицинскую организацию установленным срокам ожидания согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В результате

К 2024 году уровень удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи составит 52 процента, а к 2035 году увеличится до 62 процентов.

К 2024 году будет обеспечен охват 90 процентов граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой формирование рисков снижения качества оказания первичной медико-санитарной помощи и эффективности мер, направленных на формирование культуры здоровьесбережения и развитие медицинской профилактики.

3. ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на обеспечение развития инфраструктуры первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, укрепление и эффективное использование материально-технической базы отрасли здравоохранения в Архангельской области.

Задачи проекта

Строительство новых объектов здравоохранения и проведение реконструкции и капитального ремонта действующих медицинских организаций.

Укрепление материально-технической базы медицинских организаций.

Развитие региональной санитарной авиации: обновление парка вертолетов с необходимым медицинским оборудованием, строительство вертолетных площадок.

Реализация комплекса организационных и управленческих мероприятий по повышению эффективности использования медицинского оборудования:

формирование плана обновления медицинского оборудования на основании потребности в этом, стратегических направлений развития здравоохранения, современных достижений медицины;

обучение и повышение квалификации специалистов для работы на медицинском оборудовании;

подготовка специализированных помещений, необходимых для установки медицинского оборудования, приобретение расходных материалов, техническое обслуживание медицинского оборудования.

Реализация комплекса инженерных и организационных мероприятий по обеспечению рационального использования энергетических ресурсов и воды в медицинских организациях.

В результате

Будет обеспечено укрепление материально-технической базы медицинских организаций Архангельской области за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, оснащения медицинским оборудованием, а также строительства новых объектов.

Повысится качество и своевременность оказания скорой, в том числе санитарно-авиационной, медицинской помощи жителям Архангельской области.

Будет обеспечено создание эффективной инфраструктуры здравоохранения, соответствующей потребностям населения.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта формирует риски снижения в долгосрочной перспективе

доступности и качества медицинской помощи. Кроме того, возрастают риски технологического отставания государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, и снижения квалификации медицинских работников.

4. ПРОЕКТ «ИННОВАЦИОННЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ»

Проект направлен на обеспечение внедрения в медицинские организации инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов.

Задачи проекта

Проведение структурных преобразований системы оказания первичной медико-санитарной помощи, направленных на внедрение современных диагностических, лечебных и профилактических технологий восстановительного лечения и реабилитации.

Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях тяжелобольным пациентам.

Развитие системы оказания специализированной медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в медицинские организации трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Совершенствование работы скорой медицинской помощи с оптимизацией временных показателей доставки больных, внедрением эффективных методов лечения на догоспитальном этапе.

Обеспечение развития персонализированной медицины посредством обучения и повышения квалификации медицинских специалистов и внедрения индивидуального подхода к лечению пациентов.

В результате

К 2024 году произойдет сокращение смертности от болезней системы кровообращения до 595 случаев на 100 тыс. населения.

К 2024 году произойдет сокращение смертности от новообразований, в том числе злокачественных, до 223,6 случая на 100 тыс. населения.

К 2024 году произойдет сокращение младенческой смертности до 4,9 случая на 1 тыс. родившихся детей.

К 2035 году число пациентов, которым будет бесплатно оказана медицинская помощь, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличится в 1,5 раза.

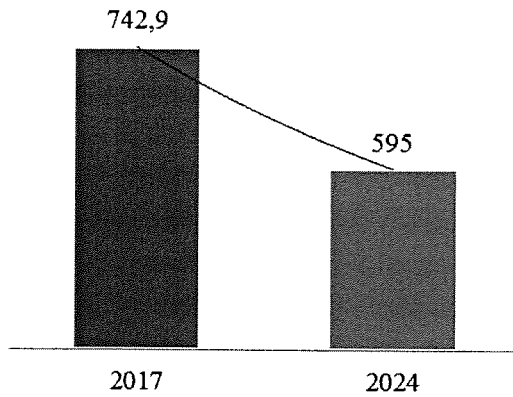


Рис. 3. Смертность от болезней системы кровообращения, количество случаев на 100 тыс. населения

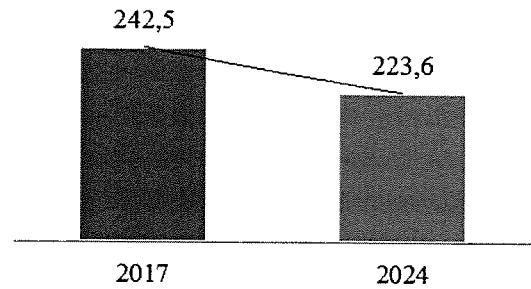


Рис. 4. Смертность от новообразований, количество случаев на 100 тыс. населения

Риски отказа от проекта

В условиях роста потребности населения в медицинской помощи и удорожания новых медицинских технологий отказ от реализации проекта формирует дополнительные риски снижения доступности качественных медицинских услуг, при этом запросы населения на получение медицинской помощи в соответствии с новейшими технологиями не смогут быть реализованы в необходимом объеме государственными медицинскими организациями в рамках обязательного медицинского страхования, что приведет к росту объема медицинских услуг, предоставляемых на возмездной основе.

5. ПРОЕКТ «ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на повышение качества оказания медицинской помощи и повышение ее доступности для всех жителей Архангельской области за счет расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения, внедрения механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Задачи проекта

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение взаимодействия региональной медицинской информационной системы с федеральными информационными сервисами и централизованными нозологическими регистрами с целью обеспечения принципа однократного ввода и многократного использования медицинской информации о пациентах.

Подключение государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области, к системе мониторинга возможности записи граждан на прием к врачу. Оснащение и дооснащение рабочих мест медицинских работников в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, компьютерным оборудованием,

автоматизированными рабочими местами, подключенными к медицинским информационным системам, и электронными подписями.

Дооснащение регионального центра обработки данных высокопроизводительным серверным оборудованием в целях обеспечения технической возможности функционирования в условиях увеличения объемов обрабатываемой информации.

Обучение медицинских работников в целях повышения уровня знаний о возможностях использования современных информационных технологий (включая информационные системы медицинского назначения) в здравоохранении, развитие программ и механизмов стимулирования медицинских работников к применению таких технологий на практике.

В результате

Будет обеспечена возможность ведения медицинских документов в электронном виде с применением электронной подписи, организации электронного документооборота в медицинских организациях и между медицинскими организациями, а также обеспечена возможность гражданам осуществлять доступ к их медицинским документам, в том числе посредством личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

100 процентов граждан, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, будут обеспечены электронными медицинскими картами.

С учетом региональной специфики и потребностей будет организована многоуровневая система телемедицинских консультаций, включающая сервис отложенных телемедицинских консультаций и службу телемедицинских запросов в режиме реального времени.

Равнодоступность населения к информационным медицинским ресурсам и сервисам будет обеспечена на 100 процентов как в городских, так и в сельских поселениях Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от внедрения современных цифровых технологий в здравоохранении повлечет за собой ограничение доступности качественной медицинской помощи на фоне прогнозируемого роста потребности в оказании медицинской помощи вследствие старения населения, а также приведет к снижению эффективности работы медицинских организаций и усугубит технологическое отставание сферы здравоохранения в Архангельской области.

6. ПРОЕКТ «КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Проект направлен на развитие кадрового потенциала сферы здравоохранения в Архангельской области, в том числе обновление профессиональных компетенций медицинских работников, повышение их социального статуса и уровня трудовой мотивации, развитие медицинского образования.

Задачи проекта

Реализация комплекса мер, направленных на подготовку медицинских и фармацевтических кадров, в том числе расширение целевого приема студентов с обязательством их трудоустройства.

Введение экономических механизмов, направленных на повышение заинтересованности медицинских организаций Архангельской области любой организационно-правовой формы в предоставлении клинической базы для обучения студентов.

Внедрение новой системы непрерывного дополнительного профессионального образования с использованием модульных образовательных программ в целях повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических работников, а также управленцев сферы здравоохранения.

Привлечение востребованных в Архангельской области медицинских специалистов, в том числе за счет предоставления им мер социальной поддержки.

Развитие системы управления кадровым потенциалом здравоохранения Архангельской области.

Повышение престижа профессии и социального статуса медицинских работников. Реализация социально-культурных и информационных мер, обеспечивающих формирование доверия населения к медицинским работникам и уважения к медицинской деятельности.

Повышение уровня трудовой мотивации медицинских работников посредством усиления дифференциации должностных окладов в зависимости от профессиональной категории.

В результате

После 2018 года размер оплаты труда работников медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, сохранится на уровне не менее 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике Архангельской области, среднего медицинского персонала – не менее 100 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по экономике Архангельской области.

К 2035 году будет сформирована кадровая структура системы здравоохранения Архангельской области, полностью обеспечивающая гарантии и качество предоставления медицинских услуг.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к увеличению дефицита в кадровом составе государственных медицинских организаций, находящихся на территории Архангельской области.

1.2. Качественное и доступное образование

Главная цель

Раскрытие талантов и способностей каждого обучающегося в целях его

дальнейшей успешной самореализации на благо общества. С экономической точки зрения благосостояние обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, отображающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

Ядром человеческого капитала являются знания и навыки, производящие добавленную стоимость для экономики в целом и для их обладателя в частности. Качество человеческого капитала как ключевого ресурса развития экономики и общества формируется системой образования.

Ключевые текущие тенденции

Достаточно высокий уровень среднего общего и дополнительного образования, позволяющий проходить отбор в лучшие высшие учебные заведения Российской Федерации. Однако оценка качества образования через результаты единого государственного экзамена свидетельствует о необходимости акцентировать внимание на проблеме подготовки выпускников по таким предметам, как профильная математика, химия, английский язык, информатика и ИКТ, средние баллы по которым ниже общероссийских.

Высокая степень износа основных фондов в сфере образования (около 50 процентов). Образовательные организации, расположенные в сельской местности, характеризуются наличием более высокой доли аварийных и ветхих строений, деревянных зданий и помещений дошкольных образовательных организаций.

Различия в кадровом потенциале и оплате труда в системе образования в межрайонном разрезе. Диапазон межрайонных различий по заработной плате работников образования в 2018 году достаточно широк (разница составляет до 42 процентов в муниципальных образованиях Архангельской области «Лешуконский муниципальный район» и «Город Новодвинск»).

Смещение приоритетов в восприятии образования. О данной тенденции свидетельствует уменьшение расходов на услуги образования в структуре потребительских расходов домашних хозяйств (по данным выборочного исследования).

Усиление разрыва в развитии системы образования в разрезе муниципальных районов Архангельской области. Выделяются муниципальные районы Архангельской области повышенного риска, где темпы сокращения контингента новорожденных детей, детей ясельного и дошкольного возраста (от 0 до 6 лет) и младшего школьного возраста (от 7 до 10 лет) превышают среднее прогнозное значение по Архангельской области в целом. К таким относятся следующие муниципальные районы Архангельской области: Вилегодский, Виноградовский, Коношский, Котласский, Красноборский, Холмогорский и Шенкурский. Тенденция сокращения детей в общеобразовательных организациях наблюдается в следующих муниципальных районах Архангельской области: Котласском, Коношском, Ленском, Няндомском и Шенкурском. В отдельных муниципальных районах Архангельской области наблюдается позитивная тенденция увеличения выпуска из общеобразовательных организаций, то есть числа потенциальных студентов для обучения по программам среднего профессионального

образования (далее – СПО) и программам востребованных профессий (Вельский, Вилегодский, Каргопольский, Лешуконский, Приморский и Устьянский районы).

Низкий уровень ответственности и вовлеченности в процесс образования со стороны родителей. Дистанцирование системы образования Российской Федерации от семьи снижает мотивацию обучающихся на получение образования.

Несоответствие текущего состояния инфраструктуры образовательной системы ее потребностям. Особенно это характерно для малонаселенных муниципальных образований Архангельской области в отношении образования детей с особенностями физического и психического развития.

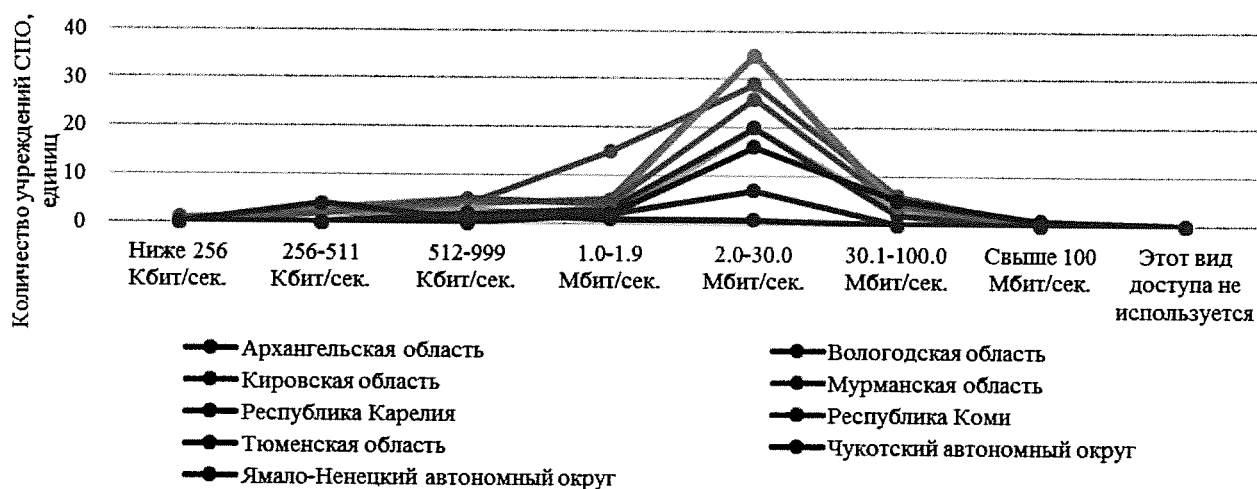


Рис. 5. Максимальная скорость доступа информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в учреждениях СПО

Увеличение доли обучающихся во вторую смену (за 5 лет – на 23 процента). В 2017 году около 7,8 процента от общего числа обучающихся посещали занятия во вторую смену.

Сложности в профессиональной ориентации молодежи. Выпускники общеобразовательных организаций испытывают сложности с выбором будущей профессии. Дни открытых дверей на предприятиях Архангельской области проводятся только для обучающихся по профильным образовательным программам.

Появление и закрепление нового феномена на рынке труда – «неработающая и необучающаяся молодежь». В международной статистике такие молодые люди получили специальное название NEET-когорты (Not in Education, Employment or Training). В Архангельской области их число достигает 35 процентов от общего количества молодых специалистов; более 25 процентов выпускников с высшим и средним профессиональным образованием не трудоустроено.

Миграция талантливой молодежи. Каждый третий выпускник высших учебных заведений и (или) организаций СПО, расположенных на территории

Архангельской области, в 2016 году уехал для трудоустройства в другие субъекты Российской Федерации.

Активное развитие методик дистанционного образования, образовательных онлайн-платформ, обеспечивающее доступность образовательных программ независимо от места проживания граждан и изначального уровня их образования.

Реализация возможностей школьного самоуправления. Отмечаются успешные практики в части организации школьного самоуправления, а также в части использования центра образовательной деятельности.

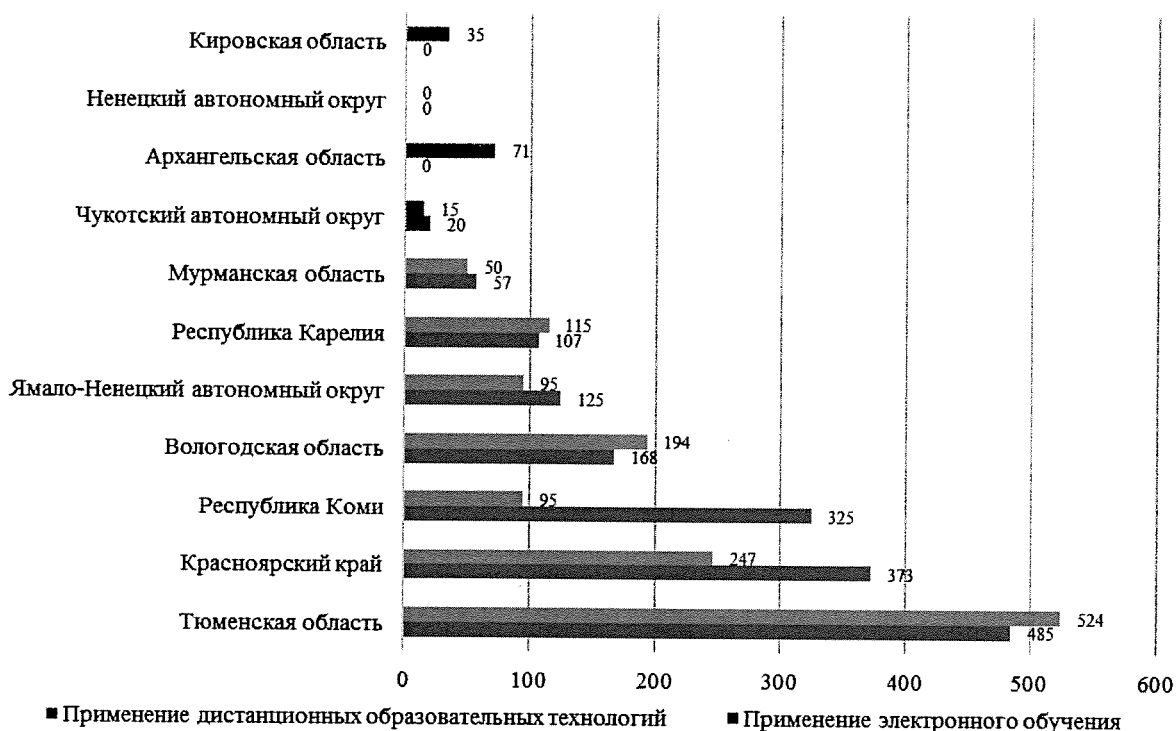


Рис. 6. Количество образовательных организаций, реализующих образовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, единиц

Образ будущего

Образование должно способствовать развитию человеческого капитала, увеличению количества качественных рабочих мест, быть инструментом социальной устойчивости в условиях неопределенности и ускоряющихся преобразований в экономике. Благодаря инвестиционным проектам система образования должна пройти через серьезные технологические изменения.

Направления, формирующие будущее системы образования Архангельской области

Реализация современных подходов к образованию: от парадигмы обучения к парадигме самореализации; от знаний, умений и навыков к формированию личностных и предметных компетенций, от традиционных методик преподавания к современным образовательным технологиям и формату сотрудничества и сотворчества.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Система образования Архангельской области должна обеспечить условия для развития успешного и компетентного человека, способного к обучению и переобучению на протяжении всей своей активной жизни. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых приведет сферу образования к новому качеству.

1. ПРОЕКТ «ДОШКОЛЬНОЕ ДЕТСТВО»

Развитие детей в возрасте от 0 до 3 лет, а также детей дошкольного возраста в существенной степени определяет их достижения в школьном обучении, что, в свою очередь, имеет решающее значение для жизненного успеха.

Задачи проекта

Дошкольное детство должно сопровождаться профессионалами в области раннего развития, следовательно, 100 процентов детей дошкольного возраста должны быть обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях (далее также – ДОО).

Внедрение целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей, включающей создание, в том числе в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, консультационных центров, обеспечивающих получение родителями детей дошкольного возраста методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной, помощи на безвозмездной основе.

Развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

Создание ресурсных центров дошкольных образовательных организаций, обеспечивающих сетевое повышение квалификации педагогов ДОО в области инклюзивного образования.

В результате

К 2024 году доля детей в возрасте от 0 до 3 лет, имеющих возможность посещать дошкольные образовательные организации, составит 100 процентов.

Не менее 60 процентов всех семей с детьми в возрасте от 0 до 3 лет и до 90 процентов семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 0 до 6 лет будут получать регулярные (не реже 1 раза в месяц) консультации специалистов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к продолжению ежегодных потерь человеческого капитала Архангельской области по причине проблем, возникших в дошкольном возрасте, в размере от 5 до 10 процентов, что эквивалентно потере 3 – 7 процентов ВРП в год.

2. ПРОЕКТ «ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

Одна из серьезных проблем современного школьного образования заключается в растущем отставании от требований цифровизации экономики и

общественной жизни. Школьное образование дает навыки и знания вчерашнего дня.

Задачи проекта

Создание комплексной комфортной системы преодоления трудностей в обучении с учетом особенностей развития каждого ребенка.

Обеспечение в равной степени обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в городских и сельских поселениях Архангельской области, возможностями углубленного освоения любых предметов, развития способностей и талантов в самых разных проявлениях, в том числе с использованием ресурса неформального образования.

Преодоление проблемы технологического отставания общеобразовательных организаций, расположенных в сельских поселениях, и формирование современной цифровой и материально-технической инфраструктуры общеобразовательных организаций, расположенных в городских и сельских поселениях, с одновременным обеспечением школьников обучением в одну смену.

Формирование комплексной интегрированной системы обучения для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей развития каждого.

Вовлечение родителей и общества в целом в образовательный процесс через развитие системы наставничества, образовательного волонтерства.

Создание пространства для коллективной работы, платформы для генерации идей и реализации успешных практик.

Обеспечение безопасного подвоза обучающихся, проживающих в сельских поселениях Архангельской области, к общеобразовательным организациям; установление срока эксплуатации школьных автобусов не более 6 – 7 лет.

Подключение общеобразовательных организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») со скоростью, позволяющей не менее чем половине школьников одновременно активно использовать современные ресурсы сети «Интернет» (скорость 100 Мбит/с в 2020 году и 1 Гбит/с в 2023 году); формирование современной цифровой инфраструктуры школ (сетевые ресурсы, компьютерные классы, беспроводная сеть «Интернет»).

В результате

К 2030 году будет обеспечено массовое использование цифровых обучающих игр и симуляторов в образовательном процессе с элементами открытой информационно-образовательной среды «Российская электронная школа».

К 2024 году будет обновлена материально-техническая база общеобразовательных организаций, расположенных в малых городах и сельской местности Архангельской области, для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей.

К 2022 году в основные общеобразовательные программы будут

внедрены современные цифровые технологии.

У 50 процентов педагогических работников (в зависимости от того, требует ли предмет проверки заданий, выполненных в урочное и внеурочное время) затраты времени на делопроизводство сократятся на 25 процентов.

Для 100 процентов школьников, проживающих в сельских поселениях, будет обеспечен безопасный подвоз к общеобразовательным организациям.

К 2023 году все общеобразовательные организации Архангельской области будут подключены к сети «Интернет» в формате, обеспечивающем одновременную работу в сети 100 процентов обучающихся (1 Гбит/с), и обеспечены финансированием для оплаты этого трафика.

Риски отказа от проекта

Отказ от цифровизации радикально снизит эффект от проектов по развитию талантов и по обеспечению равенства образовательных возможностей.

3. ПРОЕКТ «ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ КАЖДОГО»

Система дополнительного образования будущего должна включать образовательные лофт-пространства, эксплораториумы, клубы, наукограды, игровые центры, технопарки, онлайн-образование, поддерживаемые совместными проектами бизнес-сообществ, предприятий, общественных и некоммерческих организаций.

Задачи проекта

Повышение доступности всех форм образования, в том числе развитие системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Создание в системе дополнительного образования совместно с высшими учебными заведениями и колледжами технологических мастерских для освоения школьниками высоких технологий; включенность организаций в проекты открытого акционерного общества «РОСНАНО».

Модернизация инфраструктуры для создания интегрированных культурно-спортивных (образовательно-развлекательных) комплексов в сельской местности, развитие модели межпоселенческих комплексов.

В результате

Будет повышена доступность всех форм образования, в том числе системы дополнительного образования и внеурочной деятельности.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в 2024 году будет составлять 80 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может привести к снижению творческого потенциала и культурного уровня жителей Архангельской области, а также к росту их неудовлетворенности качеством жизни. Невозможность реализовать творческий потенциал в музыке, искусстве, технологиях приведет к тому, что Архангельская область недополучит новое поколение талантливой молодежи.

4. ПРОЕКТ «КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ»

Задачи проекта

Выделение сертификатов для стимулирования прохождения курсов дополнительного профессионального образования работающего и неработающего населения. Для работающего населения предполагается оплата сертификатом не более 50 процентов стоимости курса, оставшуюся сумму оплачивает работодатель или обучающийся. Для неработающего населения сертификатом оплачивается 100 процентов стоимости курса.

Формирование комфортной среды для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности.

Создание технологической платформы сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

В результате

К 2030 году будет завершена модернизация структуры подготовки специалистов среднего звена по запросам отраслевых и межотраслевых рынков труда.

Будет сформирована комфортная среда для непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций человека любой профессии и жителя любой местности.

Будет создана современная технологическая платформа сетевого взаимодействия в целях ускоренного переобучения специалистов среднего звена и квалифицированных рабочих.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет усиление диспропорции рынка труда и невозможность постоянного повышения квалификации.

5. ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛ»

Задачи проекта

Формирование новой структуры профессионального образования: преобразование долгосрочных программ СПО в программы прикладного бакалавриата, а также развитие программ с сокращенным сроком, обеспечивающих получение конкретных квалификаций в центрах опережающей подготовки.

Формирование сети центров (колледжей) опережающей подготовки в области высоких технологий, в которых будут реализовываться экспериментальные интенсивные образовательные программы СПО с сокращением сроков подготовки и быстрым выходом молодежи на рынок труда по современным специальностям, использующим цифровые технологии.

Создание адаптивной системы целевого практико-ориентированного развития компетенций студентов в рамках сетевого и кластерного взаимодействия образовательных организаций с организациями перспективного развития экономики Архангельской области по группам отраслей в срок до 2020 года.

Развитие цифровой образовательной среды с целью получения профессии: создание и внедрение современных цифровых аппаратных комплексов-симуляторов, тренажеров и соответствующих комплексов методического обеспечения для отработки практических умений студентами СПО; введение в образовательный процесс организаций СПО и высшего образования системы индивидуализации учебного процесса типа LMS; развитие практики смешанного обучения по программам СПО и программам высшего образования; сопровождение онлайн-курсов практическими и лабораторными работами на местах.

В результате

К 2030 году 100 процентов студентов СПО и прикладного бакалавриата будут иметь возможность отрабатывать практические умения по профессии на базе современных цифровых аппаратных комплексов-симуляторов и тренажеров.

К 2024 году 100 процентов специализированных центров компетенций Архангельской области будут аккредитованы по стандартам «World skills Russia».

К 2022 году в 100 процентах образовательных организаций СПО и высшего профессионального образования будет внедрена система индивидуализации учебного процесса типа LMS.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к снижению темпов и масштабов технологического обновления, что сделает проблематичными диверсификацию экономики и ускорение экономического роста.

1.3. Центр культуры с богатым историческим наследием

Главная цель

Защита объектов культурного наследия в целях сохранения культурного кода и исторической памяти для будущих поколений.

Ключевые текущие тенденции

Высокий уровень обеспеченности объектами культуры. Архангельская область занимает 29-е место по доступности библиотечных фондов (6 870 экземпляров на 1 000 человек) и 14-е место по числу посещений музеев (898 человек). Охват населения Архангельской области библиотечным обслуживанием составляет 31,01 процента.

Высокий уровень износа основных фондов учреждений культуры. Степень износа основных фондов коммерческих организаций Архангельской области в 2017 году составила 43,9 процента, некоммерческих организаций – 54,4 процента.

Реализация значительного числа международных и межрегиональных проектов в сфере культуры и межкультурного взаимодействия. В Архангельской области проходит международный фестиваль уличных театров, с 2014 года реализуется проект «Международная художественная резиденция» в Архангельской области «A-i-R: Artists-in-residence». Активно развивается

сотрудничество музыкальных организаций Архангельской области и Северной Норвегии в рамках международного фестиваля хорового исполнительства «Северные хоровые ассамблеи».

Увеличение расходов домашних хозяйств на услуги учреждений культуры. В общей структуре расходов жителей Архангельской области доля расходов на культуру составляет около 3,5 процента, данный показатель увеличивается с каждым годом.

Высокая плотность объектов культурного наследия. На территории Архангельской области находится 1 957 объектов культурного наследия (далее – ОКН), это около 1,5 процента от общего количества ОКН народов Российской Федерации, что в 1,5 раза выше среднего показателя по субъектам Российской Федерации.

Критическое состояние большого количества ОКН. В хозяйственный оборот вовлекается только 40 процентов ОКН. Остальные ОКН либо утрачены, либо не используются. Утрачено 30 процентов ОКН деревянного зодчества культового назначения, находившихся под государственной охраной; свыше одной четверти существующих ОКН деревянного зодчества пребывают в аварийном и руинированном состоянии.

Неэффективная градостроительная политика. Вследствие активного освоения территорий исторические поселения и исторические кварталы теряют свой индивидуальный облик. Кроме того, отмечается незащищенность ОКН от внешнего воздействия, связанного с современным освоением территорий.

Низкий уровень качества туристской инфраструктуры. Многие ОКН расположены на значительном расстоянии друг от друга. При этом невысокое качество дорожного покрытия автомобильных дорог регионального и местного значения, низкий уровень развития придорожного сервиса и портово-причальной инфраструктуры делают такие ОКН малодоступными для туристов.

Образ будущего

К 2035 году жители Архангельской области смогут использовать широкие возможности для просвещения и творческой деятельности. Архангельская область займет место лидера в сфере арктического туризма, будет развита сеть сельских туристских дестинаций этнографического, экологического и агротуризма.

Направления, формирующие будущее сферы культуры Архангельской области

Сфера культуры Архангельской области получит возможности для дальнейшего развития благодаря продуманной долгосрочной политике по сохранению культурного наследия, всеобъемлющему просвещению, туризму.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Реализация проектов позволит предотвратить развитие негативных тенденций в части безвозвратной утраты ОКН Архангельской области: сократится число ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии; стабилизируется состояние сохранности ОКН, находящихся в руинированном и

аварийном состоянии, путем их консервации. Будут установлены лидерские позиции Архангельской области в сфере арктического туризма. Доля зданий учреждений культуры и искусства Архангельской области, состояние и оснащение которых является удовлетворительным, к 2035 году составит 100 процентов. Будет обеспечено максимально широкое приобщение граждан к культурному просвещению и творческой деятельности. Будет достигнут высокий уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры.

1. ПРОЕКТ «СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ»

Памятники культуры составляют значительную часть культурного наследия Архангельской области, поэтому их сохранение является ключевым аспектом существования Архангельской области. Сохранение ОКН включает организацию комплекса мер по реставрации, консервации и поддержанию удовлетворительного состояния ОКН Архангельской области, что позволит новым поколениям приобщаться к богатой историко-культурной сфере Архангельской области.

Задачи проекта

Организация программно-целевого решения проблемы аварийного состояния ОКН.

Определение мероприятий по сохранению ОКН в зависимости от их историко-архитектурной ценности и технического состояния.

Обеспечение государственной охраны ОКН путем утверждения границ территорий ОКН и их предметов охраны.

Выполнение мероприятий по выявлению собственников ОКН.

Консервация ОКН, находящихся в аварийном и руинированном состоянии.

Создание электронной базы данных ОКН.

В результате

Произойдет увеличение количества ОКН в удовлетворительном состоянии до 40 процентов.

Планируется увеличение количества законсервированных ОКН, находящихся в аварийном и руинированном состоянии и требующих проведения реставрационных работ, до 50 процентов.

Ожидается утверждение границ территорий всех ОКН и их предметов охраны.

Планируется учреждение границ всех исторических поселений федерального значения, их предметов охраны.

Произойдет автоматизация процесса учета сведений об ОКН, расположенных на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к невозможной потере ОКН, утрате исторической памяти народа, его духовной составляющей.

2. ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ РЕГИОН»

Культура играет важную роль в формировании личности человека. Реализация проекта будет способствовать росту вовлеченности в культурную жизнь Архангельской области и духовному развитию жителей Архангельской области.

Задачи проекта

Создание виртуальных театральных площадок и концертных залов.

Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Архангельской области.

Создание (обновление) интернет-сайтов библиотек с возможностью предоставления библиотечных услуг в электронной форме.

Регулярное проведение крупных международных музыкальных и театральных конкурсов и фестивалей.

Создание сети социально-культурных «центров притяжения».

Формирование кластера креативных и культурных индустрий.

Создание регионального симфонического оркестра.

Увеличение количества детских школ искусств.

Кадровое обеспечение учреждений сферы культуры высококвалифицированными специалистами.

Модернизация профессиональных образовательных организаций сферы культуры.

Совершенствование комплекса мер культурной поддержки социально уязвимых групп населения.

В результате

Планируется подключение всех библиотек к сети «Интернет».

Возрастет до 20 количество выставочных проектов, реализуемых в Архангельской области.

Увеличится доля детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности детей Архангельской области до 18 процентов.

Доступ населения к библиотечным фондам (в том числе в электронной форме) будет обеспечен на 100 процентов.

Повысится удовлетворенность населения услугами в сфере культуры до 97 процентов.

Риски отказа от проекта

Основным последствием отказа от реализации проекта станет ухудшение социальной обстановки вследствие ограниченных возможностей по проведению досуга и снижения общего уровня культуры жителей Архангельской области.

3. ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ. ЗДЕСЬ НАЧИНАЕТСЯ АРКТИКА»

Отдельные территории Архангельской области расположены в Арктической зоне Российской Федерации. В связи с ростом интереса к арктическому туризму предлагается реализация проекта развития туристической деятельности на территории Архангельской области, отнесенной

к Арктической зоне Российской Федерации. Реализация проекта способствует раскрытию туристического и экономического потенциала территорий.

Задачи проекта

Разработка и продвижение уникальных туристических маршрутов.

Реализация мер по развитию транспортной и туристской инфраструктуры.

Организация смотровых площадок и мест отдыха.

Разработка мероприятий по обеспечению разнообразия туристических программ и развлечений.

Повышение квалификации специалистов в сфере туризма.

В результате

Вырастет объем платных туристских услуг, оказываемых организациями, расположенными в муниципальных образованиях Архангельской области, относящихся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации.

Увеличится количество туристов в Арктической зоне Российской Федерации.

Повысится качество предоставляемых туристских услуг.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта Архангельская область рискует недополучить значительную долю финансовых ресурсов вследствие увеличения туристского потока в Арктику.

4. ПРОЕКТ «СЕВЕРНАЯ ДЕРЕВНЯ»

В деревнях Архангельской области сохранился традиционный уклад жизни, формировавшийся на протяжении многих веков. Кроме того, русское деревянное зодчество представляет собой уникальное мировое явление.

Задачи проекта

Определение перечня сельских поселений Архангельской области в целях формирования адресной программы Архангельской области развития территорий.

Создание визит-центров.

Сохранение и продвижение местных достопримечательностей, народных традиций, фольклора, развитие народно-художественных промыслов.

Организация программ детского отдыха в сельской местности во время школьных каникул.

Реализация комплекса мер для привлечения инвестиций в развитие сельских территорий Архангельской области.

В результате

Сформированы туристские маршруты, включающие объекты историко-культурного наследия и места традиционного бытования народных художественных промыслов, на сельских территориях Архангельской области.

Ожидается рост занятости сельского населения в сфере туризма.

Ожидается увеличение численности туристов в сельской местности, в том числе за счет школьников.

Будут реализованы инвестиционные проекты в целях развития туристских услуг в сельской местности.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта сельская местность будет терять привлекательность не только для туристов, но и для местных жителей, которые продолжают мигрировать в крупные города. Значительная часть уникального русского деревянного зодчества будет утрачена.

5. ПРОЕКТ «СВЯТЫНИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

В Архангельской области сохранилось множество православных святынь, привлекающих внимание паломников. Основным местом притяжения туристских потоков являются Соловецкие острова. В то же время необходимо продвижение других мест паломничества и объектов религиозного туризма в Архангельской области.

Задачи проекта

Модернизация инфраструктуры Соловецкого архипелага для увеличения запаса прочности территории для комфортного и безопасного пребывания туристов.

Информационная кампания по продвижению Соловецкого, Онежского Крестного, Антониево-Сийского, Веркольского, Сурского, Ошевенского монастырей в целях оптимизации туристских потоков.

В результате

Ожидается распределение нагрузки между объектами религиозного туризма в Архангельской области.

Увеличится приток туристов, прибывающих в Архангельскую область с целью посещения монастырей, храмов и иных почитаемых мест.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта повлечет уменьшение объемов религиозного туризма в Архангельской области, станет препятствием для популяризации ее историко-культурного наследия.

6. ПРОЕКТ «ОТКРЫТЫЙ СЕВЕР»

Рост туристского потока российских и иностранных туристов позволяет увеличить поступление финансовых средств в экономику Архангельской области. Целью проекта является устранение препятствий, ограничивающих поток туристов в Архангельскую область. Реализация проекта обеспечит увеличение поступлений финансовых средств в экономику Архангельской области, а также рост престижа Архангельской области на мировом уровне.

Задачи проекта

Создание версий сайтов туристских организаций, экскурсионных бюро, средств размещения, в том числе на иностранных языках.

Привлечение студентов профильной специализации для работы в летний сезон, что позволит решить проблемы привлечения рабочей силы по временным контрактам во время высокого сезона.

Публикации о туристическом потенциале Архангельской области в

средствах массовой информации.

Брендинг отдельных территорий с последующим продвижением бренда на мировом рынке.

Создание туристско-информационных центров в основных туристических дестинациях.

Участие в международных туристических выставках.

В результате

Увеличится доля туризма в ВРП Архангельской области.

Повысится уровень обеспечения занятости населения Архангельской области в туристическом секторе.

Повысится узнаваемость Архангельской области на международной арене.

Риски отказа от проекта

Отказ от привлечения туристов приведет к снижению конкурентоспособности Архангельской области и повлечет уменьшение поступлений финансовых средств в экономику.

1.4. Развитая система физкультурно-спортивного воспитания

Главная цель

Создание условий для приобщения граждан к ведению здорового образа жизни, в том числе к занятиям физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры и повышение доступности ее объектов для всех категорий населения Архангельской области, а также повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийском и международном уровнях.

Ключевые текущие тенденции

Увеличение доли жителей Архангельской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 11,1 процента в 2008 году до 32,2 процента в 2018 году. Однако большая часть населения до сих пор не охвачена систематическими занятиями физической культурой и спортом.

Высокая дифференциация по доступности объектов спортивной инфраструктуры. Средний показатель обеспеченности жителей Архангельской области объектами спорта составляет 49,1 процента от нормы. Тем не менее в 11 муниципальных образованиях Архангельской области (город Архангельск, Виноградовский муниципальный район, Каргопольский муниципальный район, город Мирный, Новая Земля, город Новодвинск, Няндомский муниципальный район, Плесецкий муниципальный район, Приморский муниципальный район, город Северодвинск, Шенкурский муниципальный район) показатель ниже среднего.

Неудовлетворенность значительной доли населения существующей спортивной инфраструктурой. По результатам проведенного в 2016 году опроса молодежи 54 процента населения считают спортивную инфраструктуру Архангельской области удовлетворительной или скорее удовлетворительной, в то время как 45,1 процента оценивают ее отрицательно. По мнению молодежи,

лучшие условия для занятий спортом созданы в Вилегодском и Приморском муниципальных районах, городе Коряжме. Самые низкие показатели удовлетворенности молодежи доступностью спортивных сооружений были зафиксированы в Красноборском, Каргопольском, Плесецком и Верхнетоемском муниципальных районах.

Слабая включенность муниципальных образований Архангельской области в развитие сферы физической культуры и спорта. Большинство спортивных объектов находится в муниципальной собственности, однако значительная часть из них в неудовлетворительном техническом состоянии и нуждается в капитальном ремонте или реконструкции.

Образ будущего

К 2035 году физическая культура станет массовым явлением, в общественном сознании утвердится ценность здорового образа жизни. Концепция «Спорт – это жизнь» будет способствовать развитию системы физического воспитания населения всех возрастов, пропаганде здорового образа жизни, выявлению одаренных детей и молодых людей, развитию спорта высших достижений. Занятия физической культурой и спортом станут привычной частью жизни и потребностью для большинства жителей Архангельской области. Будет обеспечена доступность спортивной инфраструктуры для всех граждан вне зависимости от их возраста, в соответствии со своими предпочтениями, уровнем физической подготовки и состоянием здоровья.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

В целях оптимального функционирования отрасли будут реализованы проекты, направленные на модернизацию сферы физической культуры и спорта с учетом климатических, экономических, экологических и социокультурных аспектов.

1. ПРОЕКТ «ЗДОРОВОЕ НАСЕЛЕНИЕ»

Развитие массового спорта и популяризация здорового образа жизни среди всех категорий и групп населения Архангельской области необходимы для активной жизни в любом возрасте. Реализация проекта обеспечит повышение мотивации граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Задачи проекта

Разработка нормативно-правового обеспечения мероприятий по стимулированию спортивно-массовой работы и активного семейного отдыха населения по месту жительства.

Создание физкультурно-оздоровительных программ для лиц всех возрастов.

Проведение на регулярной основе семейных спортивно-массовых мероприятий.

Создание информационно-просветительской системы повышения уровня

знаний о негативном влиянии факторов риска на здоровье, возможностях их снижения.

Разработка мер по приобщению населения к физически активному образу жизни, занятиям спортом.

В результате

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения увеличится до 55 процентов, доля обучающихся и студентов в общей численности обучающихся и студентов – до 85 процентов.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта ожидается снижение уровня физической активности жителей Архангельской области, а также уровня культуры ведения здорового образа жизни, что приведет к риску повышения заболеваемости.

2. ПРОЕКТ «ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ»

Современные условия требуют модернизации системы физического воспитания в образовательных организациях. Реализация проекта позволит обеспечить повышение качества физической подготовки в общеобразовательных организациях и увеличить количество обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Задачи проекта

Взаимоинтеграция программ физического воспитания в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования.

Разработка и реализация программ развития школьных спортивных лиг по игровым видам спорта.

Улучшение взаимодействия субъектов физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях.

Открытие сети школьных спортивных клубов.

В результате

Ожидается повышение уровня заинтересованности школьников и студентов в занятиях физической культурой и спортом.

Доля детей и молодежи, регулярно занимающихся в спортивных секциях, клубах и иных организациях спортивной направленности, в общей численности детей и молодежи увеличится до 45 процентов.

Обеспечение конкурентоспособности спортивных клубов Архангельской области на национальном уровне.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта станет препятствием для решения проблем физического воспитания в образовательных организациях, что не позволит создать эффективную систему воспитания здоровой молодежи.

3. ПРОЕКТ «ПОИСК ТАЛАНТОВ»

Целью проекта является совершенствование системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов в спорте у детей и молодежи

посредством обеспечения преемственности между элементами региональной системы физической культуры и спорта в части выявления, отбора, а также последующего сопровождения и поддержки талантливых спортсменов. Реализация проекта обеспечит создание благоприятных условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва начиная с этапа детско-юношеского спорта.

Задачи проекта

Разработка и внедрение системы спортивного отбора одаренных юных спортсменов по различным видам спорта на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, показателей физического развития и результатов оценки состояния здоровья.

Материальная поддержка молодых талантов в Архангельской области.

Создание института скаутинга, который позволит организовать поиск талантливых спортсменов за пределами Архангельской области.

В результате

Планируется создание комфортных условий для пребывания одаренных юных спортсменов в командах Архангельской области.

Будет обеспечено регулярное участие спортсменов Архангельской области во Всемирных универсиадах и в Юношеских Олимпийских играх.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта не позволит создать условия, способствующие достойной конкуренции среди талантливых спортсменов, что отрицательно скажется на их мотивации. Отказ от проекта приведет к замедлению темпов роста спортивных результатов в связи с отсутствием конкурентной борьбы между спортсменами.

4. ПРОЕКТ «СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ»

Проект направлен на создание благоприятных условий для подготовки спортсменов высокого класса. Реализация проекта обеспечит повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийской и международной спортивной арене.

Задачи проекта

Оптимизация тренировочного процесса на основе внедрения современных спортивно-педагогических технологий.

Обеспечение спортивных команд Архангельской области современной экипировкой, инвентарем и оборудованием, а также медицинским сопровождением.

Разработка региональной программы развития спортивного резерва по олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Модернизация системы управления подготовкой спортсменов высокого класса, направленной на результат.

Внедрение новой системы оплаты труда работников, занятых в сфере физической культуры и спорта, с учетом результативности их профессиональной деятельности.

В результате

Планируется оснащение сборных спортивных команд Архангельской области современной экипировкой, инвентарем и оборудованием.

Увеличится количество спортсменов Архангельской области, включенных в составы спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, до 120 человек.

Возрастет количество призовых мест, завоеванных спортсменами Архангельской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях по олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта, до 1300 единиц.

Планируется увеличение числа членов спортивных сборных команд Российской Федерации по паралимпийским видам спорта из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Увеличится количество спортивных судей, тренеров-преподавателей и специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта и прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку, до 220 человек.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к потере конкурентоспособности Архангельской области в сфере спорта высших достижений на национальном и международном уровнях.

5. ПРОЕКТ «ДОСТУПНЫЙ СПОРТ ДЛЯ КАЖДОГО»

Спортивная инфраструктура должна соответствовать современным тенденциям, быть гибкой и доступной для всех слоев населения. Целью проекта является создание современной спортивной инфраструктуры и развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Реализация проекта обеспечит создание для всех категорий и групп населения комфортных условий для занятий физической культурой и спортом.

Задачи проекта

Улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Разработка комплекса мер по предоставлению поддержки предприятиям (независимо от форм собственности), осуществляющим строительство спортивных сооружений.

Развитие системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

Разработка мер по привлечению к занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных категорий граждан.

Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными

возможностями здоровья, инвалидов и социально незащищенных категорий граждан.

В результате

Увеличится количество спортивных сооружений в Архангельской области до 2500 объектов.

Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений по отношению к всероссийскому показателю составит 60 процентов.

Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 20 процентов.

Муниципальные образования Архангельской области будут располагать объектами спорта, необходимыми для организации и проведения физкультурных и спортивно-массовых мероприятий, в соответствии с потребностями населения.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта жители Архангельской области будут поставлены в неравные условия в отношении доступа к объектам спортивной инфраструктуры, что скажется на социальной разобщенности граждан.

1.5. Благосостояние, доступное для каждого

Главная цель

Повышение уровня доходов всех категорий населения и улучшение социально-экономических условий жизни в Архангельской области, обеспечивающих не только возможность удовлетворять первичные базовые потребности населения, но и сформировать устойчивую модель социально-экономической деятельности, основанную на доступности товаров и услуг для обеспечения потребностей иных категорий за счет расширения экономического потенциала населения.

С экономической точки зрения благосостояние населения обусловлено уровнем развития производственных сил и характером экономических отношений, выражающих актуальный уровень развития и возможностей экономики.

Ключевые текущие тенденции

Рост реальных располагаемых доходов населения. За период 2007 – 2016 годов реальные располагаемые доходы населения выросли на 23 процента. Уровень среднедушевых доходов населения Архангельской области выше среднероссийского, однако ниже аналогичного показателя по СЗФО.

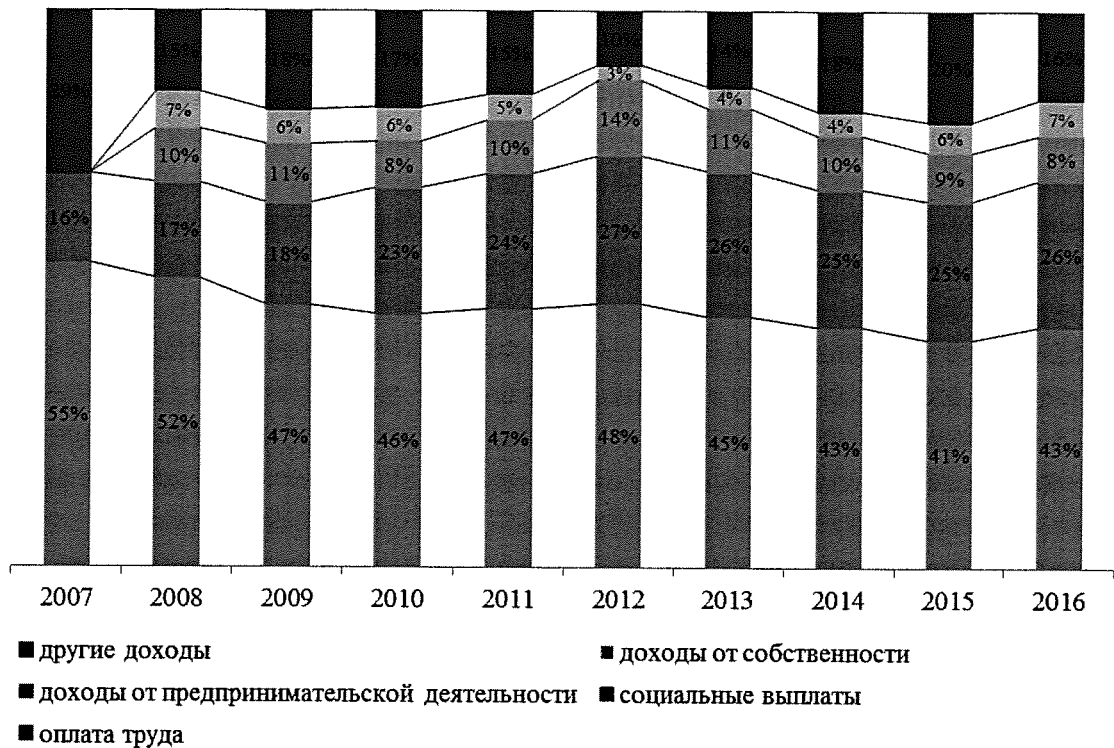


Рис. 7. Структура доходов населения Архангельской области

Непропорциональная структура доходов населения. За период 2007 – 2016 годов наблюдается постепенное снижение уровня оплаты труда при увеличении социальных выплат населению.

Благоприятный уровень пенсионного обеспечения. За период 2007 – 2016 годов реальный размер назначенных пенсий вырос в 1,5 раза и к концу 2016 года составил 20 470,5 рубля (11-е место по данному показателю в Российской Федерации).

Незначительное превышение доли малоимущего трудоспособного населения. За период 2010 – 2016 годов доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составила 13 – 16 процентов от общей численности населения Архангельской области, что несущественно превышает долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума по Российской Федерации (10 – 13,3 процента). В указанный период произошло также увеличение доли малоимущих граждан, проживающих в городах.

Повышение территориально-отраслевой дифференциации по доходам. Данная тенденция обусловлена географическим распределением природных ресурсов и крупных производственных центров на территории Архангельской области. Так, наиболее высокая средняя заработная плата отмечена в Мезенском муниципальном районе (материальное производство, рыболовство) и Северодвинске (обрабатывающая промышленность).

Сохранение экономического потенциала среднего класса. Доля среднего класса увеличилась за десять лет примерно на 10 процентов и по оценке на 2016 год составляет около 24 – 26 процентов населения Архангельской области.

Высокая доля расходов на продовольственные товары и жилищно-коммунальные услуги в структуре расходов населения. Продовольственные

товары, оплата жилищно-коммунальных и транспортных услуг формируют более половины расходов домашних хозяйств, что свойственно странам с низким уровнем благосостояния населения.



Рис. 8. Структура расходов населения Архангельской области в 2017 году

Повышение кредитной нагрузки до 32 процентов при общем снижении рисков кредитования. При этом уровень закредитованности населения соответствует среднему показателю по Российской Федерации.

Рост объемов выданных ипотечных кредитов. За период с 1 июля 2017 года по 1 августа 2018 года общий объем ипотечного кредитования вырос почти на 39 процентов. Данный показатель свидетельствует о стабилизации доходов и об активизации экономической деятельности населения в отношении приобретения недвижимого имущества. Таким образом, ожидания населения относительно благосостояния становятся устойчиво благоприятными.

Опережающие темпы роста заработной платы относительно темпа роста цен на товары и услуги. В целом наблюдается положительная тенденция покупательской способности населения. Уровень цен на продовольственные товары за десять лет увеличился в 2,8 раза, на услуги – в 2,6 раза, на непродовольственные товары – в 2 раза.

Постепенное увеличение общей площади жилых помещений. За период 2007 – 2017 годов объем площади жилых помещений вырос на 9 процентов в городских поселениях, на 31 процент в сельских поселениях.

Образ будущего

К 2035 году будет достигнут высокий уровень благосостояния жителей Архангельской области с любым социальным статусом, обеспеченный повсеместной возможностью трудоустройства и высоким уровнем образования. Многообразие дорогих экологически чистых продуктов, услуг, отвечающих потребностям населения, комфортное жилье и высокотехнологичное здравоохранение – все это в равной степени будет доступно всем жителям Архангельской области. Будут реализованы региональные программы поддержки молодых семей и одиноких родителей в трудной жизненной

ситуации, обеспечены социализация и трудоустройство инвалидов. Рост уровня доходов населения позволит Архангельской области войти в число ведущих субъектов Российской Федерации по уровню благосостояния жителей.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ»

Одним из наиболее важных направлений социальной политики Архангельской области является повышение уровня благосостояния социально уязвимых групп населения. Реализация комплексных мер социальной политики Архангельской области, таких как поддержка неполных семей, содействие в трудоустройстве малоимущих граждан, обеспечит вовлечение этих групп населения в социально-экономическую жизнь Архангельской области и повысит уровень благосостояния данной категории населения.

Задачи проекта

Оказание поддержки неполным семьям, сиротам, одиноким пожилым людям в домах престарелых, воспитанникам интернатов и другим социально уязвимым группам населения с использованием механизмов государственно-частного партнерства, привлечением социально ориентированного предпринимательства и некоммерческих организаций.

Обеспечение граждан, входящих в социально уязвимые группы населения и не занятых в экономике, достойной работой и комфортными условиями жизни.

Снижение уровня экономической уязвимости незащищенных категорий населения.

В результате

Повысится уровень экономической защищенности социально уязвимых групп населения.

Повысится эффективность социальной политики Архангельской области в вопросах поддержки социально уязвимых групп населения.

Повысится реальный уровень доходов населения.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может стать причиной стагнации текущего положения социально уязвимых групп населения, что негативно скажется на возможностях вовлечения данных групп населения в социально-экономическую деятельность Архангельской области.

2. ПРОЕКТ «ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ»

Уровень благосостояния каждого человека обусловлен не только уровнем дохода и обеспеченностью основными товарами и услугами, но и умением грамотно распределять собственные ресурсы и возможности. Реализация государственных программ Архангельской области, обеспечение поддержки и осуществление обучения финансовой грамотности являются ключевыми элементами повышения финансовой защищенности населения, уровня персональных финансовых возможностей граждан и снижения уровня

кредитной нагрузки.

Задачи проекта

Реализация теоретических основ финансовой грамотности в рамках учебных программ, осваиваемых в рамках школьного и профессионального образования.

Обеспечение пенсионеров возможностью посещения специальных курсов повышения финансовой грамотности.

Формирование комплексной теоретико-практической системы обучения финансовой грамотности детей, взрослых и пенсионеров.

Создание региональных образовательных программ, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения в рамках обучающих лекций, мастер-классов, интервью, семинаров и других форм обучения.

В результате

Ожидается повышение финансовой грамотности населения и формирование финансовой сознательности.

Уровень кредитной нагрузки на население в микрофинансовых организациях снизится.

Сократится число зарегистрированных случаев банкротства физических лиц.

Будут сформированы основы рационального подхода граждан к планированию индивидуальных и семейных бюджетов.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к несформированности основ финансовой грамотности у населения, что в долгосрочной перспективе может привести к снижению уровня благосостояния по причине нецелесообразной индивидуальной экономической деятельности.

3. ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ СПЕЦИАЛИСТЫ»

Поддержка молодых специалистов и создание востребованных рабочих мест является одним из основных направлений по поддержанию высокого уровня благосостояния среди молодежи. Содействие молодежи в трудоустройстве, развитие МСП, в том числе с участием молодежи, являются необходимыми механизмами развития социальной мобильности данной категории населения.

Задачи проекта

Поддержка молодежи в трудоустройстве в соответствии со специальностями высшего и среднего образования, а также оказание содействия молодым специалистам в трудоустройстве на специализированные рабочие места.

Формирование благоприятных условий для открытия малого и среднего бизнеса и развитие системы грантов на развитие молодежного МСП.

Снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, расширение уровня сотрудничества государственных и муниципальных предприятий с организациями малого и среднего бизнеса.

Повышение уровня трудоустроенности молодежи.

Снижение уровня трудовой миграции среди молодежи.

Предоставление возможности приобретения или аренды жилья на льготных условиях.

В результате

К 2030 году доля молодежи, трудоустроенной по специальностям высшего и среднего образования, составит не менее 50 процентов.

Произойдет увеличение доли предприятий малого и среднего бизнеса на 50 процентов, из числа которых не менее 20 процентов составят предприятия молодежного бизнеса.

Повышение конкурентоспособности и экономического потенциала МСП.

Сокращение уровня трудовой миграции молодежи до 5 – 10 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к усилению миграционных тенденций, обусловленных факторами трудовой миграции, а также сокращению молодежного профессионального кадрового резерва на территории Архангельской области.

4. ПРОЕКТ «ОБЕСПЕЧЕННАЯ СЕМЬЯ»

Поддержка семей является одним из ключевых векторов социальной политики Архангельской области. Оказание поддержки особенно необходимо семьям в связи с рождением детей и приобретением жилых помещений. Реализация государственных программ Архангельской области по предоставлению льгот и субсидий на жилье, а также создание и внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка направлены на разрешение основных проблем семей и повышение уровня их благосостояния.

Задачи проекта

Реализация государственных программ Архангельской области по предоставлению льгот и субсидий на жилье.

Внедрение механизмов финансовой поддержки семей после рождения ребенка.

Формирование механизмов оказания помощи молодым семьям в приобретении жилой площади.

В результате

К 2025 году количество семей, обеспеченных собственным жильем, увеличится на 35 процентов.

Произойдет снижение экономической нагрузки на семьи после рождения ребенка.

Будут созданы специализированные программы Архангельской области по содействию семьям в приобретении жилой площади (или по предоставлению возможности аренды жилой площади в социальном жилье).

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может существенно снизить экономические возможности молодых семей.

2. ПРОСТРАНСТВО, КОМФОРТНОЕ ДЛЯ ЖИЗНИ

2.1. Доступное, комфортное и качественное жилье

Главная цель

Обеспечение населения Архангельской области доступным, комфортным и качественным жильем, отвечающим современным требованиям.

Ключевые текущие тенденции

Увеличение объема ввода в эксплуатацию жилых помещений. В период 2013 – 2017 годов в Архангельской области построено и введено в эксплуатацию 1 709,1 тыс. кв. м жилья, что на 36,5 процента превышает уровень 2008 – 2012 годов.

Высокая степень обеспеченности населения жильем. По итогам 2017 года показатель обеспеченности составил 27,6 кв. м на одного человека при среднем показателе по Российской Федерации 25,2 кв. м.

Высокая степень износа (свыше 30 процентов) более половины жилищного фонда Архангельской области. В связи с этим понижается удовлетворенность граждан техническим состоянием жилья и качеством предоставляемых услуг.

Высокие объемы ипотечного кредитования. Основным инструментом приобретения населением жилья в собственность выступает ипотечное кредитование, объем которого является одним из наиболее высоких в СЗФО.

Низкая обеспеченность земельных участков инженерной инфраструктурой. Недостаточное предложение земельных участков для строительства.

Высокие административные барьеры. Длительность сроков прохождения процедур, необходимых для получения разрешительных документов на строительство, ограничивает возможности инвестора для реализации инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

Отсутствие единой строительной политики. Строительство новых районов осуществляется за пределами городских территорий, часто не обеспеченных социальной, деловой и транспортной инфраструктурой.

Несформированный рынок арендного жилья. Отсутствие цивилизованного рынка коммерческой и некоммерческой аренды жилья. Высокая рыночная стоимость приобретения жилья в собственность усугубляет проблему обеспеченности населения жильем.

Образ будущего

К 2035 году принципиально изменится к лучшему ситуация с жилищной обеспеченностью населения, качеством объектов жилой недвижимости и жилищного обслуживания. Для семей Архангельской области будут расширены возможности приобретения жилья в ипотеку, позволяющие значительно улучшить жилищные условия. Существующий жилой фонд пройдет глубокую реновацию, будут созданы комфортные условия в местах общего пользования. Население получит возможность участвовать в управлении жилищным хозяйством. Внешний облик городов Архангельской области будет

соответствовать эстетическим запросам жителей, сочетая в себе новые архитектурные решения с историческими и культурными особенностями.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО»

Проект предусматривает формирование рынка жилищного строительства Архангельской области, способного обеспечить население доступным жильем, поддержать высокие темпы ввода нового жилья в эксплуатацию, создать высокоэффективное региональное бизнес-сообщество, организовать поддержку единства требований по строительным характеристикам, экологической эффективности и стандартам отделки общественных зон. Реализация проекта позволит улучшить жилищные условия населения, а также обеспечит формирование безопасной и комфортной среды для жизни.

Задачи проекта

Перераспределение отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области.

Оптимизация контрольно-надзорной деятельности и сокращение административных процедур в строительстве.

Создание системы проектного финансирования жилищного строительства с привлечением средств граждан через банковские инструменты.

Принятие стратегических документов в области развития строительства и обеспечения функционирования рынка жилья.

Реализация проектов по строительству доступного и комфортного жилья для различных категорий граждан.

Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства.

Создание условий для роста предложения на рынке жилья, удовлетворяющего потребности различных категорий граждан.

Обеспечение условий для создания регионального бизнес-сообщества, способного обеспечить высокие темпы строительства недвижимости.

В результате

Сроки получения градостроительных планов земельных участков (далее – ГПЗУ), разрешений на строительство, постановки на кадастровый учет будут сокращены.

К 2025 году доля предоставляемых услуг по выдаче ГПЗУ, разрешений на строительство, постановке на кадастровый учет в электронном виде составит 80 процентов.

Произойдет увеличение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Планируется разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») развития жилищного строительства Архангельской области.

Планируется создать фонд с целью аккумулирования средств для финансирования и организации жилищного строительства, реализуемого с

предоставлением государственной поддержки для социально приоритетных категорий граждан.

К 2021 году будет осуществлен переход от заключения договоров участия в долевом строительстве многоквартирных домов на использование механизма счетов эскроу.

Количество сформированных земельных участков в целях развития индивидуального жилищного строительства будет увеличено.

Будут увеличены объемы маневренного жилищного фонда для краткосрочного переселения жильцов из аварийных помещений.

Планируется увеличение объемов строительства нового жилья для обеспечения жилыми помещениями социально приоритетных категорий граждан.

Будут реализованы пилотные проекты строительства в малых городах Архангельской области коттеджных деревянных районов под ключ.

К 2035 году будет обеспечено увеличение объемов ввода жилья в эксплуатацию с 395 до 533 тыс. кв. м в год.

Будет обеспечен рост частных инвестиций в строительный рынок Архангельской области.

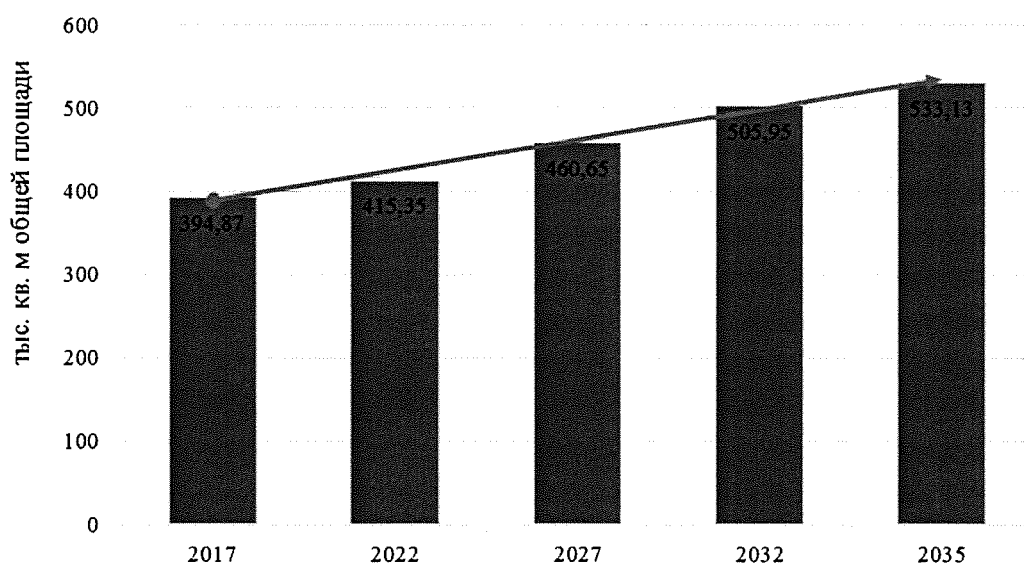


Рис. 9. Прогноз объема ввода жилья в эксплуатацию в Архангельской области, тыс. кв. м общей площади

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой спад в строительной и сопутствующих отраслях, сопровождающийся снижением темпов ввода жилых площадей в эксплуатацию и возникновением рисков повышения социальной напряженности среди населения из-за невозможности улучшить жилищные условия.

2. ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ЖИЛИЩНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ»

Проект направлен на значительное повышение комфортности условий

проживания населения, предусматривающее всестороннее развитие рынка жилищных услуг, а также развитие общественного контроля в сфере ЖКХ. В результате реализации проекта будут обеспечены безопасные и благоприятные условия проживания граждан в многоквартирных домах, бесперебойное предоставление жилищных услуг, а также высокая степень вовлеченности жителей в управление жилищным хозяйством.

Задачи проекта

Создание условий для повышения уровня удовлетворенности граждан качеством и стоимостью услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Повышение активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития форм самоуправления граждан в сфере ЖКХ.

Формирование у собственников жилых помещений стимулов сохранения и повышения стоимости помещений в многоквартирном доме.

В результате

К 2030 году более 75 процентов населения будет удовлетворено занимаемыми жилыми помещениями и внутридомовой инфраструктурой.

Доступность многоквартирных домов для инвалидов и других маломобильных групп населения будет повышена.

К 2035 году повысится уровень собираемости средств на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Будет повышена энергоэффективность объектов ЖКХ.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой возникновение рисков снижения вовлеченности населения в обеспечение общественного контроля ЖКХ, недостаточности стимулов у населения для бережного отношения к занимаемым жилым площадям.

3. ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ ИПОТЕКА»

Проект направлен на повышение доступности для населения ипотечных жилищных кредитов населению с учетом баланса интересов кредиторов и заемщиков, информационной открытости рынка ипотечного жилищного кредитования и унификацию процедур выдачи и сопровождения ипотечных жилищных кредитов. В результате этого будет обеспечен доступ населения к ипотечным жилищным кредитам за счет формирования пакетов банковских предложений для различных категорий граждан, в том числе включающих возможности по первоначальному взносу.

Задачи проекта

Формирование устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов на рынок ипотечного жилищного кредитования.

Формирование условий для повышения информационной прозрачности рынка ипотечного жилищного кредитования.

Формирование широкого ассортимента предложений по ипотечному кредитованию населения, в том числе включающих возможности по

первоначальному взносу.

В результате

К 2024 году более 50 процентов семей Архангельской области будут иметь возможность приобретения жилья в ипотеку.

Будет обеспечено снижение стоимости ипотечных жилищных кредитов для социально приоритетных категорий граждан.

Населению будут доступны различные варианты ипотечного кредитования, содержащие дифференцированные условия.

К 2035 году будет обеспечен рост объемов ипотечного кредитования населения в 8,5 раза.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта повлечет за собой снижение возможности приобретения жилья в собственность для отдельных категорий граждан, а также ограничение роста рынка ипотечного жилищного кредитования.

4. ПРОЕКТ «РЫНОК АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ»

Проект предусматривает формирование развитого рынка арендного жилья. В результате реализации проекта будет создан институт некоммерческого арендного жилья, обеспечивающий совершенствование региональной политики по вопросам обеспечения жильем незащищенных категорий граждан за счет предоставления социального жилья в наем.

Задачи проекта

Развитие рынка арендного жилья в качестве альтернативы приобретения жилья в собственность, предусматривающее создание сегментов институционального и некоммерческого арендного жилья.

В результате

Будет создана возможность долгосрочной аренды жилья на прозрачных рыночных условиях без рисков досрочного расторжения контракта.

Будет повышена территориальная мобильность населения Архангельской области.

Будет обеспечена возможность размещения специалистов, приезжающих в Архангельскую область, посредством развития рынка арендного жилья.

Будут реализованы пилотные проекты строительства социально ориентированного арендного жилья.

Будут разработаны механизмы привлечения инвестиций в арендные проекты, в том числе за счет средств населения и институциональных инвесторов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта ограничит возможности отдельных категорий граждан по улучшению жилищных условий, а также снизит мобильность трудовых ресурсов.

5. ПРОЕКТ «РЕДЕВЕЛОПМЕНТ ТЕРРИТОРИЙ»

Проект направлен на рациональное использование земельных ресурсов внутри границ городов Архангельской области для целей градостроительного

развития, предусматривающее инвентаризацию существующих застроенных территорий и создание механизмов компенсации стоимости жилья для граждан при развитии застроенных территорий. Реализация проекта позволит обеспечить развитие застроенных территорий за счет обеспечения внедрения гибких региональных стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих исторические, культурные и климатические особенности каждого города Архангельской области.

Задачи проекта

Создание комфортной городской среды при реконструкции застроенных территорий.

Создание гибких стандартов комплексного развития (застройки) территорий, учитывающих особенности каждого города Архангельской области.

В результате

Произойдет внедрение единого механизма развития застроенных территорий.

Переселение граждан будет осуществляться с гарантированной компенсацией рыночной стоимости жилья или предоставлением нового жилья.

Будут проведены межевание всех земель внутри городских границ и постановка земельных участков на кадастровый учет.

Будет повышен индекс качества городской среды по критерию «Жилье и прилегающие пространства».

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой снижение возможности городов Архангельской области стать точками притяжения бизнеса и экономически активного населения.

2.2. Современная коммунальная и энергетическая инфраструктура

Главная цель

Повышение конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности системы коммунальной и энергетической инфраструктуры, направленной на обеспечение потребностей социально-экономического развития Архангельской области.

Коммунальная и энергетическая инфраструктура выступит в качестве точки роста при реализации Стратегии, которая, в свою очередь, обеспечит дополнительный импульс развития топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК).

Ключевые текущие тенденции

Увеличение спроса на энергетические ресурсы. Увеличение потребления энергетических ресурсов, что связано прежде всего с деятельностью предприятий, занятых в сфере добычи полезных ископаемых и обрабатывающей промышленности.

Неравномерность распределения энергетических ресурсов на территории Архангельской области. Наличие диспропорций в размещении основных

генерирующих мощностей способствует формированию дефицитных энергорайонов. Наличие изолированных энергетических систем. Сохранение на территории Архангельской области зон децентрализованного энергоснабжения, ограничивающих возможности технологического присоединения и бесперебойного обеспечения электрической энергией в периоды пиковой нагрузки.

Отсутствие стимулов к наращиванию инвестиций. Снижение объемов капитальных вложений в ТЭК и коммунальную сферу. Ресурсоснабжающие организации Архангельской области в результате государственного регулирования тарифной сферы имеют низкие стимулы к наращиванию инвестиций. В тоже время результаты фактического исполнения инвестиционных программ организаций ТЭК и коммунальной сферы зачастую отличаются от запланированных.

Высокая степень износа инфраструктуры и основных фондов, внешних и внутренних инженерных сетей, особенно в Верхнетоемском, Виноградовском, Каргопольском, Котласском, Коношском районах, а также в городах областного значения.

Значительный объем неэффективного, физически и морально устаревшего оборудования. Постепенная модернизация и замена существующего оборудования котельных для использования биотоплива.

Высокие затраты населения на коммунальные услуги в структуре потребительских расходов населения при недостаточном уровне качества и полноты услуг. Несовершенство действующей модели взаимоотношений потребителей и ресурсоснабжающих организаций.

Высокий потенциал использования природного газа на территории Архангельской области. В период 2012 – 2017 годов объем инвестиций публичного акционерного общества «Газпром» на строительство и реконструкцию газотранспортных объектов на территории Архангельской области составил 78,9 млрд. рублей.

Проблема обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергетических ресурсов. На сегодняшний день инфраструктура сетей не позволяет осуществлять эффективное использование возобновляемых источников электрической энергии, энергоэффективного оборудования и интеллектуальных систем управления.

Образ будущего

К 2035 году коммунальная и энергетическая инфраструктура обеспечит переход экономики и социальной сферы Архангельской области на более высокий, качественно новый уровень. За счет широкой модернизации ТЭК будет достигнута энергетическая независимость Архангельской области. Потребители энергетических ресурсов будут иметь доступ к современной экологичной и энергоэффективной инфраструктуре. Высокая вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой значительно повысит качество услуг и эффективность ресурсопотребления. Широкая газораспределительная сеть обеспечит создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Проект направлен на обеспечение потребителей Архангельской области энергетическими ресурсами, повышение энергетической и экологической эффективности ТЭК, модернизацию генерирующих мощностей, а также на создание условий обеспечения широкого применения возобновляемых источников энергии. В результате реализации проекта будет обеспечена энергетическая независимость Архангельской области и сформирована развитая энергетическая система, способная удовлетворить платежеспособный спрос на энергетические ресурсы при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры.

Задачи проекта

Развитие централизованной генерации с последовательным присоединением к ней ряда изолированных энергорайонов.

Модернизация генерирующих мощностей и создание перспективных объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии.

Оптимизация структуры и загрузки электро- и теплогенерирующих мощностей с сохранением приоритета выработки электрической и тепловой энергии в комбинированном режиме.

Создание условий для полного перехода на использование экологически чистых видов топлива (природный газ, биотопливо) в коммунальной энергетике.

В результате

К 2025 году будут подключены к централизованной системе энергоснабжения Мезенский и Лешуконский муниципальные районы Архангельской области.

Будет обеспечен вывод из эксплуатации экономически неэффективного, физически и морально устаревшего энергетического оборудования с введением необходимого объема новых мощностей.

Будут определены условия экономической эффективности ввода в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии.

Будут определены условия экономической эффективности проекта строительства Мезенской приливной электростанции.

К 2030 году 90 процентов потребляемой электрической энергии на территории Архангельской области будет генерироваться за счет собственных источников.

К 2035 году доля потребляемых привозных ресурсов (каменный уголь, мазут, дизельное топливо) будет составлять менее 1 процента.

К 2035 году произойдет полный переход котельных Архангельской области на использование биотоплива или природного газа в качестве основного вида топлива.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта в условиях обеспечения экономического

роста влечет за собой риски увеличения энергодефицита Архангельской области и роста зависимости от энергетических систем соседних субъектов Российской Федерации.

2. ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗИРОВАННАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА»

Проект предусматривает увеличение объемов инвестиционных вложений в ТЭК и коммунальную сферу, направленное на осуществление модернизации действующего оборудования и сетей, повышение ресурса и экономической эффективности используемого оборудования, а также вывод из эксплуатации устаревшего и неэффективного оборудования. Масштабная модернизация инженерной инфраструктуры обеспечит повышение надежности и безопасности предоставления потребителям электрической энергии, мощности, водоснабжения и водоотведения, а также повлияет на повышение энергоэффективности и экологичности сетей и оборудования.

Задачи проекта

Модернизация сетей и оборудования, создание условий для внедрения интеллектуальных систем учета и контроля.

Модернизация систем водоснабжения и водоотведения, в том числе использование перспективных технологий водоподготовки.

Повышение эффективности использования энергетических и водных ресурсов в Архангельской области.

Повышение инвестиционной привлекательности объектов коммунальной и энергетической инфраструктуры на территории Архангельской области.

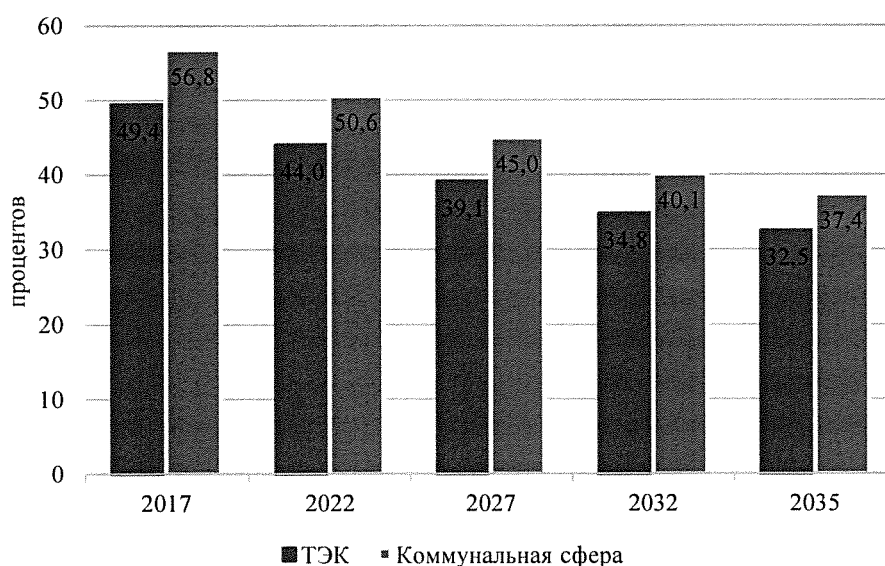


Рис. 10. Износ основных фондов, %

В результате

Будут обеспечены надежные поставки электрической энергии потребителям в условиях прохождения максимума нагрузок.

Произойдет снижение уровня технологических потерь тепловой энергии,

воды и сточных вод при транспортировке по сетям.

Будет сокращено количество аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах системы горячего и холодного водоснабжения, водоотведения.

К 2035 году питьевая вода централизованного водоснабжения на территории Архангельской области будет полностью соответствовать нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Будет обеспечена реализация мероприятий по повышению энергоэффективности сетей и оборудования ресурсоснабжающих организаций.

К 2035 году средний износ основных фондов предприятий ТЭК и коммунальной сферы снизится на 15 – 20 процентов.

Будет обеспечен ежегодный рост инвестиций в коммунально-энергетическую инфраструктуру на 3 – 6 процентов.

Риски отказа от проекта

Риск отказа от проекта приведет к росту физического и морального износа основных производственных фондов, снижению эффективности деятельности ТЭК и коммунальной сферы, что создаст барьеры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития Архангельской области.

3. ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ»

Проект направлен на создание новой модели взаимоотношений между потребителями и поставщиками энергетических ресурсов и коммунальных услуг, основанной на гарантированном обеспечении надежности и качества предоставляемых услуг. Совершенствование существующих взаимоотношений позволит обеспечить население коммунальными услугами, отвечающими высоким стандартам качества, повысить уровень удовлетворенности населения этими услугами, сформировать прозрачную систему ценообразования, обеспечить развитие конкурентных отношений и увеличить вовлеченность населения в управление коммунальной инфраструктурой.

Задачи проекта

Повышение качества коммунальных услуг, направленное на обеспечение бесперебойного предоставления отопления, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения.

Усиление роли потребителей на рынке коммунальных услуг, стимулирование потребителей к активному участию в управлении коммунальной инфраструктурой.

Ликвидация неэффективного управления объектами ЖКХ, осуществляемого унитарными предприятиями.

Создание технической возможности предоставления полного комплекса коммунальных услуг для комфортного пребывания человека.

В результате

К 2030 году не менее 75 процентов получателей коммунальных услуг будут удовлетворены их качеством и объемом.

Будет обеспечено активное участие потребителей в формировании розничного рынка электрической энергии (влияние на спрос посредством

участия в регулировании графика нагрузки).

Будет обеспечена работа механизма долгосрочного регулирования совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, исключающего необоснованный рост платы за коммунальные услуги.

Будет обеспечено развитие концессионной модели государственно-частного партнерства в коммунальной сфере.

Будет создан механизм синхронизации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с перспективными планами застройки территорий под жилищное строительство.

Будут сокращены сроки прохождения и количество процедур, необходимых для осуществления технологического присоединения к сетям.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта снизит показатель удовлетворенности потребителей качеством предоставленных услуг, а также степень общественного контроля и вовлеченности населения в управление коммунальной инфраструктурой.

4. ПРОЕКТ «МАСШТАБНАЯ ГАЗИФИКАЦИЯ»

Проект направлен на создание и развитие газораспределительной инфраструктуры на территории Архангельской области, обеспечивающей создание новых объектов капитального вложения и развитие перспективных территорий застройки. Реализация проекта предусматривает обеспечение безопасного газоснабжения потребителей, а также создание новых промышленных объектов и освоение новых территорий для целей жилищного строительства.

Задачи проекта

Создание условий для осуществления масштабной газификации Архангельской области, направленной на повышение конкурентоспособности предприятий, а также создание новых промышленных объектов.

В результате

Будет обеспечен рост инвестиций в строительство газопроводов и модернизацию газораспределительной сети на территории Архангельской области.

Будет обеспечено сокращение сроков прохождения процедур, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Будет обеспечено повышение платежной дисциплины потребителей.

К 2035 году уровень газификации Архангельской области составит 15 – 20 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта не только снижает экономическую и инвестиционную привлекательность Архангельской области, но и влечет риски невыполнения мероприятий по переходу Архангельской области на использование экологически чистых топливных ресурсов.

5. ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭНЕРГЕТИКА»

Проект предполагает преобразование энергетической и коммунальной инфраструктуры Архангельской области посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Реализация проекта обеспечит повышение эффективности производства и использования ресурсов, а также производительности труда, получение дополнительных эффектов за счет появления новых сервисов и решений на основе большого объема технологических данных, выстраивания вертикальных и горизонтальных внутриотраслевых и межотраслевых взаимодействий.

Задачи проекта

Создание условий для внедрения технологических инноваций при модернизации ТЭК Архангельской области.

В результате

К 2035 году затраты на внедрение технологических инноваций в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг составят не менее 2,5 процента.

Будет обеспечено использование большого объема данных цифровых систем для повышения эффективности производства и использования ресурсов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к нарастанию технологического отставания в условиях ужесточения глобальной технологической конкуренции.

2.3. Доступное и качественное транспортное сообщение

Главная цель

Создание транспортной системы, обеспечивающей пространственную связанность Архангельской области, а также транспортную связь с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами. Организация быстрого и бесперебойного транспортного сообщения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, способствующая созданию комфортных условий для местных жителей и гостей Архангельской области, росту торговли и деловых контактов.

Ключевые текущие тенденции

Рост значимости Архангельской области в международной и межрегиональной транспортных системах. Развитие судоходства по Северному морскому пути и осуществление мультимодальных поставок товаров потребует повышения пропускной способности и качества услуг транспортной системы Архангельской области.

Отсутствие круглогодичного сухопутного транспортного сообщения части территорий. Шесть районных центров Архангельской области (село Карпогоры, село Яренск, село Верхняя Тойма, город Мезень, село Лешуконское и город Шенкурск) не имеют круглогодичного автодорожного сообщения с городом Архангельском по причине отсутствия мостов через реки Мезень, Северную Двину, Пинегу и Вычегду. Обеспечение транспортной доступности населения осуществляется посредством организации паромных переправ и

наплавных мостов, функционирование которых невозможно в периоды устойчивого осеннего ледостава и весеннего ледохода.

Отсутствие автомобильных дорог в ряде населенных пунктов. 114 населенных пунктов Архангельской области с численностью населения более 100 человек в каждом не имеют автотранспортной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием.

Несоответствие дорожной сети нормативным требованиям. В 2017 году 85,4 процента автомобильных дорог общего пользования регионального значения находились в ненормативном состоянии (по результатам диагностики технического состояния), что требовало капитальных вложений.

Несоответствие дорожной сети и дорожных сооружений современным вызовам. На автомобильной дороге Усть-Вага – Ядриха в период 2008 – 2017 годов отмечен рост интенсивности движения для грузовых автомобилей и автобусов в 2 раза, для легковых автомобилей – в 3,5 раза. При этом данная автомобильная дорога проходит через крупные населенные пункты и характеризуется наличием участков без улучшенного дорожного покрытия, что значительно ограничивает движение.

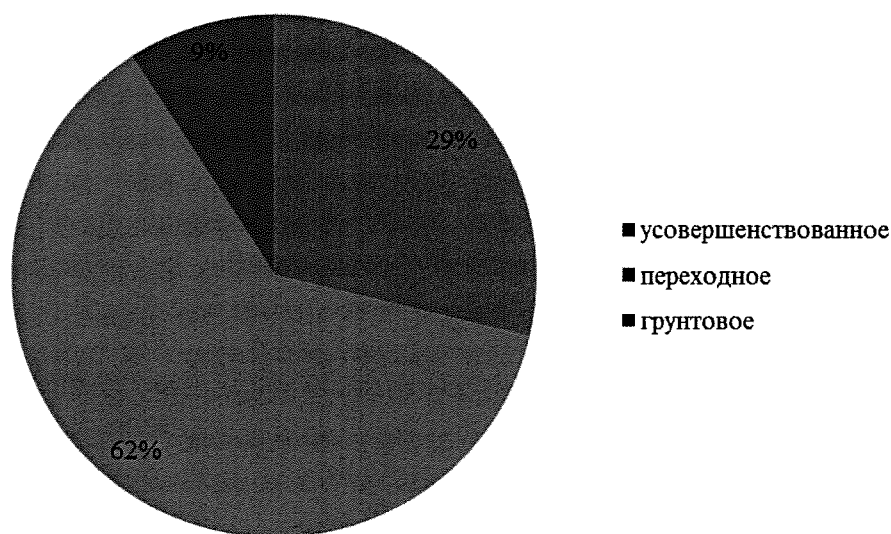


Рис. 11. Дорожное покрытие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2017 году, км

Поддерживаемые габариты судовых ходов на основных речных транспортных магистралях Архангельской области в 2015 – 2018 годах несколько уступают показателям девяностых годов. Тем не менее речной флот успешно функционирует и развивается, следуя общемировой тенденции развития речного судоходства. Данная тенденция включает в себя доказавший свою экономическую эффективность принцип конструктивного снижения осадки судов без потери грузоподъемности. В условиях жесткой рыночной экономики, не имея явных конкурентных преимуществ, крупнотоннажные суда с большой осадкой признаны экономически невыгодными на реках

Европейского Севера, в том числе и Архангельской области, и утилизированы. Основную часть транспортного флота составляют оптимальные по своим техническим характеристикам барже-буксирные составы. Кроме этого, такие типы судов успешно осуществляют выводку плотов. Данные суда и составы наиболее полно отвечают существующим потребностям. Необходимые для безопасного судоходства этих судов габариты судового хода в полной мере устанавливаются уполномоченным органом в сфере внутреннего водного транспорта в рамках выполнения государственного задания.

В период 2014 – 2017 годов объем перевозок грузов в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации в границах Архангельской области увеличивался с темпом роста 3 – 4 процента в год с 1 937,31 тыс. тонн до 2 116,95 тыс. тонн.

Стабильные характеристики пассажирских перевозок в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации. Объем пассажирских перевозок стабильно высокий и составляет порядка 1,0 – 1,1 млн. пассажиров в год. Преимущественно такие перевозки осуществляются между островными территориями в районе города Архангельска, где практически отсутствуют альтернативные виды транспорта. Имеется перспектива увеличения пассажирских перевозок за счет развития иных направлений, в том числе круизных маршрутов.

Несбалансированность железнодорожной сети. Плотность железнодорожных путей Архангельской области ниже среднероссийского показателя в связи с низкой плотностью населения. Отсутствует прямая железнодорожная ветвь между городом Архангельском и городом Котласом, а также городом Архангельском и Республикой Коми, что способствует значительным временным и финансовым издержкам.

Наличие региональной авиационной сети. Из 19 муниципальных районов Архангельской области в 13 районах размещены аэропорты и аэродромы местных авиалиний. Однако инфраструктура большинства аэродромов и посадочных площадок местных воздушных линий технически устарела и имеет значительную потребность в проведении реконструкции и модернизации.

Отсутствие прямого авиационного сообщения с другими субъектами Российской Федерации. Регулярные авиаперелеты осуществляются только внутри Архангельской области и в города СЗФО, а также в город Москву и курортные города Российской Федерации. Для перелета в другие города необходима пересадка в городе Москве. Зарубежные перелеты осуществляются нерегулярными (чартерными) перевозками и имеют ограниченный набор направлений.

Тенденция падения динамики показателей перевозки грузов авиационным транспортом. До 2014 года был характерен рост грузовых авиационных перевозок, затем последовало некоторое сокращение объемов перевозок авиационным транспортом.

Низкое качество услуг пассажирских перевозок. Отмечается тенденция роста числа автобусных перевозок. Тем не менее сеть автобусных перевозок отмечается ограниченным перечнем маршрутов, автобусное сообщение также

отсутствует в ряде муниципальных районов на востоке Архангельской области. Наблюдается продолжающаяся стагнация в сфере развития общественного транспорта в связи с низким уровнем развития материально-технической базы. Отмечается также низкая транспортная доступность для маломобильных групп населения.

Недостаток ресурсов для поддержания и развития транспортной инфраструктуры. Обеспеченность финансовыми средствами дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения составляет 18,6 процента от нормативной потребности.

Образ будущего

К 2035 году транспортная система Архангельской области будет выполнять функцию каркаса, связующего пространство Архангельской области и обеспечивающего международные и межрегиональные контакты. Население Архангельской области будет удовлетворено высоким уровнем транспортных услуг, а гости Архангельской области – возможностью комфортного путешествия. Удастся ликвидировать транспортно-коммуникационные ограничения для развития экономики Архангельской области и выполнения погрузочно-транзитной функции в обслуживании Северного морского пути.

Направления, формирующие будущее транспортной системы Архангельской области

В основе достижения связанности пространства лежит организация иерархической системы транспортных коммуникаций. Не менее важно наличие транспортных коммуникаций вдоль каркаса расселения. Преимущественно это касается сухопутного и речного транспорта. В связи со значительными расстояниями, а также с наличием природных барьеров для преодоления пространства используется региональная система авиации. Развитие города Архангельска как авиационного хаба способствует усилению контактов не только с населенными пунктами Архангельской области, но и с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

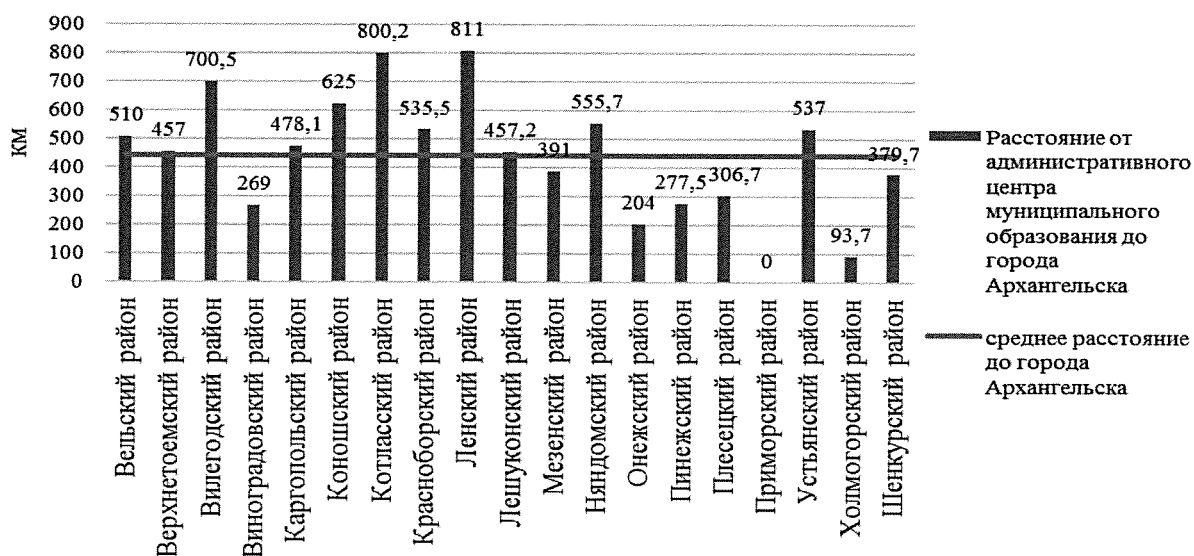


Рис. 12. Расстояние от административного центра муниципального образования до города Архангельска, км

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Транспортная система Архангельской области должна обеспечить условия для комфортного перемещения людей и товаров. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, реализация которых позволит достичь нового качества транспортной инфраструктуры.

1. ПРОЕКТ «АВТОДОРОЖНЫЙ КАРКАС АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Важнейшим аспектом развития Архангельской области является создание системы автомобильных дорог, покрывающей всю территорию Архангельской области. Высокая плотность дорожной сети обеспечит быструю, комфортную и круглогодичную связь.

Задачи проекта

Реконструкция автомобильной дороги Архангельск (от деревни Рикасиха) – Онега – Надвоицы (до границы Архангельской области).

Строительство автомобильной дороги Архангельск – Нарьян-Мар.

Реконструкция автомобильной дороги Котлас – Сольвычегодск – Яренск с заменой дорожного полотна на улучшенное и строительством моста через реку Вычегду, соединяющего автомобильные дороги Ватса – Дурницыно – Козьмино и Заболотье – Сольвычегодск – Яренск.

Реконструкция автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха, приведение всей магистрали в нормативное состояние и замена переходного дорожного покрытия на улучшенное, строительство участков автомобильной дороги с выводом магистрали за пределы жилой застройки населенных пунктов (обход села Черевково, поселка Шипицыно, села Красноборска).

Строительство автомобильной дороги Вельск – Шангалы – Котлас на участке поселок Октябрьский – поселок Удимский.

Приведение дорог, объединяющих районные центры с городом Архангельском, к нормативному состоянию с заменой дорожного покрытия на улучшенное и строительством мостов для объединения районных центров.

Стимулирование органов местного самоуправления к развитию и модернизации автомобильных дорог местного значения, строительству мостов.

Реконструкция моста через Никольское устье реки Северной Двины.

В результате

К 2024 году доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности будет превышать 32 процента.

К 2030 году доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, обслуживающих движение в режиме перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения составит 13,3 процента, регионального значения – 2,5 процента.

Все районные центры круглогодично будут соединены с городом Архангельском.

Между городом Архангельском и городом Котласом будет улучшено транспортное сообщение и будут увеличены объемы перемещения пассажиров и грузов, как и между другими крупными населенными пунктами Архангельской области.

Будет построена автомобильная дорога между поселком Октябрьским и городом Котласом.

Жители населенных пунктов будут быстро добираться до районного центра.

Произойдет рост межрегионального взаимодействия за счет функционирования магистралей, соединяющих Архангельскую область с соседними субъектами Российской Федерации.

Будет повышена эффективность пассажирских и грузовых автомобильных перевозок.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта способствует ограничению взаимодействия Архангельской области с соседними субъектами Российской Федерации, что не позволит оказывать влияние на периферийные территории Архангельской области. Отказ от строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения способен привести к деградации системы расселения и миграционному оттоку из Архангельской области, так как ненадлежащее состояние магистралей препятствует развитию населенных пунктов и росту ВРП в результате невовлеченности отдельных территорий Архангельской области в экономику Архангельской области.

2. ПРОЕКТ «АРХАНГЕЛЬСК – ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА МАКРОРЕГИОНА И РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ»

Целью проекта является совершенствование действующей системы перелетов авиационным пассажирским транспортом внутри Архангельской области и за ее пределами для осуществления связи города Архангельска с территориально удаленными районными центрами и географически изолированными населенными пунктами. Ведущим хабом для осуществления внутрирегиональных перелетов является аэропорт «Васьково» (Приморский район), для части направлений – аэропорт «Талаги» (город Архангельск). Формирование сети межрегиональных перелетов авиационным пассажирским транспортом необходимо для повышения пространственной связанности субъектов Российской Федерации. Город Архангельск может выступать не только как хаб для связи населенных пунктов Архангельской области, административных центров СЗФО, крупнейших городов Российской Федерации, но и как воздушные ворота освоения Арктической зоны Российской Федерации.

Задачи проекта

Реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта «Талаги».

Организация грузового хаба на базе аэропорта «Талаги».

Содействие модернизации авиационного парка.

Реконструкция аэропорта «Соловки».

Реконструкция аэропорта «Котлас».

Создание аэродрома в городе Каргополе.

Выполнение реконструкции взлетно-посадочных полос аэродромов Архангельской области.

Расширение сети межрегиональных пассажирских маршрутов, включая административные центры СЗФО и крупнейшие города Российской Федерации.

Организация рейсов в другие субъекты Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

В результате

К 2024 году количество прямых межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минующих город Москву, будет превышать 50 процентов общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.

Будет обеспечено доступное и регулярное авиационное сообщение между городом Архангельском и другими населенными пунктами Архангельской области.

Произойдет реализация северного завоза и обеспечение проведения работ в Арктической зоне Российской Федерации.

Аэропорты «Соловки» и «Котлас» будут осуществлять дальнемагистральные межрегиональные рейсы (города Санкт-Петербург и Москва).

Рост пассажиропотоков и грузопотоков повысит экономическую эффективность деятельности перевозчиков.

Произойдет рост интенсивности и эффективности внутрирегионального взаимодействия между Архангельской агломерацией и другими субъектами Российской Федерации, в том числе субъектами Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Сократятся транспортные издержки из-за «сближения» пространства.

Увеличится разнообразие направлений и снизится стоимость авиаперелетов по ним.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта способствует усилению пространственной разобщенности Архангельской области, сохранению высокой стоимости и недоступности обслуживания авиационного транспорта для населения и транспортировки грузов, потере потенциальной прибыли и ухудшению социально-экономических условий труднодоступных населенных пунктов, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации.

3. ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СООБЩЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Качественная модернизация железнодорожной системы Архангельской области обеспечит коммуникационное единство севера европейской части Российской Федерации и Урала.

Задачи проекта

Строительство железнодорожной магистрали «Белкомур».

Реконструкция железнодорожных участков Коноша – Обозерский и Обозерский – Порог (увеличение пропускной способности).

Электрификация железнодорожных путей на участке Архангельск – Обозерский.

Содействие обновлению железнодорожной инфраструктуры и созданию новых маршрутов.

В результате

Произойдет сокращение временных и стоимостных транспортных издержек за счет функционирования новых магистралей и реконструкции имеющихся путей.

Повысится экономическая эффективность деятельности железнодорожных перевозчиков за счет увеличения пассажиропотоков и грузопотоков.

Произойдет повышение эффективности и интенсивности взаимодействия между Архангельской областью и соседними субъектами Российской Федерации.

Реализация Белкомура станет драйвером развития восточной части территории Архангельской области.

Транспортировка грузов по Белкомуру будет способствовать развитию и увеличению грузопотока Северного морского пути.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта ограничит объемы поставки грузов как внутри Архангельской области, так и за ее пределы. Отказ от строительства Белкомура не позволит реализовать потенциал взаимодействия Архангельской агломерации с восточной частью территории Архангельской области, субъектами Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, и Уралом, а также ограничит грузооборот Северного морского пути, что приведет к экономическому отставанию данных территорий. Отказ от электрификации и реорганизации пассажирских маршрутов будет препятствовать экономическому сближению городов Архангельской области.

4. ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ СЕВЕРО-ДВИНСКОГО БАССЕЙНА»

Реализация проекта способствует раскрытию транспортного потенциала природных магистралей, а именно использованию внутренних водных путей как альтернативы сухопутным. Кроме того, для отдельных территорий Архангельской области речной транспорт является наиболее доступным видом сообщения, что способствует повышению транспортной доступности других населенных пунктов Архангельской области.

Задачи проекта

Проведение дноуглубительных работ в Северо-Двинском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации.

Реконструкция и строительство причалов.

Содействие организации грузовых паромных перевозок.

Организация пассажирского паромного сообщения, включая формирование круизных маршрутов.

В результате

Будут увеличены гарантированные глубины на реках Северной Двине, Вычегде, Пинеге, Мезени, Онеге.

К 2024 году увеличится пропускная способность внутренних водных путей.

Увеличатся грузопотоки предприятий лесопромышленного комплекса Архангельской области и строительной отрасли на внутренний водный транспорт.

Увеличится число пассажирских перевозок внутренним водным транспортом как по пассажиропотоку, так и по количеству маршрутов.

Будет обеспечена доступность в период навигации населенных пунктов, где водный транспорт является единственным видом сообщения.

Будут реализованы туристические маршруты.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к росту нагрузки на сухопутную транспортную инфраструктуру, а также к дополнительным издержкам, обусловленным тем, что сухопутный вид транспорта является более дорогим видом транспорта. Невыполнение проекта будет способствовать сохранению транспортной изоляции труднодоступных населенных пунктов Архангельской области, расположенных вдоль рек, и усилит негативные социально-экономические процессы в них. Потенциал использования лесных и рекреационных ресурсов труднодоступных населенных пунктов Архангельской области останется нереализованным.

5. ПРОЕКТ «КАЧЕСТВЕННОЕ ПАССАЖИРСКОЕ СООБЩЕНИЕ»

Проект направлен на реализацию доступной и качественной системы городского и междугороднего пассажирского сообщения.

Задачи проекта

Организация автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Архангельской области, в том числе в восточной части территории Архангельской области, для сообщения между городом Архангельском и селом Лешуконское, городом Архангельском и городом Мезенью.

Содействие обновлению автобусного парка.

Создание условий на автобусных вокзалах, остановках и в автобусах для комфортного перемещения маломобильных групп населения.

Стимулирование деятельности органов местного самоуправления по развитию пассажирского транспорта внутри муниципальных районов и крупных населенных пунктов Архангельской области.

Организация автобусного сообщения внутри муниципальных районов Архангельской области с низкой плотностью дорожной сети.

В результате

Повысится пространственная связанность всей территории Архангельской области с городами Архангельском и Котласом.

Увеличится число междугородных автобусных маршрутов.

К 2030 году доля парка подвижного состава автомобильного и городского транспорта общего пользования, оборудованного для перевозок маломобильных групп населения, в общей численности подвижного состава автомобильного и городского транспорта общего пользования составит 55 процентов.

Повысится удовлетворенность населения качеством и доступностью пассажирского сообщения.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта ограничит пространственную мобильность населения, а также социально-экономическое развитие восточной части территории Архангельской области.

2.4. Современная городская среда и комфортное село

Главная цель

Повышение качества и комфорта городской и сельской среды Архангельской области и создание условий для их дальнейшего развития.

Качество среды является комплексной характеристикой территорий и их частей, которая определяет уровень комфорта повседневной жизни населения. Эта характеристика формируется посредством мероприятий по благоустройству, которые предусматривают не только эстетическую и инженерную подготовку, но и комплексное устойчивое развитие на стыке социальных, экономических и экологических аспектов.

Ключевые текущие тенденции

Низкий индекс качества городской среды. Средний показатель по Архангельской области остается низким с убывающими темпами и варьируется от 123 до 154 из 300 баллов максимум.

Неравномерный уровень качества среды для жизни в городских и сельских поселениях Архангельской области в связи с урбанизацией, а также вследствие территориальной изоляции отдельных населенных пунктов и отсутствием минимальной инфраструктуры.

Низкие темпы благоустройства среды вследствие принятия недостаточных мер по преобразованию территорий без общего видения и системного подхода.

Отсутствие единой концепции развития наружной рекламы и рекламы на городском пассажирском транспорте, а также наличие визуального шума в связи с высоким уровнем износа и обветшания фасадов.

Существенный износ большого количества общественных территорий, характеризующихся отсутствием инженерных коммуникаций, недостаточным освещением, слабо развитой инфраструктурой. На территории Архангельской области насчитывается 284 неблагоустроенных общественных территории общей площадью 381,2 га, или 77,2 процента от общего количества общественных территорий, из них 20 представлены в виде городских парков.

Неблагоприятное состояние дворовых территорий является важной

проблемой. В настоящее время на территории Архангельской области насчитывается 11 219 дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, общей площадью 6 286,8 га, или 85,4 процента от общего количества дворовых территорий.

Сохранение традиционной деревянной архитектуры Русского Севера как культурного наследия.

Высокий потенциал для реновации неиспользуемых или устаревших территорий бывших фабрик и заводов, в частности, территорий Архангельского пивоваренного завода 1884 года постройки и Архангельского государственного цирка 1905 года постройки, расположенных в центре города Архангельска.

Низкий уровень общественного участия в территориальном развитии городской и сельской среды Архангельской области.

Широкое распространение института территориального общественного самоуправления Архангельской области, характеризующееся низкой эффективностью вследствие отсутствия активных управляющих стратегий.

Низкие бюджетные возможности муниципальных образований Архангельской области для модернизации городских и сельских поселений Архангельской области.

Образ будущего

Повысится качество и комфорт городской и сельской среды. Улучшится экологическое состояние и внешний облик городских и сельских поселений Архангельской области. Будут благоустроены общественные и дворовые территории. Развитие городской и сельской среды будет осуществляться с участием жителей и с учетом физической, пространственной и информационной доступности.

Направления, формирующие городскую и сельскую среду Архангельской области

Реализация современных подходов по улучшению городской и сельской среды: от благоустройства отдельно взятых территорий к созданию комплексного видения их развития с общественным участием и гибкими возможностями ревитализации пространств и инвестиций.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Для формирования городской и сельской среды следует применять системный подход, который представляет собой способ организации процесса комплексного изучения взаимосвязей и закономерностей развития. В целях стратегического планирования предлагается ряд взаимосвязанных проектов, реализация которых должна осуществляться параллельно.

1. ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

Общественные территории – это центры социального тяготения, рекреации и общения. Они представляют собой открытые пространства (улицы, площади, парки, скверы, набережные и пляжи), а также здания и помещения общественного назначения. Общественные территории играют важную роль,

обеспечивая продуктивность взаимодействия человека со средой. На данный момент общественные территории Архангельской области характеризуются существенным износом и слабой инфраструктурой. Согласно методическим рекомендациям по комплексному развитию моногородов благоустройство пространств повседневности должно пройти 5 основных шагов, которые включены в проект.

Задачи проекта

Улучшение физического состояния общественных территорий с помощью рационального функционального зонирования территорий и их наполнения элементами благоустройства.

Создание инфраструктуры времяпрепровождения для разных возрастных категорий населения.

Возрождение местных достопримечательностей.

Обновление объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий.

Преобразование заброшенных зданий и территорий.

В результате

Улучшится качество общественных территорий.

Будет разработан алгоритм благоустройства общественных территорий с участием населения, позволяющий учесть стратегическое развитие отдельных населенных пунктов.

К 2022 году будут благоустроены 284 общественные территории Архангельской области (включая городские парки), что составит 77 процентов от их общего количества, согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)». Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 6. Прогноз благоустройства общественных территорий

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных общественных территорий	296	333	370
Процент от общего количества (%)	80	90	91 – 100

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к ухудшению экологического состояния и внешнего облика населенных пунктов Архангельской области. Низкий уровень благоустройства общественных территорий и населенных пунктов в целом отрицательно скажется на индексе качества среды.

2. ПРОЕКТ «БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

Дворовые территории – это пространства, где формируются локальные сообщества, которые являются необходимым элементом гармоничного развития. В настоящее время состояние дворов в Архангельской области является серьезной проблемой. Чтобы определить задачи и расставить

приоритеты в отношении дворовых территорий, необходимо благоустраивать их вместе с жителями, осуществляя совместный выбор решения в каждом конкретном случае.

Задачи проекта

Обеспечение безопасности и психологического комфорта с помощью определения границ частного и общественного пространства.

Формирование каркаса пешеходных и транспортных связей.

Формирование основных функциональных зон (вход, парковка, тихий отдых, шумный отдых, техническое обслуживание) и их рациональное расположение в каждом проекте благоустройства дворовых территорий.

Создание инфраструктуры доступности для маломобильных групп населения.

Повышение функционального разнообразия площадок для отдыха, включая площадки для детей и взрослых, а также выгула домашних животных.

Оптимизация и реорганизация существующих парковочных мест.

Улучшение освещения дворовых территорий.

Обеспечение наличия коммунально-бытового оборудования.

Озеленение и сокращение количества неухоженных участков.

Повышение уровня микроклиматического комфорта дворовых территорий с помощью зеленых насаждений и дополнительной инфраструктуры.



Рис. 13. Факторы, влияющие на благоустройство дворовых территорий

В результате

Повысится качество дворовых территорий.

Будет разработан алгоритм благоустройства дворовых территорий с участием местных жителей.

К 2022 году будут благоустроены 11 219 дворовых территорий Архангельской области, что составит 85 процентов от их общего количества, согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)».

Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 7. Прогноз благоустройства дворовых территорий

Год	2025	2030	2035
Количество благоустроенных дворовых территорий	11 880	12 540	13 200
Процент от общего количества (%)	90	95	96 – 100

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к низкому показателю благоустройства дворовых территорий, что повлечет неудовлетворенность местных жителей качеством городской и сельской среды.

3. ПРОЕКТ «ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ»

Общественное участие и реальный учет мнений при решении вопросов городского и сельского развития повышают удовлетворенность населения средой и качеством жизни благодаря реализации потребности влиять на происходящее. Важно определить общую и личную ответственность, создавая возможности и стимулы для сотрудничества при формировании территорий. Участие в планировании снижает количество конфликтов и повышает доверие между органами государственной власти и местными жителями с перспективой на совместное управление.

Задачи проекта

Разработка регламента общественного участия с доступными механизмами взаимодействия и обусловленным уровнем вовлеченности общественности на всех этапах.

Определение всех заинтересованных сторон и включение их в процессы благоустройства территорий.

Инициация и модерация совместного интерактивного проектирования и реализации проектов с учетом актуального информирования общественности.

Создание платформы для обратной связи и проведение оценки результата совместной деятельности.

Привлечение общественности к управлению территорией и участию в общественно значимых мероприятиях.

В результате

Будет достигнут высокий уровень ответственности благодаря появлению возможности у населения влиять на формирование городской и сельской среды.

Будет организован эффективный процесс коммуникации с жителями.

Будет достигнуто понимание скрытых проблем и потребностей территорий в каждом конкретном случае.

Повысятся качество и эффективность проектных решений.

Возрастет социальная значимость и устойчивость проектов.

Повысится эффективность общественного института развития территорий.

Увеличится количество проектов, направленных на благоустройство

территорий, реализованных с участием граждан, с 10 процентов в 2018 году до 20 процентов в 2022 году согласно государственной программе Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)». Таким образом, в рамках Стратегии актуален следующий прогноз:

Таблица 8. Прогноз проектов благоустройства с участием граждан

Год	2025	2030	2035
Процент проектов благоустройства территорий с участием граждан (%)	30	40	50

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта повышает риски неудовлетворенности населения новыми проектами по благоустройству территорий.

4. ПРОЕКТ «КОМПАКТНОЕ РАЗВИТИЕ СРЕДЫ»

Использование градостроительной концепции «нового урбанизма» возрождает компактные населенные пункты, основываясь на функциональной дифференциации территории и существующих местных традициях для развития эффективной среды, направленной на реализацию потребностей жителей. Принципы такого компактного развития можно использовать на разных уровнях: от стратегической политики Архангельской области до разработки видения конкретного населенного пункта и благоустройства его отдельных территорий. Проект позволяет формировать и контролировать состояние городской и сельской среды с комплексным подходом к качеству, где главным приоритетом является комфорт жителей.

Задачи проекта

Повышение пешеходной доступности и увеличение количества маршрутов между основными объектами повседневной жизни с созданием комфортных и безопасных условий.

Взаимосвязь территорий через организацию сетей и иерархий улиц, которые обеспечат перераспределение транспорта, удобное передвижение пешком, покой во внутренних дворах и возможность охраны частных земельных участков.

Создание условий для разнообразной застройки, которая привлекает инвестиции разного уровня и создает многофункциональную среду.

Смешанное использование (многофункциональность) зданий и территорий для самодостаточной жизни в локальном масштабе.

Разработка и соблюдение общих правил и норм качества архитектуры и градостроительства.

Создание локального сообщества посредством стимулирования взаимоотношений между различными социальными группами населения и их совместного участия в благоустройстве территории.

Формирование оптимальной плотности застройки с помощью различной типологии зданий и участков для эффективного использования территорий и

ресурсов.

Создание эффективной экологической сети общественного и индивидуального транспорта, предусматривающей ежедневное использование немоторизированных транспортных средств и пешеходных прогулок для перемещения.

Устойчивое городское планирование, направленное на сохранение окружающей среды, зеленых территорий и уменьшение воздействия на них с помощью экологически чистых материалов и технологий.

Комплексное соблюдение вышеупомянутых принципов развития приводит к повышению качества жизни локальных сообществ и жителей в целом.



Рис. 14. Принципы компактного развития городской среды

В результате

Будут актуализированы генеральные планы и комплексные схемы развития территорий.

Будут созданы равные комфортные условия городской и сельской среды для жителей разных населенных пунктов.

Будет разработана единая концепция развития наружной рекламы и рекламы на городском пассажирском транспорте, а также сформированы единые правила содержания и ремонта фасадов зданий в городах.

Повысится индекс качества городской среды к 2035 году до состояния «хорошо» (201 – 250 баллов из 300) по всем городам Архангельской области, по которым ведется наблюдение.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта станет препятствием к формированию общего видения при планировании и приведет к неравномерности развития отдельных территорий и самих населенных пунктов в целом. Это значительно снизит эффект от реализации основных проектов благоустройства территорий, успех которых напрямую зависит от комплексного системного подхода в общем контексте развития.

5. ПРОЕКТ «РЕВИТАЛИЗАЦИЯ ПРОСТРАНСТВ»

Ревитализация предполагает функциональное изменение устаревших или

неиспользуемых территорий для воссоздания и оживления среды при сохранении их исторического облика и ценности. Такие преобразования служат культурным, рекреационным, торговым и экономическим целям, а поддержка их реализации может быть инициирована как органами местного самоуправления и предпринимательскими сообществами, так и жителями Архангельской области. Согласно методическим рекомендациям по реализации проектов повышения качества среды моногородов ревитализация территорий – это стратегический последовательный процесс, включающий 3 этапа: подготовку, активацию и развитие.

Задачи проекта

Разработка концепции видения устаревших или неиспользуемых территорий с набором новых функций, основанной на исследовании и анализе приоритетных направлений развития таких территорий.

Использование территорий исходя из их индивидуальных особенностей с привлечением жителей к участию в общественно значимых мероприятиях. Активная информационная кампания, открытость к взаимодействию и стимуляция обратной связи являются важными принципами в динамике процесса.

Системное развитие территорий посредством их благоустройства и интеграции с городом, а также усовершенствования фонда помещений и пространств. Этот процесс разрабатывается с учетом доступных инвестиций и стратегических объемно-пространственных решений.

В результате

Улучшится качество среды с точки зрения ее функциональности и удовлетворения локальных потребностей.

Произойдет развитие предпринимательских и инвестиционных возможностей.

Будут созданы новые социальные пространства и креативные кластеры.

Произойдет активизация осознания местной идентичности.

К 2035 году повысится индекс качества городской среды до состояния «хорошо» (201 – 250 баллов из 300) по всем городам Архангельской области, по которым ведется наблюдение.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта станет препятствием к преобразованию устаревших или неиспользуемых пространств, что скажется на динамике территориального обновления.

2.5. Благоприятная окружающая среда

Главная цель

Улучшение качества окружающей среды и формирование предпосылок создания экологически ориентированной модели роста экономики Архангельской области, обеспечивающей сохранение благоприятной среды обитания для достижения высокого качества жизни каждого человека.

Ключевые текущие тенденции

Высокий риск антропогенного воздействия. Наличие на территории Архангельской области объектов накопленного экологического ущерба; высокая концентрация техногенных и природно-антропогенных комплексов вокруг крупных промышленных центров Архангельской области.

Неэффективность нормативного регулирования. Отсутствие региональных нормативов качества окружающей среды, не позволяющее оценить потенциал для развития промышленности с точки зрения воздействия на окружающую среду.

Проблема обеспечения качественной питьевой водой. Увеличение разрыва в уровне обеспеченности качественной питьевой водой в городских и сельских поселениях. Низкие темпы разработки и утверждения проектов по организации зон санитарной охраны для источников хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Отсутствие системы эффективного обращения с отходами. Рост объемов отходов производства и потребления в условиях отсутствия эффективной системы обращения с отходами.

Образ будущего

В 2035 году окружающая среда будет восприниматься в обществе как залог обеспечения индивидуального и общественного здоровья населения. Снижение негативного воздействия текущей хозяйственной деятельности и ликвидация результатов прошлой хозяйственной деятельности повлияют на значительное улучшение экологической обстановки. Населению будет обеспечен доступ к качественной питьевой воде и объектам, содействующим укреплению здоровья. За счет создания высокоэффективной системы обращения с отходами будет достигнуто значительное снижение влияния отходов на здоровье жителей и состояние окружающей среды.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «СРЕДА ОБИТАНИЯ»

Проект предполагает повышение эффективности регионального экологического надзора, совершенствование системы экологического мониторинга, а также развитие механизмов общественного экологического контроля. Реализация проекта направлена на обеспечение снижения общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики Архангельской области.

Задачи проекта

Повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического мониторинга.

Обеспечение рационального природопользования, в том числе минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых.

Сокращение загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного

воздуха в городах и иных населенных пунктах Архангельской области.

Создание условий снижения негативного воздействия на окружающую среду.

В результате

Будут обеспечены развитие и модернизация существующей автоматизированной наблюдательной сети.

Будут определены региональные нормативы качества окружающей среды Архангельской области.

Произойдет внедрение интеллектуальной системы мониторинга и контроля состояния окружающей среды для целей моделирования последствий воздействия антропогенных факторов.

Будет обеспечено широкое применение экологического аудита при создании новых промышленных объектов на территории Архангельской области.

Произойдет рост инвестиций для целей технологического перевооружения предприятий Архангельской области.

Снизятся удельные показатели выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой риски возникновения негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды, в том числе негативное влияние на качество жизни и здоровье населения, состояние животного и растительного мира.

2. ПРОЕКТ «ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА»

Проект направлен на ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду прошлой хозяйственной деятельности, а также минимизацию ущерба от текущей хозяйственной деятельности. Реализация проекта обеспечит улучшение экологической ситуации в муниципальных районах Архангельской области, подверженных влиянию объектов накопленного вреда на окружающую среду, а также повысит инвестиционную привлекательность территорий, ранее испытывавших негативное воздействие.

Задачи проекта

Ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду.

Реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности.

В результате

К 2025 году будут приняты меры по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на особо охраняемой природной территории федерального значения – архипелаге «Земля Франца-Иосифа».

Будет обеспечено ежегодное увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации загрязнений нефтепродуктами и ущерба от хозяйственной деятельности.

Ежегодно будет увеличиваться доля населения, проживающего на территориях, освобожденных от влияния накопленного экологического ущерба.

Будет обеспечено вовлечение экологически реабилитированных территорий, восстановленных мест обитания объектов животного и растительного мира в хозяйственный оборот и повышение их инвестиционной привлекательности.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой возникновение рисков попадания загрязняющих веществ в грунтовые воды, загрязнения поверхностных и подземных водных объектов, в том числе источников водоснабжения.

3. ПРОЕКТ «ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ»

Проект направлен на сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем Архангельской области, а также экологических систем, связанных с обеспечением населения водой, содействующих охране здоровья. Реализация проекта обеспечит экологическую реабилитацию и сохранение водных объектов, воспроизводство и сохранение биологического разнообразия, улучшение экологических условий жизни человека.

Задачи проекта

Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экологических систем.

Повышение эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в области организации зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Совершенствование мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов.

Расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе развитие системы особо охраняемых природных территорий.

В результате

Сократится время разработки и утверждения проектов организации зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в составе водозаборного узла.

К 2030 году 90 процентов источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения будут отвечать гигиеническим нормативам по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям.

К 2035 году 75 процентов населения будет обеспечено качественной питьевой водой.

Будут развиты негосударственные механизмы сохранения естественных экологических систем – добровольная сертификация.

Будет обеспечено повышение экологической и социальной ответственности бизнеса на территории Архангельской области.

Будут обеспечены активное участие населения в обсуждении проблем окружающей среды, а также популяризация экологически ответственного поведения.

К 2030 году будет проведена инвентаризация всех особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к возникновению рисков ухудшения качества окружающей среды, необходимой для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

4. ПРОЕКТ «ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ»

Проект предполагает создание на территории Архангельской области качественно новой стратегии и системы обращения с отходами производства и потребления, позволяющих обеспечить предупреждение и сокращение образования отходов, организовать повторное вовлечение в хозяйственный оборот утилизируемых компонентов отходов в качестве сырья, минимизировать количество отходов, подлежащих захоронению, создать стимулы для инноваций в области переработки отходов и обеспечить ответственное отношение населения и бизнеса к проблеме обращения с отходами. Реализация проекта обеспечит создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения, направленной на уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения.

Задачи проекта

Создание эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, а также формирование у населения ответственного подхода к обращению с отходами.

В результате

Будет создана комплексная система обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами.

Будут сформированы экономические стимулы для предприятий, занятых в сфере вторичной переработки отходов.

Во всех муниципальных образованиях Архангельской области будет создана инфраструктура по отдельному сбору, сортировке, обезвреживанию и утилизации отходов.

Будут сформированы экономические стимулы внедрения и применения малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования.

Будут сформированы предпосылки перехода к модели «Нулевое захоронение отходов».

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой возникновение серьезных рисков экологической безопасности Архангельской области, снижает экономический эффект от использования отходов в качестве ресурса.

5. ПРОЕКТ «ЭКОСТРОИТЕЛЬСТВО»

Проект направлен на развитие зеленого строительства на территории Архангельской области, предполагающего формирование опыта внедрения наилучших доступных технологий в проектировании, строительстве, обустройстве и эксплуатации объектов недвижимости. В результате реализации проекта будут сформированы нормы и правила, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия объектов недвижимости на окружающую среду.

Задачи проекта

Внедрение системы экологичного строительства, включающей минимизацию негативного воздействия объекта недвижимости на окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов, необходимых при строительстве и при эксплуатации объектов недвижимости, использование передовых энергоэффективных и энергосберегающих решений.

В результате

Произойдет увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимого имущества.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой снижение экологической эффективности вводимых в эксплуатацию зданий и сооружений, а также препятствует снижению уровня потребления энергетических ресурсов.

3. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

3.1. Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок

Главная цель

Создание единого научного и инновационного пространства на территории Архангельской области для реализации комплексных передовых НИОКР и их дальнейшей интеграции в производственную и социально-экономическую жизнь Архангельской области.

Ключевые текущие тенденции

Нестабильность процесса развития науки и инноваций. В Архангельской области прослеживается тенденция к ежегодному росту количества исследователей и внутренних затрат на научные исследования и разработки при снижении доли разработанных передовых технологий. Архангельская область занимает 49-е место («Средние инноваторы») в рейтинге инновационных регионов России, разработанном Ассоциацией инновационных регионов России.

Дисбаланс между темпами роста количества исследователей и персонала, занятого научными исследованиями. За период 2014 – 2016 годов численность персонала, занятого научными исследованиями, снизилась на 6 процентов при общем росте численности исследователей на 7 процентов.



Рис. 15. Численность исследовательского персонала, человек

Рост количества научных публикаций ведущих научных организаций. Так, за период с 2012 по 2016 год количество научных публикаций в журналах, индексируемых в базах данных Web of Science или Scopus, и в журналах,

индексируемых в Российском индексе научного цитирования, выросло соответственно на 98 процентов и 138 процентов (на примере федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – САФУ).

Рост затрат на научные исследования и разработки. За период с 2012 по 2016 год объем денежных средств, направленных на поддержание научных исследований и разработок, вырос на 469,9 млн. рублей.

Преобладание в затратах на внутренние научные исследования и разработки технических (57,6 процента) и естественных (22,6 процента) наук. Сформированность благоприятных условий для развития инновационных и промышленных кластеров на базе научно-технологических компетенций Архангельской области, существующей инновационной инфраструктуры и развитых секторов экономики.

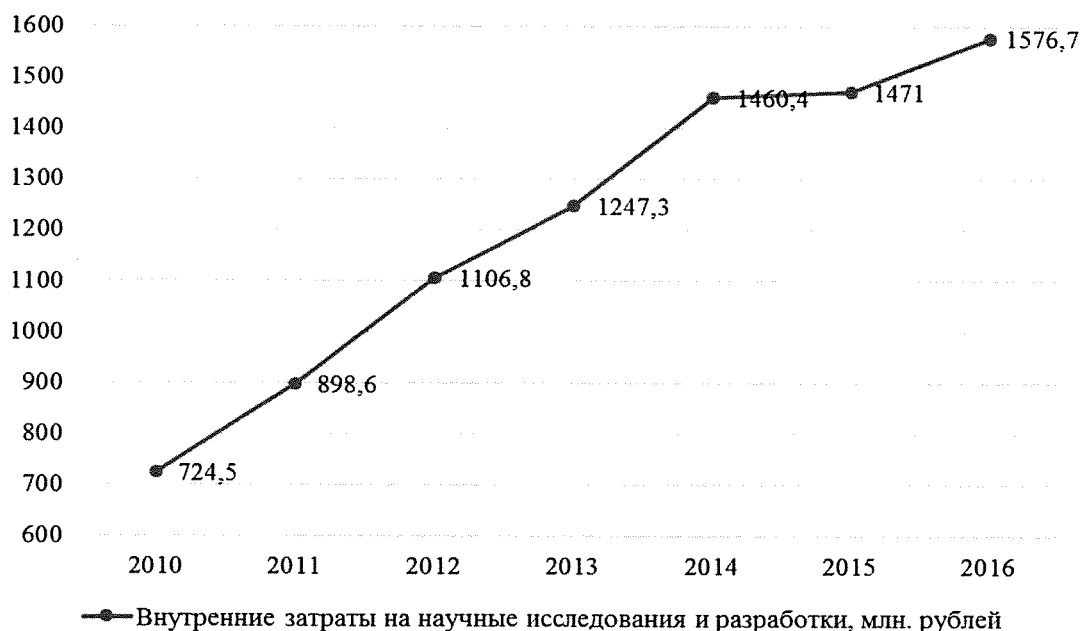


Рис. 16. Внутренние затраты на научные исследования и разработки

Снижение инновационной активности организаций Архангельской области. По данным на 2016 год, уровень инновационной активности организаций примерно в 2 раза ниже среднего показателя по Российской Федерации. Прослеживается также тенденция к общему спаду инновационной активности на территории Архангельской области.

Сохранение высокого инновационного потенциала научно-исследовательского персонала. За период с 2013 по 2016 год организациями Архангельской области было подано в общей сложности 293 патентные заявки на изобретения (выдано 180 патентов) и 183 патентные заявки на полезные модели (выдано 138 патентов).

Образ будущего

К 2035 году в Архангельской области сформируется полноценный рынок научных исследований и разработок. В него будут вовлечены все высшие

учебные заведения, малые инновационные компании, крупные производители, независимые разработчики и государственные структуры. Спрос на разработки будут предъявлять производители из разных стран мира, на ряде рынков изобретения Архангельской области займут устойчивые позиции. В инновационные процессы будут вовлекаться студенты первых курсов высших учебных заведений, будет сформирована инновационная среда. НИОКР начнут играть существенную роль в экономике Архангельской области.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «СОВРЕМЕННАЯ НАУКА»

Показателями высокого уровня инновационной деятельности являются наличие крупных научных центров и форсированность инновационной инфраструктуры. Проект предусматривает создание высокотехнологичных лабораторий, испытательных и исследовательских центров при взаимодействии с государственными и частными предприятиями, что станет необходимым звеном в формировании трансфера технологий.

Задачи проекта

Создание высокотехнологичных лабораторий, испытательных и исследовательских центров, реализующих свою деятельность при взаимодействии с государственными и частными предприятиями.

Поддержка технологического развития и научно-исследовательской деятельности технопарка САФУ.

Интегрирование исследований и разработок в деятельность функционирующих кластерных образований и экономику Архангельской области.

В результате

Произойдет расширение научно-исследовательской, научно-практической и инновационной инфраструктуры Архангельской области.

Будет осуществлено введение в эксплуатацию специализированных высокотехнологичных лабораторий и испытательных центров.

Произойдет рост числа современных передовых разработок на территории Архангельской области.

Повысится уровень технической оснащенности научных центров.

Расширится научно-техническая и инновационная база Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может привести к сохранению неустойчивости в развитии инновационной деятельности в Архангельской области и стать причиной снижения инновационного потенциала и темпов развития науки.

2. ПРОЕКТ «БИЗНЕС И ИННОВАЦИИ»

Конкурентоспособность инноваций и отдельных отраслей экономики напрямую связана с уровнем развития МСП. Реализация проекта направлена на

развитие инновационного потенциала Архангельской области за счет создания малых и средних инновационных предприятий, поддержки малого и среднего бизнеса, а также стабилизации трансфера инноваций во все сферы жизни Архангельской области.

Задачи проекта

Создание малых и средних инновационных предприятий, в том числе на основе результатов научных разработок высших учебных заведений и научных организаций.

Поддержка деятельности малого и среднего бизнеса в сфере научных исследований и разработок, а также включение результатов деятельности в научно-исследовательскую базу Архангельской области.

Обеспечение трансфера разрабатываемых и внедряемых на территории Архангельской области технологий и инноваций за счет расширения сотрудничества бизнеса с научными центрами и передачи данных разработок в экономику.

Активизация инновационной деятельности предприятий Архангельской области.

В результате

Инновационный бизнес станет неотъемлемой частью экономики Архангельской области, обеспечивающей переход технологий и инноваций от высших учебных заведений и научных центров к потребителям.

Повысится доля МСП на рынке теоретических и практических исследований и разработок.

Повысится уровень инновационной активности МСП.

Будет сформирована модель трансфера технологий и инноваций.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может привести к замедлению темпов инновационного развития Архангельской области вследствие отсутствия возможностей реализации трансфера технологий и снижения инновационной активности МСП.

3. ПРОЕКТ «СУБАРКТИЧЕСКАЯ НАУЧНАЯ ЗОНА»

Развитие инновационной деятельности научных центров и высших учебных заведений, расположенных на территории Архангельской области, в силу экономико-географического положения ориентировано на арктическую специфику и ключевые отраслевые и научные инновации. Проект нацелен на создание в Архангельской области научно-образовательного центра мирового уровня на основе интеграции высших учебных заведений и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики.

Задачи проекта

Интегрирование научной и инновационной деятельности ключевых научных центров Архангельской области.

Формирование моделей и механизмов научного и инновационного сотрудничества ведущих высших учебных заведений Архангельской области.

Формирование межвузовских центров и рабочих групп, деятельность которых направлена на исследования и разработки, ориентированные на арктическую специфику.

Поддержка перехода к цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Подготовка основы для формирования научно-образовательного центра (далее – НОЦ) мирового уровня, ориентированного на исследования и разработки по вопросам деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Организация НОЦ Архангельской области «Адаптивные материалы и технологии в комплексном освоении Арктики».

В результате

Будут созданы основы для формирования субарктической научной зоны за счет реализации моделей комплексного научного и инновационного сотрудничества между высшими учебными заведениями и НОЦ Архангельской области.

Произойдет активизация межвузовского научно-исследовательского сотрудничества.

Будут подписаны соглашения о сотрудничестве в научно-исследовательской и инновационной сферах между ведущими научными центрами Архангельской области.

Будет создана модель организационной структуры НОЦ на базе консорциума ведущих научных организаций Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может стать препятствием к устранению барьеров в осуществлении единой целенаправленной научно-исследовательской и инновационной деятельности Архангельской области вследствие сохранения нескольких невзаимосвязанных лидирующих научных центров, ведущих исследования и разработки по вопросам деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

4. ПРОЕКТ «ВУЗ – ЦЕНТР ИННОВАЦИЙ»

Совместно с интеграцией научной и инновационной деятельности ключевых научных центров Архангельской области необходимо повышение общего уровня специализированных отраслевых разработок, отвечающих потребностям развития экономики и общества. Реализация проекта обеспечит взаимную интеграцию научной и инновационной деятельности и позволит сформировать качественно новый уровень научной деятельности Архангельской области.

Задачи проекта

Развитие инновационной деятельности научных центров и высших учебных заведений, расположенных на территории Архангельской области, ориентированной на решение вопросов развития Арктической зоны Российской Федерации.

Федерации и ключевые отраслевые и научные инновации.

Поддержка инновационных и научных проектов, реализуемых высшими учебными заведениями, расположенными на территории Архангельской области.

Реализация целей и задач приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций».

Координирование инновационных разработок с учетом перспектив развития приоритетных отраслей экономики.

В результате

Будут разработаны региональные программы поддержки инновационных исследований и разработок, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации и ключевых отраслей экономики.

На базе высших учебных заведений будут сформированы современные исследовательские центры.

Повысится инновационная активность высших учебных заведений.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта может стать причиной снижения инновационного и исследовательского потенциалов высших учебных заведений и ослабления имеющейся на территории Архангельской области инновационной инфраструктуры.

5. ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ»

За последние годы в Архангельской области прослеживается рост числа молодых ученых, однако количество инновационных разработок при участии молодых ученых не увеличивается. Основополагающим элементом проекта является поддержка молодых ученых. Проект включает создание региональных конкурсных программ, направленных на проведение НИОКР молодыми учеными, формирование инновационного бизнеса и реализацию целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в том числе федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

Задачи проекта

Создание региональных конкурсных программ, направленных на финансовое и экспертное обеспечение НИОКР молодых ученых Архангельской области.

Развитие инновационного бизнеса на территории Архангельской области.

Реализация целей федеральных программ поддержки научных исследований и развития кадрового потенциала (в том числе федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»).

Поддержка прикладных научных исследований (в том числе реализуемых молодыми учеными) по приоритетным направлениям науки и техники.

В результате

Повысятся качественные показатели научной и инновационной деятельности на территории Архангельской области, доля исследований и

НИОКР, реализуемых молодыми учеными.

Повысится инновационный потенциал Архангельской области.

Будет обеспечено развитие молодежного научного кадрового резерва Архангельской области.

Будут реализованы региональные программы, направленные на поддержку прикладных и теоретических исследований и НИОКР, а также программы поддержки молодых ученых.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта повлечет снижение научной и инновационной мобильности молодых ученых и специалистов, что приведет к снижению инновационного потенциала Архангельской области за счет оттока научных кадров.

3.2. Сбалансированный рынок труда

Главная цель

Организация эффективного и сбалансированного рынка труда, отвечающего на вызовы в условиях меняющейся конъюнктуры.

Ключевые текущие тенденции

На рынке труда существует дисбаланс в отношении профессионально-квалификационного состава и территориального признака. Наблюдается стабильный дефицит кадров (до 20 процентов) в сфере здравоохранения по специалистам всех уровней (врачи и средний медицинский персонал). Стабильный дефицит кадров (до 10 процентов) отмечается также на рынках труда квалифицированных рабочих, особенно в сферах металлообработки и машиностроения, строительного-монтажных работ.

Высокий уровень безработицы. В 2017 году показатель составил 6,4 процента (по данным Международной организации труда (далее – МОТ)), что выше среднероссийского уровня на 0,9 процентных пункта. Кроме того, в Архангельской области отмечается низкий показатель занятости населения. В 2016 году уровень занятости составил 62,5 процента (в среднем по России – 65,5 процента).



Рис. 17. Уровень безработицы в Архангельской области по методологии МОТ, %

Значительный кадровый потенциал. В Архангельской области отмечается недостаточное использование кадрового потенциала. Около 40 процентов женщин трудоспособного возраста не заняты в экономике Архангельской области. Более 52 процентов безработных в Архангельской области составляют люди в возрасте от 20 до 39 лет (наиболее активная часть населения). Кроме того, удельный вес сельского населения в общей численности безработных превышает средние показатели по Российской Федерации и СЗФО (36 процентов от общего числа безработных Архангельской области против 34 процентов в Российской Федерации и 24,4 процента в СЗФО).

Несоответствие спроса и предложения на рынке труда. В Архангельской области отмечается самый высокий уровень безработицы среди выпускников 2010 – 2015 годов по программам подготовки квалифицированных рабочих – более 30 процентов, что в 3 раза выше, чем по Российской Федерации в целом. При этом существует востребованность в неквалифицированной рабочей силе, особенно в сфере ЖКХ. Показатель безработицы среди выпускников по программам подготовки специалистов среднего звена соответствует общероссийскому.

Негативные демографические и миграционные тенденции. Численность рабочей силы с каждым годом сокращается (в период с 2010 по 2016 год – на 63 тыс. человек).

Образ будущего

К 2035 году в Архангельской области будет сформирован сбалансированный рынок труда: Архангельская область будет обеспечена кадровыми ресурсами с учетом развития перспективных отраслей экономики, будет сформирована комфортная среда с целью непрерывного образования и обновления профессиональных компетенций для человека любой профессии и жителя любой местности Архангельской области. Для социально незащищенных категорий граждан будут созданы условия гибкой занятости. Внешние инвестиции обеспечат возможности и переформируют рынок труда с переносом акцентов на спрос рабочей силы с высокими компетенциями в области инженерных и экологических технологий.

Направления, формирующие сбалансированный рынок труда

Автоматизация и оптимизация приведут к высвобождению рабочих мест. Специалисты должны будут уметь адаптироваться к меняющимся условиям, изменится набор необходимых навыков, требующийся специалистам. Ключевым аспектом станет постоянное повышение уровня квалификации специалистов.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Проекты направлены на обеспечение готовности рынка труда к современным и будущим вызовам, а также на наиболее эффективное использование трудовых ресурсов Архангельской области.

1. ПРОЕКТ «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ»

Проект направлен на снижение уровня безработицы и обеспечение занятости населения Архангельской области.

Задачи проекта

Разработка системы обучения и переобучения безработных граждан в связи с обращениями работодателей по профессиям, наиболее востребованным на региональном рынке труда.

Реализация комплекса мер, направленных на совершенствование взаимодействия государственных структур с работодателями через стимулирование программ развития персонала, повышение производительности труда, развитие целевой подготовки и повышение квалификации работников, а также на реализацию программ обучения и переобучения работников, находящихся в группах риска по потере рабочих мест.

Создание единой открытой онлайн-платформы, позволяющей осуществлять полный цикл мероприятий по информированию, профориентации и трудоустройству на основе персонифицированного подхода к решению проблемы трудоустройства и переквалификации для всех жителей Архангельской области в любом возрасте.

Проведение регулярного мониторинга рынка труда и трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций.

Реализация мероприятий, направленных на вовлечение бизнес-сообщества Архангельской области в формирование прогноза потребности в кадрах на основе оптимальной математической модели для расчета прогноза.

Реализация программ содействия занятости населения, направленных на стимулирование сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Создание благоприятных условий для внедрения Национальной системы квалификаций в ключевые отрасли экономики Архангельской области.

В результате

Уровень безработицы (по данным МОТ) будет минимизирован.

Увеличится количество постоянных рабочих мест, организованных в сфере малого предпринимательства гражданами, зарегистрированными в органах службы занятости населения.

Снизится напряженность на рынке труда.

Уменьшится доля безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан до 1 процента.

Увеличится доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, до 80 процентов.



Рис. 18. Прогноз трудоспособного населения Архангельской области, человек

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта увеличивает риски сохранения структурно несбалансированного рынка труда в долгосрочной перспективе, при этом высокий уровень безработного населения будет способствовать ухудшению социальной обстановки в Архангельской области, а организации Архангельской области будут продолжать испытывать дефицит кадров.

2. ПРОЕКТ «ДОСТУПНАЯ РАБОТА»

Трудоустройство социально уязвимых групп населения является важным критерием благоприятного социального климата. Целью проекта является предоставление социально уязвимым группам граждан возможности трудоустройства на рынке труда.

Задачи проекта

Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки граждан из числа социально уязвимых групп населения посредством расширения практики использования дистанционных форм обучения и переквалификации.

Реализация комплекса мер, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест.

Совершенствование системы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве.

Развитие института социального контракта.

Реализация комплекса мер, направленных на социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства, с последующим трудоустройством.

Развитие межсекторального и межведомственного взаимодействия в целях расширения возможности трудоустройства граждан, относящихся к социально уязвимым группам населения, в том числе развитие взаимодействия

органов занятости и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате

Увеличится доля работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста до 55 процентов.

Регулярное увеличение количества оборудованных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов составит 50 единиц ежегодно.

Увеличится доля трудоустроенных граждан предпенсионного возраста в общей численности обратившихся в органы службы занятости населения граждан данной категории до 70 процентов.

Увеличится доля инвалидов молодого возраста, нашедших работу по прошествии 3 месяцев после прохождения профессионального обучения, до 50 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к сохранению в долгосрочной перспективе барьеров на рынке труда, препятствующих трудоустройству социально уязвимых групп населения.

3. ПРОЕКТ «ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА»

Проект направлен на улучшение условий труда посредством стимулирования разработки и внедрения программ профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в соответствии с концепцией «нулевого травматизма».

Задачи проекта

Разработка и внедрение в организациях, расположенных на территории Архангельской области, программ профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Проведение образовательных и информационно-консультационных мероприятий, направленных на совершенствование компетенций специалистов в области охраны труда и предпринимателей в области профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Оказание организационной и методологической поддержки субъектам МСП по вопросам организации службы охраны труда и внедрения программы «нулевого травматизма» (целевая группа – малые и средние предприятия, на которых зафиксированы несчастные случаи с тяжелыми последствиями и летальным исходом).

Проведение регионального конкурса на лучшую организацию работ по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в целях стимулирования внедрения программ «нулевого травматизма» в организациях, расположенных на территории Архангельской области.

В результате

Будет обеспечено трехкратное снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более до 100 человек.

Численность работников, у которых профессиональные заболевания

установлены впервые, сократится до 40 человек.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит обеспечить внедрение в организациях, расположенных на территории Архангельской области, современных мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, что значительно сократит возможности по увеличению производительности труда и снизит эффективность проектов и программ, направленных на сокращение смертности в трудоспособном возрасте, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

4. ПРОЕКТ «ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ»

Целью проекта является обеспечение условий для успешной трудовой адаптации и раскрытия трудового потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического развития Архангельской области.

Задачи проекта

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение молодежи из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран для получения образования с обязательным последующим трудоустройством по профессии на территории Архангельской области.

Организация института наставничества для молодых специалистов в современных форматах, специфицированных на сферу занятости.

Модернизация учебно-материальной базы образовательных организаций СПО в целях создания на их базе специализированных центров компетенций, центров проведения демонстрационного экзамена и центров коллективного пользования учебно-лабораторным и производственным оборудованием, электронными образовательными ресурсами, центров опережающей профессиональной подготовки.

Развитие сетевой формы реализации образовательных программ СПО в целях формирования системы партнерства между организациями, образовательными организациями, реализующими программы общего и профессионального образования.

Стимулирование и содействие организации внутрифирменного обучения рабочим профессиям на промышленных предприятиях, расположенных на территории Архангельской области.

В результате

Доля выпускников, трудоустроившихся в организации, расположенные на территории Архангельской области, по полученной профессии в течение одного года после завершения обучения, составит не менее 70 процентов от общей численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы высшего образования, и не менее 85 процентов от общей численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы СПО.

Доля безработных в возрасте от 20 до 39 лет снизится до 10 процентов от общего числа официально зарегистрированных безработных в Архангельской области.

Число высококвалифицированных работников составит не менее одной трети от общего числа квалифицированных работников на предприятиях и организациях, расположенных на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта в долгосрочной перспективе усугубится проблема дефицита молодых кадров в экономике Архангельской области. Кроме того, возрастет вероятность повышения уровня безработицы среди молодежи.

5. ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ»

Проект направлен на популяризацию рабочих и инженерно-технических профессий среди граждан, прежде всего молодежи, формирование позитивного общественного мнения в отношении рабочих специальностей, в том числе посредством проведения комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий.

Задачи проекта

Проведение комплекса организационных, маркетинговых, рекламных и PR-мероприятий, направленных на формирование позитивного имиджа рабочих и инженерно-технических профессий среди детей и молодежи.

Организация и стимулирование проведения конкурсов профессионального мастерства регионального, отраслевого, ведомственного, корпоративного и местного уровней, расширение взаимодействия с общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей в целях проведения на территории Архангельской области конкурсов профессионального мастерства общедофедерального уровня.

Расширение взаимодействия с работодателями Архангельской области по вопросам реализации корпоративных профориентационных программ в образовательных организациях, реализующих программы общего и профессионального образования различных уровней.

Выявление и систематизация современных требований к профессии, анализ ее роли и места в условиях инновационной экономики.

В результате

К 2035 году будет обеспечено сокращение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программу дополнительного профессионального образования (далее – ДПО), до 3 процентов от общей численности безработных граждан.

К 2035 году доля выпускников общеобразовательных организаций, поступивших в образовательные организации для обучения по программам СПО, увеличится до 50 процентов.

К 2035 году уровень удовлетворенности работодателей качеством выпускников образовательных организаций СПО составит не менее 95 процентов.

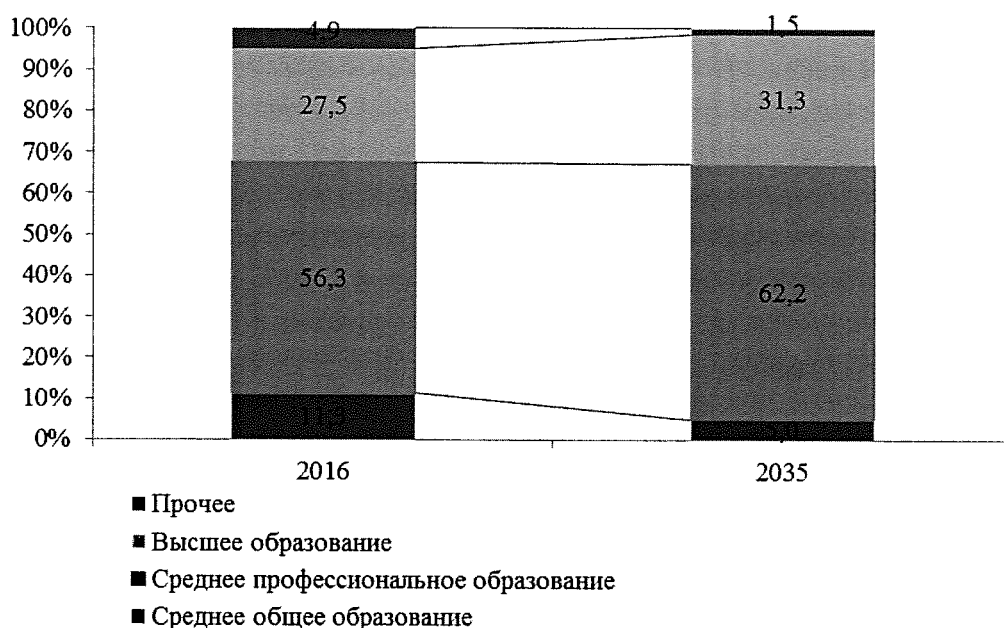


Рис. 19. Прогноз структуры населения, занятого в экономике Архангельской области, по уровню образования, %

Риски отказа от проекта

В случае отказа от реализации проекта уже в среднесрочной перспективе произойдет повышение дефицита кадров рабочих и инженерно-технических профессий вследствие увеличения разрыва между численностью выпускников образовательных организаций, реализующих программу ДПО, и возрастающей потребностью организаций в высококвалифицированных кадрах для замещения вакантных высокопроизводительных рабочих мест.

6. ПРОЕКТ «ПРОЗРАЧНЫЙ РЫНОК ТРУДА»

Целью проекта является сокращение занятости в неформальном секторе экономики Архангельской области.

Задачи проекта

Реализация мероприятий, направленных на сокращение административных нагрузок на бизнес и снижение издержек субъектов хозяйственной деятельности при выполнении требований контрольно-надзорных органов, в целях стимулирования легального ведения бизнеса.

Разработка мер по содействию развитию различных форм гибкой занятости, в том числе самозанятости, стимулирование использования различных видов трудовых договоров.

Содействие развитию взаимодействия контрольно-надзорных органов с администрациями муниципальных образований Архангельской области в целях повышения результативности работы по соблюдению трудового законодательства и снижению неформальной занятости.

Развитие общественного мониторинга трудовых отношений в целях совершенствования системы выявления фактов неформальной занятости.

Проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на стимулирование физических и юридических лиц к легальной трудовой

деятельности, повышение правовой грамотности в сфере трудовых правоотношений и профилактику нарушений трудовых прав граждан.

В результате

Реализация проекта позволит добиться значительного снижения неформальной занятости, сформировать систему общественного мониторинга трудовых отношений и повысить правовую грамотность населения в сфере трудовых отношений.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта не позволит разработать комплекс правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих легализацию трудовых отношений, а также развитие форм гибкой занятости и самозанятости населения. Таким образом, не будет сформирован механизм, предусматривающий снижение занятости на неформальном рынке труда, что негативно повлияет на уровень социальной и экономической защищенности работников.

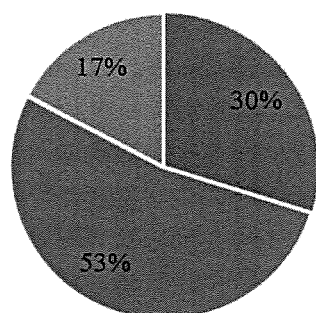
3.3. Эффективная система поддержки и развития бизнеса

Главная цель

Создание благоприятных условий для развития МСП на территории Архангельской области.

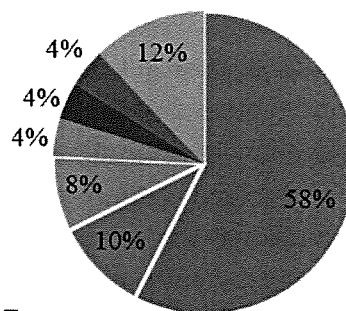
Ключевые текущие тенденции

Высокая доля субъектов МСП на территории Архангельской области, действующих в секторе оптовой и розничной торговли. Наибольшую долю в секторе МСП на территории Архангельской области составляют субъекты МСП, функционирующие в секторе оптовой и розничной торговли, формирующие 57 процентов оборота организаций – субъектов МСП (2017 год), тогда как субъекты МСП высокотехнологичного сектора (промышленные производства, научная и техническая деятельность) формируют только 10 процентов оборота организаций – субъектов МСП (2017 год). В разрезе категорий субъектов МСП наибольшую долю оборота сектора формируют малые предприятия (53 процента), наименьшую – средние предприятия (17 процентов). Наиболее высокие темпы прироста оборота за период 2008 – 2017 годов продемонстрировали микропредприятия: их оборот увеличился в 3,05 раза к 2008 году (с 21,8 до 66,8 млрд. рублей).



- Микропредприятия
- Малые предприятия
- Средние предприятия

Рис. 20. Оборот организаций по категориям субъектов МСП в 2017 году, %



- Торговля
- Строительство
- Обрабатывающие производства
- Операции с недвижимым имуществом
- Транспорт
- Сельское, лесное хозяйство, рыболовство
- Прочие виды деятельности (<2%)

Рис. 21. Оборот организаций – субъектов МСП по видам деятельности в 2017 году, %

Наличие устойчивой тенденции сокращения количества субъектов МСП. Так, в 2012 году темпы прироста количества субъектов МСП в Архангельской области опережали среднероссийские (20,1 процента) и составляли 25,5 процента по сравнению с предыдущим годом. В период 2014 – 2017 годов на фоне сохранения умеренных среднероссийских темпов прироста количества субъектов МСП зафиксировано ежегодное сокращение субъектов МСП в Архангельской области. Темпы сокращения количества субъектов МСП в 2017 году составили 5 процентов от уровня предыдущего года.

Развитие инновационной инфраструктуры поддержки субъектов МСП за счет увеличения объемов привлеченных субсидий.

Недостаточная информированность предпринимателей и граждан, планирующих открыть собственное дело, о видах и условиях получения государственной поддержки.

Неразвитость кооперации крупного бизнеса и субъектов МСП. Отсутствие кооперационных связей субъектов малого предпринимательства между собой, а также с крупными организациями ограничивает доступ субъектов МСП на новые рынки сбыта и сдерживает их технологическое развитие.

Высокий уровень дифференциации муниципальных образований Архангельской области по уровню развития МСП. Низкая активность субъектов МСП в отдельных муниципальных образованиях Архангельской области ограничивает их экономический рост и снижает качество жизни населения, проживающего на данных территориях.

Образ будущего

Сфера МСП в Архангельской области должна стать одним из факторов повышения конкурентоспособности экономики Архангельской области на национальном рынке, а также внести заметный вклад в обеспечение высоких стандартов качества жизни населения и стабильно высокого уровня занятости. Субъекты МСП будут задействованы в экономике Архангельской области за

счет активизации их участия в развитии производственного сектора экономики и инновационной деятельности, освоения новых рыночных ниш, развития кооперации с крупным бизнесом и научно-исследовательскими институтами. К 2035 году доля малого и среднего предпринимательства в ВРП вырастет до 40 процентов, доля МСП в муниципальных закупках увеличится в 2 раза (30 процентов), что будет способствовать увеличению численности занятых в секторе МСП.

Ключевые направления развития

Повышение конкурентоспособности МСП в Архангельской области. Популяризация ведения предпринимательской деятельности и повышение привлекательности сектора МСП для занятости населения. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «РЫНОЧНЫЕ НИШИ ДЛЯ МСП НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РЫНКАХ»

Проект направлен на создание благоприятных условий, обеспечивающих освоение субъектами МСП новых рыночных ниш и новых рынков сбыта своей продукции, упрощение доступа субъектов МСП к государственным и муниципальным закупкам, а также закупкам крупного бизнеса. Реализация проекта будет способствовать развитию конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг.

В долгосрочной перспективе развитие МСП Архангельской области будет концентрироваться вокруг следующих точек притяжения (рынков): рынка лесозаготовки и переработки леса, а также смежных с ним рынков; рынка товаров машиностроения и смежных с ним рынков; рынка наукоемких и высокотехнологичных товаров и услуг, товаров глубокой переработки сырья; рынка транспортных услуг; рынка строительных и ремонтных услуг; рынка рыбодобычи и рыбной продукции; рынка сельскохозяйственной продукции; рынка социальных услуг; рынка потребительских товаров и услуг; рынка медицинских услуг; рынка туристических услуг; рынка креативных индустрий, в том числе рынка изделий народных художественных промыслов; рынка жилищных и коммунальных услуг.

Задачи проекта

Осуществление общесистемных и отраслевых мероприятий, направленных на развитие конкуренции и снятие административных барьеров, препятствующих освоению субъектами МСП новых рыночных ниш на региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг: рынке социальных услуг, рынке жилищно-коммунальных услуг, рынке транспортных услуг, рынке общественного питания и других рынках.

Содействие повышению качества продукции и услуг малых и средних предприятий, обеспечению их соответствия техническим регламентам и стандартам.

Обеспечение доступа субъектов МСП к закупкам для нужд органов

государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и отдельных видов юридических лиц.

Осуществление мер финансовой и иной поддержки субъектов МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок для нужд органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, отдельных видов юридических лиц.

Стимулирование кооперации субъектов МСП на отдельных рынках товаров, работ и услуг: кооперации с крупными предприятиями в области промышленных производств и высокотехнологичных услуг, сельскохозяйственной кооперации, сетевого взаимодействия и коллабораций субъектов МСП и организаций культуры.

Совершенствование поддержки экспортной деятельности субъектов МСП, формирование системы сопровождения проектов по принципу «одного окна».

Развитие многоформатной инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли, несетевого малого торгового бизнеса, мобильных форматов бытового обслуживания, несетевых предприятий общественного питания.

В результате

Будут созданы благоприятные условия для освоения субъектами МСП Архангельской области новых рынков сбыта своей продукции и развития конкуренции на региональном и муниципальных рынках товаров, работ и услуг.

К 2035 году будет обеспечен стабильный положительный прирост количества субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к сохранению существующих барьеров, препятствующих освоению малым и средним бизнесом новых рыночных ниш и расширению отраслевой структуры сектора МСП, что ограничит возможности МСП по увеличению своего вклада в экономику Архангельской области и нивелирует положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки МСП.

2. ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ СЕРВИСНОЙ МОДЕЛИ ПОДДЕРЖКИ МСП»

Проект направлен на формирование и внедрение сервисной модели поддержки МСП, обеспечивающей гибкий формат взаимодействия предпринимателей, органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, финансово-кредитных учреждений, институтов развития. Проектом предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности функционирования региональной системы организаций инфраструктуры поддержки МСП, выведение ее на новый уровень

качества, в целях повышения способности региональной системы поддержки МСП оказывать стимулирующее воздействие на увеличение числа субъектов МСП и их вклада в экономику Архангельской области.

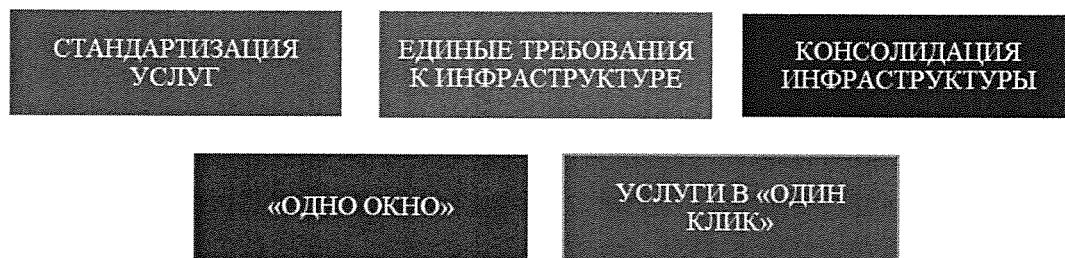


Рис. 22. Сервисная модель оказания поддержки МСП

Задачи проекта

Организация предоставления индивидуальным предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций, а именно взаимосвязанных государственных, муниципальных, негосударственных услуг и мер поддержки, предоставление которых организуется в центрах оказания услуг по принципу «одного окна», с целью содействия заявителю в решении конкретной бизнес-ситуации.

Создание новых элементов региональной системы поддержки МСП, необходимых для комплексной поддержки МСП в рамках программы государственной поддержки субъектов МСП, реализуемой Министерством экономического развития Российской Федерации.

Проведение инвентаризации, стандартизации и регламентации услуг, предоставляемых организациями инфраструктуры поддержки МСП.

Формирование единой системы мониторинга оказания всех видов поддержки субъектам МСП.

Создание и обеспечение функционирования единого органа управления организациями инфраструктуры поддержки МСП.

В результате

Будет обеспечено объединение организаций инфраструктуры поддержки МСП, институтов развития, сервисов и информационных систем для предпринимателей в единую информационно-сервисную инфраструктуру развития МСП, на основе которой будет сформирована среда, комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований и максимально открытая для граждан, имеющих собственный бизнес или планирующих его создание.

Будет создан универсальный интерфейс взаимодействия индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры поддержки МСП и институтами развития, посредством которого будет организовано предоставление комплексных услуг по принципу бизнес-ситуаций, а именно государственных и муниципальных услуг, сервисов и мер поддержки, услуг коммерческих и некоммерческих организаций, связанных с организацией, ведением и развитием бизнеса.

Будет расширен перечень услуг, предоставляемый организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП как на бесплатной, так и на платной основе.

100 процентов услуг организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП будут предоставляться по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, а также центрах оказания услуг на базе кредитных организаций.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта сократит возможности развития новых форматов и сервисов взаимодействия субъектов МСП с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, что уже в среднесрочной перспективе приведет к снижению эффективности функционирования региональной системы поддержки МСП.

3. ПРОЕКТ «ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Одним из основополагающих факторов устойчивого развития МСП является высокий уровень вовлеченности различных групп граждан в предпринимательскую деятельность. Проект направлен на раскрытие предпринимательского потенциала и стимулирование деловой активности населения, формирование у граждан навыков и культуры ведения бизнеса.

Задачи проекта

Организация и проведение рекламно-информационной кампании в целях популяризации ведения предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, осуществления мер государственной поддержки МСП и формирования позитивного отношения к предпринимательству как сфере деятельности.

Проведение информационной кампании, направленной на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Проведение образовательных и просветительских мероприятий и реализация специальных программ по развитию предпринимательской культуры в молодежной среде.

Проведение региональных бизнес-форумов, предпринимательских гостиных, направленных на развитие и поддержку предпринимательства.

Проведение работы по формированию позитивного восприятия предпринимательства в системе государственной и муниципальной службы как деятельности, оказывающей положительное влияние на все сферы жизни общества.

В результате

Реализация проекта позволит увеличить заинтересованность населения Архангельской области в предпринимательской деятельности – доля граждан, планирующих открыть собственный бизнес в течение ближайших 3 лет, составит не менее 12,5 процента.

Будут созданы благоприятные условия для развития

предпринимательской культуры и позитивного имиджа предпринимательской деятельности, что сформирует основу для устойчивого развития предпринимательства в Архангельской области в долгосрочной перспективе.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта влечет за собой риски усугубления существующих проблем, ограничивающих развитие предпринимательства, а именно: низкий уровень вовлеченности населения в предпринимательскую деятельность, неразвитость предпринимательской культуры, отсутствие позитивного отношения в обществе к предпринимательской деятельности как успешной жизненной стратегии, низкая информированность бизнеса о реализуемых мерах поддержки.

4. ПРОЕКТ «УКРЕПЛЕНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МСП»

Проект направлен на расширение образовательной поддержки субъектов МСП и создание условий, обеспечивающих формирование и развитие у граждан навыков и компетенций в сфере развития МСП и управления бизнесом.

Задачи проекта

Обеспечение подключения всех объектов инфраструктуры поддержки МСП Архангельской области к федеральной образовательной платформе для бизнеса «Деловая среда».

Развитие сообществ предпринимателей, внедрение инструментов коучинга и наставничества в сфере ведения бизнеса при участии предпринимательского сообщества, научных организаций, высших учебных заведений, организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Организация и проведение мероприятий в рамках образовательных программ для отдельных целевых групп: пенсионеров, домохозяек, жителей сельских поселений, военнослужащих в отставке, безработных, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация программ бизнес-акселерации для индивидуальных предпринимателей, направленных на повышение квалификации и получение новых навыков ведения бизнеса в целях стимулирования развития субъектов МСП.

Развитие предпринимательских компетенций и предпринимательского мышления у молодежи, в том числе внедрение в образовательных организациях, реализующих программы среднего, общего, среднего профессионального и высшего образования, практико-ориентированных курсов и программ, расширение сети центров молодежного инновационного творчества.

В результате

Будет создана эффективная система подготовки квалифицированных кадров для сектора МСП, интегрированная в единую всероссийскую систему обучения и консультирования субъектов МСП.

К 2035 году доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, составит не менее 15 процентов в общей численности занятого

населения.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта не удастся повысить уровень компетенции граждан в сфере ведения бизнеса за счет внедрения современных методов и технологий образовательной поддержки развития предпринимательства. С учетом современной низкой вовлеченности граждан в предпринимательскую деятельность сектор МСП уже в среднесрочной перспективе столкнется с дефицитом квалифицированных и мотивированных кадров. Кроме того, отказ от проекта повлечет за собой снижение эффективности реализуемых мер поддержки МСП.

3.4. Сельские территории как новые точки экономического роста

Главная цель

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста, позволяющие улучшить благополучие населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, и повысить вклад сельских поселений Архангельской области в ВРП.

Ключевые текущие тенденции

Снижение численности сельского населения Архангельской области. С 1990 года по 2017 год численность населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, снизилась почти в 2 раза. В более половины сельских населенных пунктов численность населения не превышает 10 человек. Помимо отрицательного естественного прироста населения, на сокращение численности населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, существенное влияние оказывает миграционный отток: ежегодно из деревень и сел Архангельской области уезжает около 5 тыс. человек.

Сокращение числа рабочих мест и возможности занятости в сельских поселениях Архангельской области как фактор миграционного оттока. Основным фактором миграционного оттока населения из сельской местности является безработица. В отличие от городов сельские населенные пункты не обладают широким выбором видов деятельности для занятости населения. Территории, расположенные в северной и северо-восточной части Архангельской области, характеризуются максимальными темпами миграционного оттока населения, проживающего в сельских населенных пунктах.

Низкий уровень комфортности проживания в сельских населенных пунктах. Сельские населенные пункты Архангельской области не обладают развитой инженерной и социальной инфраструктурой для обеспечения потребностей населения. Наблюдается снижение доступности социальных услуг, вызванное укрупнением организаций социального обслуживания на территории муниципальных образований Архангельской области, износом материальных фондов и дефицитом специалистов. Доля обеспеченного

инженерными коммуникациями социального и жилищного фонда в сельских населенных пунктах не превышает 19 процентов. Для достижения только минимальных социальных стандартов в средних и крупных сельских населенных пунктах Архангельской области требуется одновременно свыше 15 млрд. рублей.

Низкая вовлеченность населения, проживающего в сельских населенных пунктах Архангельской области, в общественную жизнь. Особенностью Архангельской области является развитие территориального общественного самоуправления, однако в настоящее время жители сельских поселений в недостаточной мере используют данный механизм для реализации проектов.

Высокий рекреационный потенциал сельских населенных пунктов. Сельские населенные пункты Архангельской области богаты памятниками культурного наследия. Сохранены поселения с высокой историко-культурной ценностью и аттрактивные ландшафты. Однако туристический потенциал достопримечательностей Архангельской области недостаточно реализован в связи с отсутствием соответствующей инфраструктуры.

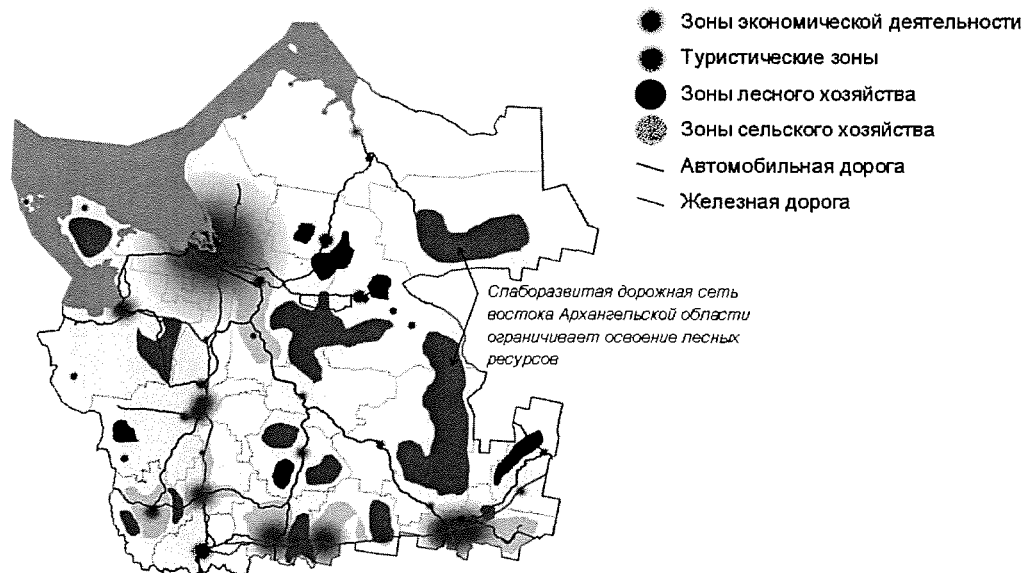


Рис. 23. Выделение зон экономической специализации Архангельской области

Образ будущего

К 2035 году произойдет масштабная модернизация сельских населенных пунктов Архангельской области. Во многих сельских поселениях Архангельской области появятся мощные туристические, агропромышленные, лесопромышленные и сервисные центры, вокруг которых будут формироваться целые сельские кластеры. Село будет обеспечено цифровой, транспортной и энергетической инфраструктурой, в связи с чем за счет отсутствия ограничений значительно ускорится коммуникация городских и сельских поселений Архангельской области. В сельских поселениях Архангельской области жить станет гораздо комфортней, а традиционные ценности станут намного ближе и доступней горожанам.

Направления, формирующие развитие сельских поселений Архангельской области

Развитие сельских поселений Архангельской области осуществляется путем повышения уровня занятости населения, реализации социальных услуг и инфраструктурного оснащения территории. Для этого необходимо развивать традиционные отрасли хозяйства, предпринимательские инициативы населения и туристическую деятельность, а для оптимизации оказания услуг создавать опорные населенные пункты, переселять жителей из малонаселенных пунктов и развивать дистанционные услуги. Механизмом реализации предложений и проектов местных жителей является создание сельских сообществ.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Развитие сельских поселений Архангельской области направлено на создание комфортных условий проживания населения и ведения предпринимательской деятельности. В целях стратегического планирования в контексте проектного стратегирования предлагается ряд проектов, способствующих реализации заданного направления развития.

1. ПРОЕКТ «ПОДДЕРЖКА ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Деятельность в сфере сельского, рыбного и лесного хозяйства является исконной для жителей сельских поселений Архангельской области. Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности Архангельской области, а также предпринимательских инициатив населения является базовым условием для развития сельских поселений Архангельской области.

Задачи проекта

Определение зон преимущественной специализации видов деятельности (сельское, рыбное и лесное хозяйство).

Содействие населению в организации и поддержке ведения предпринимательской деятельности, в том числе в создании кооперативов.

Создание условий для поддержки предпринимательских инициатив населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области.

Содействие формированию рынков сбыта продукции.

В результате

К 2030 году индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий будет превышать 105,5 процента.

К 2030 году доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства составит не менее 20 процентов.

К 2030 году темп роста выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году превысит 112 процентов.

К 2030 году уровень занятости сельского населения составит не менее 65,5 процента.

Повысится конкурентоспособность продукции Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от поддержки традиционных отраслей экономики и малых предприятий в сельских поселениях Архангельской области усугубит негативную социально-экономическую ситуацию в них, а именно безработицу, падение доходов и миграционный отток населения.

2. ПРОЕКТ «СОЦИАЛЬНОЕ И ИНФРАСТРУКТУРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Для развития сельской местности необходим доступ населения к инфраструктуре и социальным благам.

Задачи проекта

Создание опорных пунктов (точек роста), выполняющих роль центров экономического, социально-культурного и торгово-бытового обслуживания группы сельских поселений Архангельской области на базе наиболее развитых населенных пунктов.

Оснащение сельских населенных пунктов Архангельской области системой инженерных и транспортных коммуникаций.

Повышение уровня оснащения широкополосным доступом к сети «Интернет» по всей территории Архангельской области, включая труднодоступные сельские поселения.

Повышение доступности и качества учреждений социальной сферы (модернизация основных фондов и восполнение дефицита специалистов).

Организация дистанционной системы оказания социальных услуг для труднодоступных населенных пунктов.

Устройство модульных быстро возводимых сооружений для учреждений культуры в населенных пунктах Архангельской области.

В результате

Опорные населенные пункты станут точками роста в сельской местности.

Жители сельской местности получают доступ к качественным социальным услугам, в том числе жители труднодоступных поселений.

Будет достигнуто качественное улучшение инфраструктурного оснащения сельской местности.

Удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованных всеми видами благоустройства, составит 45 процентов.

Удельный вес общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, составит 95 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта будет способствовать сохранению неблагоприятных условий проживания в сельской местности, что приведет к усилению миграционного оттока населения.

3. ПРОЕКТ «СЕЛЬСКИЕ СООБЩЕСТВА – ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ»

Самоорганизованное сообщество эффективнее влияет на процессы развития территории. Благодаря консолидации население, проживающее в сельских поселениях Архангельской области, способно добиваться поставленных целей для развития поселения.

Задачи проекта

Содействие организации и поддержка деятельности территориального общественного самоуправления.

Поддержка создания и деятельности иных организаций, представляющих интересы населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области.

В результате

Рост включенности населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, в общественную деятельность.

Увеличение числа реализованных проектов, инициированных сельскими сообществами.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта будет способствовать развитию пессимистических взглядов среди населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, в связи с невозможностью влияния на развитие поселений, что может вызвать недоверие к органам государственной власти Архангельской области.

4. ПРОЕКТ «ТУРИСТСКИЕ ДЕСТИНАЦИИ – ТОЧКИ РОСТА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Благодаря сохранению культурных ландшафтов, ОКН и природных комплексов часть сельских населенных пунктов способна выполнять рекреационную функцию.

Задачи проекта

Формирование перечня потенциальных туристских дестинаций, расположенных возле ОКН и объектов природного наследия, в сельской местности.

Формирование перечня сельских населенных пунктов, обладающих высокой историко-культурной ценностью.

Содействие в организации туристической инфраструктуры в предложенных дестинациях.

Повышение транспортной доступности ОКН.

Организация информационной деятельности для привлечения туристов.

Помощь населению в организации предприятий туристической сферы (частные музеи, гостевые дома и другое).

Брендинг территорий, перспективных для развития туризма.

В результате

К 2035 году доля населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, занятого в сфере туризма, составит более 5 процентов.

Повысится объем доходов населения и бюджетных поступлений в сельской местности.

Агломерационный эффект от создания туристической инфраструктуры будет способствовать развитию потребительского рынка.

Будет улучшен имидж Архангельской области среди населения и бизнес-сообщества.

Риски отказа от проекта

Отказ от развития перспективной сферы экономической деятельности не только ограничит развитие сельских территорий из-за отсутствия драйверов роста, но и лишит экономику Архангельской области потенциальных бюджетных поступлений и инвестиций.

5. ПРОЕКТ «СОДЕЙСТВИЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ ИЗ МАЛОНАСЕЛЕННЫХ ДЕРЕВЕНЬ»

В отдельных сельских населенных пунктах Архангельской области складывается сложная социально-экономическая ситуация. В целях улучшения условий проживания жителям предоставляется возможность переселения.

Задачи проекта

Определение перечня малонаселенных, труднодоступных населенных пунктов, жители которых ограничены в доступе к трудовой занятости и социальному обслуживанию (далее – перечень).

Информирование жителей населенных пунктов, включенных в перечень, о возможности участия в проекте.

Разработка механизмов, стимулирующих население к переселению в населенные пункты с более благоприятными социально-экономическими условиями.

В результате

К 2035 году доля населения, проживающего в сельских населенных пунктах со сложной социально-экономической ситуацией, сократится в 3 раза.

Произойдет оптимизация бюджетных расходов на содержание труднодоступных населенных пунктов.

Переселение граждан в опорные населенные пункты обеспечит развитие сельских территорий.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта способствует риску увеличения бюджетных затрат на поддержку населенных пунктов, в которых население не имеет возможности реализовать потребности в сфере оказания социальных услуг, потребительского рынка, качественного жилищного фонда и занятости.

3.5. Глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики

Главная цель

Развитие приоритетных и перспективных отраслей экономики Архангельской области посредством реализации крупных инвестиционных

проектов.

Приоритетными отраслями экономики Архангельской области являются:
судостроение;
лесопромышленный комплекс;
рыболовственный комплекс;
агропромышленный комплекс;
добыча полезных ископаемых;
ТЭК;
химическая промышленность.

Перспективными отраслями экономики Архангельской области являются:
транспортно-логистический комплекс;
цифровая экономика;
биотехнологические производства.

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий Архангельской области. Организация структуры сельской местности и формирование точек роста позволит улучшить благополучие населения, проживающего в сельских поселениях Архангельской области, и повысить вклад сельских территорий в региональный ВРП.

Ключевые текущие тенденции

Стабильная ситуация в сфере государственного оборонного заказа. Судостроительные организации обеспечены заказом на несколько лет вперед. Вместе с тем уровень диверсификации судостроительной отрасли является незначительным (доля государственного заказа в выручке предприятий составляет 90 – 95 процентов), что влечет политические риски для отрасли. С другой стороны, организации данной отрасли имеют опыт взаимодействия с гражданскими заказчиками. Выполнен ряд заказов для организаций нефтяной отрасли: при строительстве морской ледостойкой стационарной платформы «Приразломная» АО «ПО «Севмаш» успешно сотрудничало с голландской компанией Damen Shipyards. АО «Центр судоремонта «Звездочка» – единственная российская верфь, освоившая полный цикл строительства самоподъемных плавучих буровых установок. В период до 2018 года предприятие совместно с АО «ПО «Севмаш» изготовило самоподъемную плавучую буровую установку «Арктическая». К деятельности АО «Центр судоремонта «Звездочка» также относятся производство гребных винтов и разработка рулевых колонок. Основные возможности в развитии гражданского судостроения связаны со строительством специализированных инновационных судов, в котором Российская Федерация может претендовать на мировое лидерство. Объем рынка специализированных судов в мировом судостроении составляет свыше 10 млрд. долларов США и будет быстро расти в соответствии с потребностями в освоении ресурсов Мирового океана.

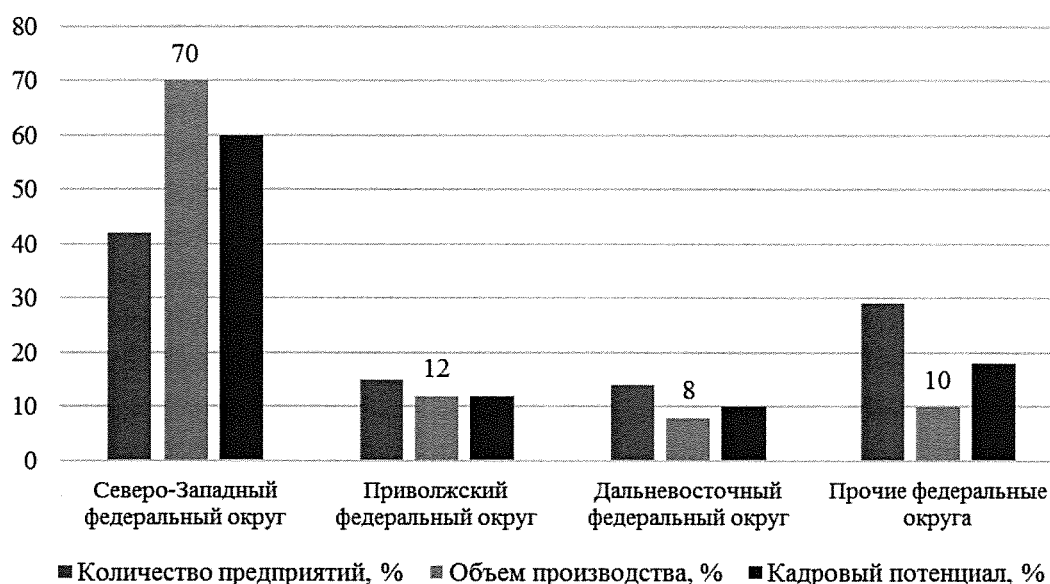


Рис. 24. Географическое размещение судостроительных предприятий в Российской Федерации

Развитие судоходства в акватории Северного морского пути. Северный морской путь становится ключевой транспортной артерией для грандиозного проекта открытого акционерного общества «Ямал СПГ». Кроме того, Северный морской путь позволяет снизить издержки экспортеров морепродуктов Дальневосточного региона Российской Федерации, работающих с европейскими партнерами. В последнее время возникла необходимость обустройства перевалочных баз в Арктике, особенно в зимний период.

Формирование новых рыночных ниш для высокотехнологичных продуктов. Современный рынок высокотехнологичной продукции характеризуется очень высокой динамикой. Жизненный цикл продуктов сократился в ряде случаев до 2 – 3 лет. С другой стороны, постоянно возникают новые рыночные ниши, которые можно занять, если эффективно использовать научный и технологический потенциал не только Архангельской области, но и других субъектов Российской Федерации.

Образ будущего

Развитие промышленности является необходимым условием развития экономики Архангельской области в целом. Часть отраслей станет стабилизирующим фактором для развития в меняющихся макроэкономических условиях, в то время как другая часть будет являться драйвером роста уровня жизни населения Архангельской области. Данные отрасли промышленности за счет реализации крупных инвестиционных проектов станут точкой притяжения квалифицированных кадров, в том числе из других субъектов Российской Федерации. Именно в этих отраслях будут создаваться рабочие места для молодежи и формироваться наиболее значимые доходные поступления в областной бюджет.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. «МЕГАПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА»

Задачи проекта

Строительство глубоководного района морского порта Архангельск.

Строительство железной дороги «Белкомур» (Белое море – Коми – Урал).

В результате

Проект позволит использовать выгодное географическое положение Архангельской области по отношению к Северному морскому пути и создать пункт перевалки сжиженного природного газа, транспортируемого с полуострова Ямал. Кроме того, данное строительство позволит соединить напрямую предприятия СЗФО с регионами Урала и Сибири. Реализация проекта с учетом возможностей Северного морского пути создаст в Архангельской области существенный транзитный потенциал как во внутрироссийских перевозках грузов, так и в международных.

Риски отказа от проекта

Реализация проекта связана с привлечением значительных инвестиций как из федерального бюджета, так и из средств государственных корпораций. Отказ от реализации проекта будет способствовать риску потери Архангельской областью одного из основных драйверов роста экономики.

ПРОЕКТЫ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ

Реализация нижеперечисленных проектов обеспечит ускоренное развитие производственной и инновационной инфраструктуры Архангельской области, которая станет одним из ее ключевых конкурентных преимуществ.

2. ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ КЛАСТЕРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»

В основе промышленной политики Архангельской области лежит кластерная модель. В настоящее время на территории Архангельской области действуют 3 кластера: судостроительный, лесопромышленный и социальный. В стадии формирования находится арктический рыбопромышленный кластер.

Задачи проекта

Развитие системы управления кластерами.

Развитие внутрикластерных проектов.

Развитие межкластерных проектов.

Расширение межрегионального кластерного взаимодействия.

В результате

Расширятся возможности для межотраслевого взаимодействия.

Будет обеспечена синхронизация развития Архангельской области и бизнеса.

Повысится эффективность реализации крупных инвестиционных проектов на территории Архангельской области.

Будет обеспечено эффективное сотрудничество регионов в сфере

развития отраслевых кластеров.

Риски отказа от проекта

При отказе от проекта снижается эффективность управления крупными инвестиционными проектами, исполнителями которых являются различные предприятия одной отрасли или предприятия различных отраслей.

3. ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ СУДОСТРОИТЕЛЬНОГО ИННОВАЦИОННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»

Залогом эффективного функционирования судостроительного кластера Архангельской области является реализация конкурентных преимуществ всех основных участников кластера, что может быть обеспечено за счет активизации внутрикластерного взаимодействия и реализации совместных проектов. Проект направлен на повышение конкурентоспособности и экономического потенциала судостроительного кластера за счет обеспечения условий для взаимовыгодного взаимодействия предприятий – участников кластера, научных и образовательных организаций, органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Задачи проекта

Разработка и внедрение моделей долгосрочного сотрудничества промышленных предприятий, образовательных организаций и научно-исследовательских организаций по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров, а также проведению совместных научных исследований и опытно-конструкторских работ в области судостроения и смежных отраслях.

Разработка и реализация программ технического и технологического перевооружения производственных мощностей организаций судостроительной отрасли с учетом возможностей привлечения финансирования в рамках использования механизма федеральных и региональных государственных программ.

Предоставление участникам кластера, осуществляющим инновационную деятельность, а также производство импортозамещающей и высокотехнологичной продукции, мер финансовой и организационной поддержки.

Содействие вовлечению в деятельность кластера организаций, представляющих интересы «якорных» заказчиков – непосредственных потребителей конечной продукции кластера: компаний ТЭК, крупных судоходных компаний, предприятий, обеспечивающих судоходство в Арктике.

Оказание комплексной поддержки субъектам МСП (финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и другой поддержки) в рамках реализации мероприятий, направленных на «дорацивание» субъектов МСП до потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) крупнейших заказчиков (например, АО «ПО «Севмаш» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 года № 2258-р) и иных предприятий – участников кластера.

Создание системы сбора и распространения информации (научно-технической, кадровой, производственной, финансовой и иной информации) для участников кластера.

В результате

Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности судостроительной отрасли Архангельской области за счет согласования планов развития участников кластера, укрепления кооперационных связей между участниками кластера и развития связей «бизнес – наука – государство».

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности организаций как судостроительной отрасли Архангельской области, так и смежных с ней отраслей, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП Архангельской области.

4. ПРОЕКТ «СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО ИННОВАЦИОННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА»

В Архангельской области функционирует лесопромышленный кластер, объединивший лесоперерабатывающие, лесозаготовительные и лесосырьевые предприятия Архангельской области, а также организации машиностроения, организации транспортно-логистического комплекса, научно-исследовательские и образовательные организации, обеспечивающие удовлетворение потребностей лесопромышленного комплекса. Дальнейшее развитие лесопромышленного кластера направлено на повышение конкурентоспособности лесопромышленного комплекса Архангельской области за счет увеличения объемов производства продукции глубокой переработки древесины.

Задачи проекта

Осуществление мероприятий, направленных на поддержку развития инновационной инфраструктуры кластера, в том числе за счет действующих инструментов поддержки в рамках государственных программ развития МСП федерального и регионального уровня.

Содействие развитию программ долгосрочного сотрудничества участников кластера и научно-исследовательских организаций, обеспечивающих осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и внедрение современных наукоемких технологий на всех этапах создания добавленной стоимости: лесоводство, производство продукции лесопереработки, переработка отходов лесозаготовки.

Реализация комплекса мер, направленных на привлечение участников кластера к участию в мероприятиях федеральных и региональных институтов развития.

Реализация комплекса мер, направленных на содействие в продвижении продукции кластера на внешних рынках, в том числе посредством развития

сотрудничества участников кластера с акционерным обществом «Российский экспортный центр» и центром поддержки экспорта Архангельской области.

Осуществление методического, организационного, экспертно-аналитического сопровождения деятельности кластера, направленного на развитие внутренних кооперационных связей, повышение самоорганизации участников кластера и перспективное увеличение их инвестиционной активности в целях развития кластера.

Обеспечение сотрудничества между участниками кластера и образовательными организациями Архангельской области в целях выстраивания многоступенчатой системы подготовки и переподготовки кадров для лесопромышленного комплекса Архангельской области.

В результате

Будет обеспечено эффективное кластерное развитие в рамках лесопромышленного комплекса Архангельской области, способствующее повышению его конкурентоспособности на российском и международном рынках.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к снижению темпов роста производительности труда, инновационной активности и уровня конкурентоспособности предприятий лесопромышленного комплекса, что в долгосрочной перспективе приведет к усилению рисков формирования устойчивой негативной динамики ВРП Архангельской области.

5. ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

Развитие отраслей промышленности Архангельской области будет сопровождаться развитием информационной инфраструктуры. Целью проекта является обеспечение ускоренной цифровизации промышленного и транспортно-логистического комплексов Архангельской области посредством создания дата-центра и региональных, отраслевых и корпоративных баз данных.

Задачи проекта

Создание регионального дата-центра.

Создание локальных и региональных баз данных различного назначения.

Внедрение цифровых технологий в управление промышленных предприятий Архангельской области.

В результате

Будет создан дата-центр, оказывающий услуги размещения собственного серверного и сетевого оборудования клиента дата-центра и обработки данных при использовании модели «программное обеспечение как услуга» (SaaS).

Будут созданы региональные, отраслевые и корпоративные базы данных различного назначения, что повысит эффективность управления на промышленных предприятиях Архангельской области, а также будет способствовать интенсификации межотраслевых кооперативных связей.

Корпоративные системы управления также позволят повысить эффективность системы управления на промышленных предприятиях

Архангельской области с увеличением скорости бизнес-процессов на 30 – 50 процентов.

Риски отказа от проекта

При отказе от проекта снизится эффективность системы управления на промышленных предприятиях Архангельской области и промышленного развития Архангельской области в целом.

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЕ ПРОЕКТЫ

Модернизированная производственная и инновационная инфраструктура создаст необходимую основу для развития ряда высокотехнологичных производств, которые обеспечат повышение конкурентоспособности Архангельской области как на российском, так и на международном рынке.

6. ПРОЕКТ «ТЕХНОПАРК ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ»

Судостроительная отрасль имеет серьезный потенциал для развития OEM-производства электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D-печати и робототехники. При привлечении разработок научных и образовательных организаций субъектов Российской Федерации и их адаптации к технологическим условиям судостроительных организаций Архангельской области возникнет возможность диверсификации производств с увеличением выручки организаций судостроительного кластера на 20 – 30 процентов. В целях обеспечения благоприятных инфраструктурных условий для развития OEM-производств на территории Архангельской области будет реализован проект по созданию технопарка высоких технологий (далее – Технопарк). Технопарк представляет собой территорию, на которой размещаются OEM-производства электронной техники нового поколения.

Задачи проекта

Реализация мер, направленных на формирование инфраструктурной и технологической базы Технопарка.

Обеспечение развития социально-образовательной среды Технопарка: организация научно-практических конференций, конкурсов, научных исследований, образовательных курсов и создание программ бизнес-образования.

Содействие развитию взаимодействия Технопарка с внешней средой: высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими организациями, институтами развития, инвесторами и бизнес-ангелами, сервисными компаниями, якорными резидентами, промышленными предприятиями.

Содействие привлечению прямых, в том числе венчурных, инвестиций для финансирования организации новых производств.

Содействие коммерциализации технологий, осуществление комплексного сопровождения реализации инвестиционных проектов по организации производств на базе данных технологий.

В результате

Будет обеспечена диверсификация производства судостроительных

предприятий: доля реализованной продукции гражданского назначения (электронного оборудования для беспилотного транспорта, телемедицины, 3D-печати и робототехники) составит не менее 20 – 30 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит создать необходимую инфраструктуру для развития высокотехнологичных организаций, что существенно ограничит возможности инновационного развития экономики Архангельской области в долгосрочной перспективе.

7. ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО АКВАКУЛЬТУРЫ»

Архангельская область обладает уникальными возможностями для развития организаций по разведению рыбы и последующей рыбопереработке, а также выращиванию водорослей, гребешков и других объектов аквакультуры. Проект направлен на создание благоприятных условий для реализации на территории Архангельской области инвестиционных проектов в области товарной аквакультуры.

Задачи проекта

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение транспортной доступности водоемов, пригодных для выращивания объектов аквакультуры.

Проведение работ по рыбоводно-биологическому обоснованию водных объектов и определению границ рыбоводных участков.

Развитие сотрудничества организаций, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры, с отраслевыми союзами (ассоциациями).

В результате

За счет роста производства продукции аквакультуры объем производства рыбопромышленного комплекса Архангельской области будет увеличен на 20 процентов.

Будут созданы дополнительные стимулы экономического и социального развития сельских поселений Архангельской области.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит диверсифицировать рыбопромышленный комплекс и удовлетворить растущий потребительский спрос на рыбу и рыбопродукты. Кроме того, будут упущены возможности по формированию нового источника доходов населения.

8. ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДСТВО БИОПОЛИМЕРОВ»

Производство биополимеров (производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах) является динамично развивающимся сегментом промышленных биотехнологий в мире. Спектр применения биополимеров постоянно расширяется и включает как производство упаковочных материалов и пищевую промышленность, так и производство медицинских изделий и металлургию. Проект направлен на обеспечение развития на территории Архангельской области производства биополимеров.

Задачи проекта

Включение производства биополимеров в перечень приоритетных направлений инвестирования.

Предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по организации производства биополимеров, финансовых и нефинансовых форм государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации производства биополимеров, в том числе организация работ по подбору инвестиционной площадки или земельного участка, оказание консультационной и организационной поддержки инвесторам, содействие в привлечении трудовых ресурсов, маркетинговое сопровождение проекта и другие мероприятия.

В результате

К 2035 году на территории Архангельской области будет реализован, как минимум, 1 инвестиционный проект по организации производства биополимеров.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта сократит возможности создания высокопроизводительных рабочих мест и приведет к снижению темпов роста инновационной активности в экономике Архангельской области.

9. ПРОЕКТ «ПЕЙНТ-ТЕХНОЛОГИИ»

На территории Архангельской области имеются предприятия с богатым опытом производства лакокрасочных материалов (далее – ЛКМ). Основным рыночным трендом в области ЛКМ является расширение линейки продукции: ЛКМ, обладающие дополнительным функционалом (морозостойкие краски и покрытия, краски-антисептики, биоцидные покрытия), а также ЛКМ специального назначения (антикоррозионные, износостойкие и другие, соответствующие концепции пейнт-технологий). Проект направлен на привлечение специалистов в области разработки новых ЛКМ в целях обеспечения эффективного использования предприятиями Архангельской области открывающихся рыночных возможностей для расширения производства ЛКМ.

Задачи проекта

Разработка долгосрочных планов кадровой потребности химической промышленности с привлечением представителей организаций данной отрасли, в том числе выявление ключевых сфер привлечения персонала.

Проведение узкоспециализированных обзоров рынка труда и заработной платы работников химической промышленности.

Оказание информационного и организационно-методического сопровождения организаций химической промышленности при реализации ими мер, направленных на привлечение работников из других субъектов Российской Федерации.

Предоставление работодателям финансовой поддержки для привлечения

трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации.

Реализация комплекса мер, направленных на стимулирование и поддержку внедрения в организациях химической промышленности системы управления знаниями, включающей в себя формальные и неформальные программы обучения сотрудников по наиболее актуальным для компании направлениям подготовки, а также программы по культивированию ценности знаний.

Оказание содействия организациям химической промышленности в разработке, реализации и развитии жилищных корпоративных программ, обеспечение согласованности данных программ с региональными и федеральными жилищными программами.

В результате

Будет обеспечено повышение уровня конкурентоспособности организаций лакокрасочной промышленности Архангельской области за счет расширения ассортимента продукции, востребованной современными потребителями.

Прогнозируемый рост производства химической продукции на территории Архангельской области составит не менее 50 процентов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит устранить технологическое отставание организаций химической промышленности Архангельской области, что приведет к снижению конкурентоспособности таких организаций на рынке и уменьшению их вклада в развитие экономики Архангельской области.

10. ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ГЛУБОКОЙ ПЕРЕРАБОТКИ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ»

Лесопромышленный комплекс Архангельской области (далее – ЛПК) нуждается в реструктуризации для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В связи с этим существует острая необходимость освоения организациями ЛПК современных наукоемких технологий, в том числе технологий биорефайнинга.

Задачи проекта

Реализация мер государственной поддержки организаций ЛПК, направленных на содействие расширению производства биотоплива – древесных пеллет.

Оказание комплексного сопровождения инвестиционных проектов по организации новых производств на территории лесоперерабатывающих хозяйств: пищевых и угольных волокон, мономеров и полимеров различного назначения, лекарственных препаратов и биологически активных добавок.

Продвижение продукции организаций ЛПК на региональном, российском и зарубежных рынках.

В результате

Будет обеспечено расширение имеющихся производств биотоплива (пеллет) с получением широкого ассортимента продукции (пищевые и угольные волокна, мономеры и полимеры различного назначения,

лекарственные препараты и другие виды продукции).

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта существенно сократит возможности диверсификации производства и инновационного развития ЛПК, что в целом приведет к снижению его конкурентоспособности как на российском, так и на мировом рынке продукции лесопереработки.

11. ПРОЕКТ «МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА»

Новые возможности для развития ЛПК представляет производство современных материалов для строительства малоэтажных и многоэтажных жилых зданий, обеспечивающее снижение стоимости строительства. Проект предполагает реновацию лесопильных участков с организацией производства панельно-каркасных домокомплектов для малоэтажного строительства и конструктивных элементов многоэтажных зданий.

Задачи проекта

Содействие созданию производственных площадок для производства элементов малоэтажных и многоэтажных жилых зданий на территории лесоперерабатывающих предприятий.

Подготовка проектов строительства малоэтажных и многоэтажных жилых зданий из деревянных конструкций.

Бюджетное обеспечение программы расселения из аварийного жилья в Архангельской области для развития рынка деревянного домостроения.

Содействие выходу на рынок других субъектов Российской Федерации с использованием франшизы.

В результате

Будет обеспечен выпуск организациями лесоперерабатывающего комплекса востребованной на российском рынке импортозамещающей продукции, что позволит вывести на новый уровень строительную отрасль Архангельской области.

Будут созданы дополнительные возможности для обновления жилищного фонда и удовлетворения потребности населения в улучшении жилищных условий.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта станет препятствием для развития направления деревянного домостроения с ростом объемов производства ЛПК и строительной отрасли. Кроме того, будет увеличена стоимость и продолжительность процесса реновации жилищного фонда, что негативно отразится на качестве жизни населения Архангельской области.

4. КОНСОЛИДАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

4.1. Общество, основанное на доверии и взаимной ответственности

Главная цель

Формирование благоприятных условий для развития общественной активности и социальной солидарности населения как ключевых факторов, обеспечивающих стимулирование сплоченности общества и развитие социального капитала Архангельской области.

Ключевые текущие тенденции

Невысокий уровень социального взаимодействия и гражданской активности населения. Недостаток межличностного доверия, безразличие к общим делам, отсутствие ощущения личной ответственности за развитие общества способствуют сохранению индивидуализма как преобладающей модели социального поведения для большинства жителей Архангельской области.

Ограниченное пространство доверия населения Архангельской области. Для реализации потенциала людей, живущих в Архангельской области и приезжающих в Архангельскую область, крайне важно сформировать среду, которая позволит гармонично сосуществовать разным социальным, профессиональным и национальным группам.

Растущий уровень вовлеченности молодежи в решение общественных задач, участия в социальной жизни. В последние годы социальная активность молодежи, ее готовность и желание участвовать в решении общественных проблем значительно выросли.

Активное развитие территориального общественного самоуправления, поддерживаемое системой государственного субсидирования. Архангельская область имеет хорошие перспективы развития некоммерческого сектора, повышения влияния некоммерческих организаций на ее социально-экономическое и общественно-политическое развитие.

Наличие толерантной межнациональной и межконфессиональной среды. В широких кругах общественности не находят поддержки радикальные тенденции, проявления ксенофобии, нагнетание межнациональной и межконфессиональной розни и ненависти.

Образ будущего

Сформированы условия для общественного развития, в которых граждане и органы государственной власти Архангельской области во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами на равных правах на основе принципов солидарности и взаимной ответственности активно участвуют в решении государственных и общественных проблем, достижении общественно значимых целей, укреплении духовно-нравственных основ развития общества.

Ключевые направления развития

Стимулирование процессов самоорганизации граждан и повышения общественной активности населения: формирование духовных и культурных

основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности; развитие культуры коллективных действий и механизмов взаимодействия общества и власти; повышение респонсивности власти, развитие партнерства государства и гражданского общества.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ОСНОВ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА»

Проект направлен на развитие духовных и культурных основ солидарного общества, стимулирование духовно-нравственного развития личности, воспитание патриотизма и формирование гражданской самоидентификации жителей Архангельской области. Реализация проекта позволит создать позитивную атмосферу в региональном социокультурном пространстве, обеспечивающую консолидацию общества и повышение социальной активности населения.

Задачи проекта

Создание условий для укрепления единства многонационального народа Российской Федерации на территории Архангельской области.

Содействие возрождению и сохранению культурно-исторических традиций населения Архангельской области.

Популяризация в обществе объединяющей идеи патриотизма на основе сохранения историко-культурного и архитектурного облика Архангельской области.

Популяризация семейных ценностей, укрепление института семьи и семейных отношений.

Содействие повышению престижа общественной деятельности, стимулирование формирования у граждан ответственности за свое будущее и будущее своих детей.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи, стимулирование социальной сплоченности молодежи, развитие сотрудничества и солидарности в молодежной среде, в том числе посредством активизации общественной деятельности молодежных организаций.

Формирование позитивного отношения населения к концепции и ключевым принципам солидарного общества.

В результате

Будут сформированы культурные и морально-нравственные основы социальной солидарности, обеспечивающие ее закрепление в общественном сознании как позитивной модели общественных отношений.

Будут обеспечены снижение социальной напряженности и повышение уровня самоорганизации граждан, при этом не менее 50 процентов населения Архангельской области (процент от числа опрошенных) станет позитивно оценивать происходящие изменения.

Будут сформированы условия для развития чувства солидарности между различными группами населения, повышена вовлеченность граждан в

общественную жизнь.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта будет затруднена консолидация общества вокруг идеи социальной солидарности; не удастся ликвидировать существующие социокультурные барьеры, препятствующие развитию общественной активности и повышению взаимной ответственности граждан и власти в вопросах развития общества.

2. ПРОЕКТ «ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ КОЛЛЕКТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ»

Проект направлен на развитие взаимодействия общества и власти, повышение эффективности гражданского участия, разработку механизмов реализации региональной политики, базирующихся на принципах социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

Задачи проекта

Развитие форм и принципов социальной защищенности, поддержки и ответственности как основы достижения общественного согласия.

Создание условий для консолидации институтов гражданского общества, поддержка партнерства и кооперации основных субъектов гражданского участия.

Развитие публичного диалога между властью и гражданами в целях укрепления взаимного доверия: выстраивание каналов публичного взаимодействия, обеспечение социальной поддержки, организация обратной связи.

Стимулирование интеграции бизнес-сообщества в практики социального партнерства и кооперации, поддержка проектов развития социального диалога между бизнесом, трудовыми коллективами, профессиональными союзами и органами государственной власти Архангельской области по вопросам трудовых отношений.

В результате

Будет обеспечено повышение у населения Архангельской области культуры солидарности и опыта коллективных действий, а также культуры представительства, партнерства и кооперации.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит обеспечить повышение у населения Архангельской области культуры солидарности и опыта коллективных действий и, следовательно, будет препятствовать повышению уровня гражданского самосознания и вовлеченности населения в общественную жизнь.

3. ПРОЕКТ «УЛУЧШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ»

Проект направлен на повышение уровня респонсивности власти – ее способности как институциональной системы отзываться на воздействие социальной среды и требования общества. В рамках проекта предусмотрена

реализация мер, направленных на повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, увеличение возможности участия населения в государственном управлении, формирование и развитие социального капитала муниципальных образований Архангельской области.

Задачи проекта

Развитие партнерства государства и гражданского общества на основе совершенствования системы оказания государственных и муниципальных услуг.

Содействие становлению инструментов электронной демократии и участия граждан в управлении Архангельской областью.

Формирование механизмов инициативного бюджетирования.

Поддержка социально значимых инициатив населения и положительных примеров территориального общественного самоуправления.

Развитие межмуниципального сотрудничества.

В результате

Будут улучшены институциональные условия гражданского участия, а именно преобразована структура формальных, правовых и организационных возможностей для проявления инициатив граждан и их объединений по изменению условий общественной жизни, а также развития диалоговых отношений между населением и государством.

Будет обеспечено повышение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, а также расширены возможности вовлечения граждан в процесс принятия и реализации решений в сферах государственного управления и местного самоуправления.

К 2035 году не менее 70 процентов населения Архангельской области будет позитивно оценивать деятельность органов публичной власти – органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта не позволит обеспечить рост взаимного доверия между гражданами и органами государственной власти Архангельской области, повысить эффективность гражданского участия. Кроме того, отсутствие возможностей для самореализации граждан в общественной и политической жизни, в частности возможности участвовать в решении общих дел, снижает привлекательность Архангельской области для жителей и является одним из значимых факторов, стимулирующих миграционный отток наиболее общественно активной части населения.

4.2. Молодежь, ответственная за будущее Архангельской области

Главная цель

Обеспечение условий для формирования поколения, принимающего активное участие в развитии Архангельской области. Гражданская инициатива,

без которой невозможно решение важных для населения вопросов, является значимым стимулом регионального развития.

Ключевые текущие тенденции

Миграционный отток молодежи Архангельской области. Молодежь составляет весомую часть в структуре миграционного оттока населения Архангельской области. Каждый 5-й представитель молодого поколения (это преимущественно жители крупнейших городов Архангельской области – Котласа, Архангельска, Мирного) хочет покинуть Архангельскую область.

Проблемы трудоустройства молодежи. Молодое поколение Архангельской области сталкивается с невостребованностью на рынке труда. Недостаточный уровень заработной платы молодых специалистов ограничивает их финансовые возможности.

Слабый доступ к организации культурного досуга. Важной проблемой является невовлеченность молодежи в культурно-массовые мероприятия. Это ограничивает ее включенность в социокультурное пространство. Отсутствие альтернативы культурному досугу может способствовать выбору деструктивных способов времяпрепровождения.

Низкая вовлеченность молодежи в общественную жизнь. Для молодого поколения Архангельской области характерен невысокий уровень участия в деятельности общественных организаций и волонтерстве. Значительная часть молодежи не готова проявлять инициативу в создании каких-либо социально значимых проектов, однако выражает готовность участия в их реализации.

Образ будущего

Молодежная политика Архангельской области направлена на формирование поколения, имеющего условия для самореализации и активно вовлеченного в общественную жизнь. Усилия, направленные на проведение молодежной политики, окупаются становлением молодых жителей Архангельской области как самостоятельных и инициативных членов общества, вносящих существенный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие Архангельской области.

Направления, формирующие молодежную политику Архангельской области

В основе молодежной политики лежит создание условий для социального, культурного и духовного развития молодого поколения, а также механизмов, стимулирующих молодежь к ведению активной общественной жизни.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Молодежная политика Архангельской области должна содействовать вовлечению молодежи в общественную жизнь.

1. ПРОЕКТ «МОЛОДЕЖНЫЕ СООБЩЕСТВА»

Общение с единомышленниками позволяет молодому поколению устанавливать социальные связи и совместно реализовывать идеи. Наличие

молодежных сообществ является важной составляющей для формирования гражданской ответственности молодого поколения.

Задачи проекта

Создание молодежных организаций и разработка проектов, имеющих высокую общественную значимость и способствующих социально-экономическому развитию Архангельской области, а также информирование молодежи о таких организациях и проектах.

Поддержка инициатив молодежных сообществ, направленных на решение социальных вопросов и развитие Архангельской области.

В результате

Усилится значимость социального капитала среди молодого поколения.

К 2020 году доля молодежи, активно участвующей в общественной жизни Архангельской области, составит 14 процентов.

Возрастет число реализованных инициатив, предложенных молодежными сообществами.

Будет сформировано поколение лидеров общественных движений, вовлеченных в диалог с представителями органов государственной власти Архангельской области и нацеленных на конструктивное решение вопросов.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта ограничит рост общественной активности молодежи. Архангельская область потеряет дополнительный источник развития из-за отсутствия предприимчивого и социально ответственного поколения.

2. ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОРИЕНТИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ»

Выбор профессионального пути является одной из важнейших ступеней становления личности. Для помощи молодому поколению реализуется проект, позволяющий узнать о возможностях профессиональной самореализации в Архангельской области и пройти стажировку на производстве по интересующей специальности.

Задачи проекта

Информирование обучающихся о проведении набора для участия в экскурсиях и стажировках.

Проведение ознакомительных экскурсий для старшеклассников в организациях, расположенных на территории Архангельской области.

Разработка программ стажировок для выпускников и обучающихся последнего года профессиональных образовательных организаций на предприятиях, расположенных на территории Архангельской области.

Отбор успешно прошедших стажировку обучающихся в резервный список для последующего трудоустройства после получения специальности.

Трудоустройство успешно прошедших стажировку выпускников профессиональных образовательных организаций.

В результате

Школьники будут иметь представление о перспективах трудоустройства в Архангельской области для выбора программы профессионального обучения.

Снизится уровень безработицы среди молодых специалистов.

К 2035 году сократится в 2 раза миграционный отток молодежи по причине невозможности трудоустройства.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта усилит миграционный отток молодых специалистов; организации, расположенные на территории Архангельской области, могут столкнуться с дефицитом кадров.

3. ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ ДОСУГ ДЛЯ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ»

Для духовного развития молодого поколения Архангельской области необходима реализация проекта по обеспечению молодежи доступным культурным досугом, который организует времяпрепровождение молодежи, ограждая ее от деструктивных практик.

Задачи проекта

Создание досуговых центров на базе домов культуры либо иных объектов культурно-досугового типа.

Сооружение модульных конструкций для организации досуговых центров в населенных пунктах, где такие досуговые центры отсутствуют.

Организация деятельности кружков и секций с предоставлением обучающимся образовательных организаций возможности их посещения.

Привлечение специалистов для осуществления деятельности досуговых центров.

В результате

Повысится роль культурного досуга в жизни молодежи.

Молодое поколение будет включено в социокультурное пространство Архангельской области.

Сократится доля молодежи, проводящей досуг деструктивным способом.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта будет способствовать снижению культурного уровня молодого поколения Архангельской области и повысит риски распространения социально опасного поведения молодежи.

4. ПРОЕКТ «ВОЛОНТЕРЫ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Волонтерская деятельность не только является общественно полезной работой, но и формирует мировоззрение, основанное на личной ответственности за будущее Архангельской области.

Задачи проекта

Создание единого волонтерского центра Архангельской области.

Информационно-просветительская деятельность среди молодежи.

Организация волонтерских работ для решения широкого круга вопросов различного масштаба – от локального до регионального.

В результате

К 2035 году доля молодежи, участвующей в волонтерских работах, вырастет в 2 раза.

Произойдет рост числа проектов и работ, реализованных волонтерами.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта воспрепятствует формированию молодого поколения, считающего долгом личное участие в развитии Архангельской области и готового действовать во благо жителей Архангельской области.

4.3. Эффективная система общественной безопасности

Главная цель

Обеспечить безопасность жителей Архангельской области для их жизнедеятельности.

Ключевые текущие тенденции

Сокращение количества зарегистрированных правонарушений. В период 2007 – 2016 годов отмечалось снижение числа зарегистрированных преступлений: с 29,58 единицы на 1000 населения в 2007 году до 17,82 единицы на 1000 населения в 2016 году.

Наиболее распространенным видом правонарушения остается хищение чужого имущества, совершенное путем кражи. Данный вид преступлений составляет 40 процентов от всех зарегистрированных преступлений.

Остается серьезной проблема молодежной преступности. Более одной трети всех преступлений совершается лицами от 18 до 29 лет.

Сокращение общего количества пожаров. Число пожаров с 2007 по 2016 год сократилось на 36 процентов, количество погибших в результате пожаров – на 84 процента. Материальный ущерб от пожаров с 2007 по 2016 год составил 3,5 млрд. рублей.

Увеличение субъективного уровня распространенности коррупции. По результатам опроса, проведенного государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» в 2016 году, каждый 5-й житель Архангельской области сталкивался лично с коррупционными проявлениями при решении тех или иных вопросов. В крупных городах Архангельской области – Архангельске и Северодвинске – этот показатель увеличился до 24 процентов. В 2017 году 18 процентов населения Архангельской области столкнулось с проявлениями коррупции, в 2018 году такой показатель составил 26 процентов.

Образ будущего

Архангельская область станет безопасным и комфортным местом для жизни. Благодаря укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности, активному вовлечению граждан в обеспечение правопорядка Архангельская область достигнет высокого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, а благодаря повышению прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Архангельской области станет возможным налаживание эффективного и основанного на доверии диалога власти и граждан.

Направления повышения общественной безопасности

Основными задачами в обеспечении общественной безопасности

являются защита основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

Проекты в рамках данного направления призваны отвечать на актуальные вызовы в области общественной безопасности и соответствовать современным тенденциям. Важнейшим аспектом становится своевременное предупреждение и предотвращение преступлений и иных правонарушений, а также чрезвычайных ситуаций.

1. ПРОЕКТ «ДОБРОВОЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА»

Проект подразумевает создание необходимых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка в целях профилактики преступлений и иных правонарушений. Кроме того, в силу активного развития информационных технологий необходимо дальнейшее развитие института добровольной помощи граждан в выявлении и раскрытии преступлений в сети «Интернет».

Задачи проекта

Проведение информационной кампании по привлечению граждан в состав народных дружин.

Осуществление целевых инструктажей с членами народных дружин.

Регулярное патрулирование на улицах, площадях, в парках и других местах массового пребывания населения в целях предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений.

Разработка механизмов общественного и материального поощрения добровольцев.

В результате

Возрастет уровень правовой культуры граждан.

Повысится субъективная оценка гражданами реализуемых мер безопасности.

Снизится уровень криминогенной обстановки.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к необходимости увеличения численности сотрудников органов охраны правопорядка для обеспечения профилактики и предотвращения преступлений и иных правонарушений, что повлечет увеличение расходов областного бюджета.

2. ПРОЕКТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»

Благодаря активному вовлечению граждан, обеспечению свободы средств массовой информации и развитию института гражданского (народного) контроля будет осуществляться постоянный мониторинг состояния

общественной безопасности.

Задачи проекта

Создание единой платформы для моментального опубликования электронного обращения о совершенном правонарушении, автоматически направляемого в органы внутренних дел, государственную противопожарную службу, аварийно-спасательную службу и иные органы и службы.

Разработка механизмов контроля за деятельностью управляющих компаний и коммунальных служб.

Обязательное опубликование актуальных материалов, которые касаются структуры и функций органов государственной власти Архангельской области, а также принятых ими решений.

В результате

Усилится роль гражданского общества.

Произойдет снижение социальной напряженности.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта может привести к отдалению власти и граждан вследствие отсутствия информации о работе государственного аппарата, управляющих компаний и коммунальных служб.

3. ПРОЕКТ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

В рамках проекта предполагается обеспечение свободного доступа населения к информации о работе органов государственной власти Архангельской области, а также формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

Задачи проекта

Проведение обучающих семинаров, тренингов для юристов органов местного самоуправления в целях формирования навыков осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

Привлечение экспертов для проведения антикоррупционного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Архангельской области.

Размещение административных регламентов предоставления государственных услуг, муниципальных услуг на официальных сайтах в сети «Интернет».

Формирование рейтингов открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Разработка просветительских материалов в целях формирования негативного отношения к коррупционному поведению.

Проведение социологических исследований среди жителей Архангельской области, в том числе индивидуальных предпринимателей, с целью изучения и оценки уровня распространенности коррупции, а также оценки принимаемых антикоррупционных мер.

В результате

В обществе сформируется нетерпимое отношение к коррупции. Увеличится доля жителей Архангельской области, которые осуждают граждан, дающих или берущих взятки, до 80 процентов (по данным социологических исследований).

Увеличится доля жителей Архангельской области, которым не приходилось сталкиваться с коррупционным поведением при решении того или иного вопроса, до 90 процентов (по данным социологических исследований).

Возрастет до 2,5 среднее число участников конкурентных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от проекта сохранится риск злоупотреблений полномочиями, что может оказать негативное влияние на имидж и экономическую активность Архангельской области.

4. ПРОЕКТ «КОМПЛЕКСНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ»

Профилактика правонарушений является важным компонентом механизма противодействия преступлениям и административным правонарушениям. Формирование правовой культуры населения, заблаговременное предупреждение социальных конфликтов, а также совершенствование самой системы комплексной профилактики правонарушений призваны улучшить социальный макроклимат и криминогенную обстановку в Архангельской области.

Задачи проекта

Распространение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на всю территорию Архангельской области.

Разработка механизмов по защите частной собственности граждан.

Подготовка методических пособий для несовершеннолетних и рекомендаций для родителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация целенаправленной, системной профилактической работы с подростками, молодежью и их родителями по проблеме злоупотребления наркотическими и другими психоактивными веществами.

Оказание социальной, психологической, правовой помощи гражданам, ставшим жертвами преступления.

Социальная реабилитация лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в части обучения и трудоустройства.

В результате

Сокращение числа зарегистрированных преступлений на 50 процентов.

Снижение числа преступлений, совершенных лицами до 30 лет, на 75 процентов.

Увеличение уровня раскрываемости преступлений.

Сокращение доли тяжких и особо тяжких преступлений.

Снижение количества преступлений, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника доходов.

Формирование механизма стимулирования правомерного поведения.

Риски отказа от проекта

В случае отказа от реализации проекта прогнозируется ухудшение социального макроклимата вследствие сложной криминогенной обстановки.

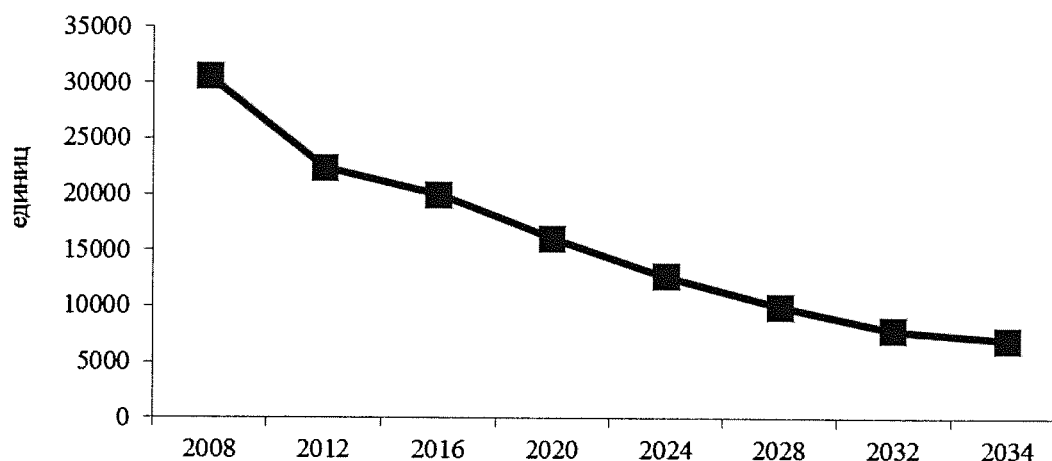


Рис. 25. Прогноз числа зарегистрированных преступлений, единиц

5. ПРОЕКТ «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

Проект предусматривает развитие единой системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, а также принятие мер по предупреждению и защите населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе благодаря внедрению инновационных технологий.

Задачи проекта

Совершенствование методов и способов предупреждения о чрезвычайных ситуациях.

Реконструкция систем оповещения населения на основе внедрения нового поколения технических средств и современной аппаратуры, работающих в цифровых сетях связи и на телерадиоканалах.

Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Внедрение в систему подготовки и обучения населения современных информационных технологий – компьютерных обучающих программ, компьютерных игр и тренажеров, совершенствующих навыки поведения в условиях чрезвычайной ситуации.

Расширение мер противопожарного обустройства лесов, населенных пунктов, коммуникаций, объектов социальной инфраструктуры.

Принятие профилактических мер по предупреждению нарушений правил пожарной безопасности.

В результате

Уменьшится количество деструктивных событий (чрезвычайных

ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах).

Снизится на 30 процентов общее количество граждан, погибших, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, пожарах и на водных объектах.

Увеличится доля населенных пунктов Архангельской области, расположенных в зоне нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны (более 80 процентов).

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к существенным материальным потерям вследствие неподготовленности существующей инфраструктуры к чрезвычайным ситуациям.

6. ПРОЕКТ «ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

В целях предотвращения нарушения нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также обеспечения сохранности информационных ресурсов от несанкционированного доступа должна быть создана единая система, которая будет включать правовые, организационно-технические и экономические методы обеспечения информационной безопасности.

Задачи проекта

Разработка нормативных правовых актов Архангельской области, регламентирующих информационные отношения в обществе.

Разработка механизмов предотвращения утечки обрабатываемой информации.

Применение криптографических средств защиты информации при ее передаче по каналам связи.

Разработка методических материалов по безопасной работе в сети «Интернет».

Экономическое стимулирование персонала, занятого обеспечением информационной безопасности.

В результате

Сокращение доли зарегистрированных преступлений, совершенных в сети «Интернет».

Повышение информационной грамотности населения.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта может привести к стремительному увеличению числа онлайн-преступлений, а также к росту ущерба вследствие утечек документов финансового характера, технологических, конструкторских разработок и иных данных.

4.4. Семья как основа духовно-нравственного развития

Главная цель

Создание условий, способствующих сохранению высокой значимости института семьи в современном обществе, поддержка эффективной реализации его социальных функций.

Ключевые текущие тенденции

Позитивное развитие партнерских отношений в семье, как между супругами, так и с детьми. В современном обществе люди ищут в семье прежде всего удовлетворения эмоциональных потребностей личности, вследствие этого супруги предъявляют друг к другу более серьезные требования в психологическом плане.

Переход от многодетных семей к усеченным семьям. В Архангельской области, как в целом по стране, преобладает усеченная семья (семья с одним ребенком): доля семей данного типа составляет около 58 процентов от общего числа семей, тогда как доля семей с 2 детьми составляет только 31 процент, семей с 3 и более детьми – 11 процентов. Несмотря на преобладание семей с 1 ребенком, за последние годы в Архангельской области произошло увеличение числа многодетных семей – по сравнению с 2011 годом количество многодетных семей увеличилось на 54,2 процента.

Снижение количества браков и разводов. В Архангельской области сокращается количество разводов. При этом, вследствие роста популярности в современном обществе нерегистрируемых альтернативных форм совместных отношений, сокращается число официально регистрируемых браков, что обостряет проблему устойчивости семейно-брачных отношений.

Рост автономности семей. Ценности фамилизма (долг, семейная ответственность) вытесняются ценностями индивидуализма, личных достижений и независимости; данная тенденция обуславливает переход от расширенного типа семьи, состоящей из 3 и более поколений, к нуклеарному типу семьи, включающей лишь родителей и их детей, и приводит к увеличению числа одиноких граждан пожилого возраста.

Образ будущего

Важнейшая функция семьи – социализация личности, передача культурного наследия и воспитание нового поколения. Связь поколений обеспечит здоровье общества, в котором семья – это поддержка, забота и доверие. Многообразие форм поддержки семьи позволяет воспитать подрастающее поколение, соблюдающее традиции и уверенное в завтрашнем дне, гармонизировать межпоколенческие отношения, обеспечить экономическую самостоятельность семьи и создать стимулы увеличения числа многодетных семей.

Ключевые направления развития

Повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи. Развитие социальной активности и экономической самостоятельности семьи, создание условий для самостоятельного решения ею своих социальных функций. Развитие системы государственной поддержки семьи, в том числе совершенствование механизмов социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ»

Проект направлен на совершенствование системы социальной защиты семей, нуждающихся в особой заботе государства, повышение эффективности механизмов профилактики семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Задачи проекта

Создание благоприятных условий для воспитания ребенка в семье, внедрение «поддерживающих» технологий и форм работы с семьей.

Популяризация в обществе ценностей доверительных отношений между родителями и детьми, диалогового воспитания как альтернативы воспитанию с применением насилия по отношению к детям.

Стимулирование и организация консолидации усилий и ресурсов государства, некоммерческих организаций и общественных объединений, социально ответственного бизнеса, волонтеров в решении проблем детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Укрепление межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия в работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Развитие системы первичной профилактики семейного неблагополучия и насилия в семье.

Осуществление и повышение эффективности государственной поддержки приемных семей. Развитие системы сопровождения приемных семей.

Развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении.

В результате

Реализация проекта позволит снизить число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в государственной помощи и поддержке, обеспечит благоприятные условия для реализации институтом семьи жизнеохранительной и социализирующей функций.

Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в 2035 году составит менее 0,5 процента в общей численности детского населения Архангельской области.

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в 2035 году составит менее 7 процентов в общем числе зарегистрированных преступлений.

Риски отказа от проекта

Современные тенденции снижения стабильности семьи в сочетании с распространением многообразия типов семейного поведения повышают риски увеличения числа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отказ от проекта не позволит реализовать меры по профилактике семейного неблагополучия и снизить число неблагополучных семей в долгосрочной перспективе.

2. ПРОЕКТ «СЕМЬЯ КАК ЧАСТЬ ОБЩЕСТВА»

Семья является основополагающим социальным институтом современного общества, выполняющим важнейшие функции по обеспечению его воспроизводства и всестороннему развитию личности. Проект направлен на создание благоприятных условий, способствующих расширению социальной и экономической активности семьи, мобилизации внутренних ресурсов семьи и развитию форм взаимной поддержки семей.

Задачи проекта

Содействие развитию форм взаимной поддержки семей и поддержка общественных объединений, семейных клубов и родительских сообществ, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, развитие гражданских инициатив и др.).

Разработка и внедрение современных программ и проектов гражданско-патриотического воспитания; организация публичных массовых мероприятий, направленных на обеспечение социальной активности семьи.

Формирование позитивного общественного мнения о роли семьи в обществе, традиционных семейно-нравственных ценностях, принципах ответственного родительства.

Поддержка стабильного материального уровня семьи: создание рабочих мест для молодых специалистов, содействие в развитии семейного предпринимательства; обеспечение равных условий на рынке труда для женщин и мужчин.

В результате

Будут сформированы благоприятные условия, способствующие повышению статуса семьи в обществе и укреплению института семьи.

К 2035 году соотношение разводов на 1000 браков сократится на 15 процентов от уровня 2017 года и составит не более 526 разводов на 1000 браков.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта приведет к снижению совокупного эффекта от всех других предлагаемых мер и проектов, направленных на повышение уровня консолидации населения и развитие активного гражданского общества, поскольку воспитание культуры социальной ответственности и гражданской активности не будет обеспечено на наиболее важном уровне общественных взаимоотношений – уровне семьи.

3. ПРОЕКТ «РАСШИРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ»

Проект направлен на развитие государственной и общественной поддержки семьи, в том числе при рождении и воспитании детей, совершенствование прямых и косвенных мер поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, одиноких родителей, семей, включающих совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и неработающих инвалидов.

Задачи проекта

Совершенствование подходов к предоставлению финансовой поддержки

многодетным семьям, внедрение механизма дифференцированных выплат, при которых объем материальной помощи прямо пропорционален количеству детей.

Поддержка предпринимательской деятельности многодетных семей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Расширение участия негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг семьям и детям, внедрении и продвижении социальных инноваций.

Поддержка негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления образовательных услуг, услуг по присмотру и уходу за детьми, в том числе с помощью реализации проектов государственно-частного партнерства.

Расширение строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми.

Развитие инфраструктуры семейного отдыха, туризма и спорта, в том числе посредством реализации механизма государственно-частного партнерства.

Внедрение современных эффективных моделей и инновационных подходов к работе с семьями и детьми, нуждающимися в социальной помощи, в том числе развитие нестационарных, полустационарных и дистанционных форм социального обслуживания населения.

Развитие форм нематериальной поддержки и повышение адресности материальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, а также семей, в которых оба или единственный родитель являются инвалидами I или II группы.

Внедрение современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, в том числе посредством развития нестационарных форм социального обслуживания и расширения альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста.

В результате

Будет обеспечено повышение доступности и качества социальных услуг, мер социальной поддержки, отвечающих потребностям и укрепляющих ресурсы семей разного типа.

Будет повышен уровень обеспеченности жильем семей с детьми и его комфортности: к 2035 году удельный вес граждан, получивших социальные услуги, составит 100 процентов от числа граждан, нуждающихся в получении социальных услуг.

Риски отказа от проекта

Основной риск отказа от реализации проекта состоит в том, что не будет обеспечено развитие системы социальной поддержки семьи в соответствии с меняющимися потребностями современного общества, что приведет к росту социальной напряженности и снижению качества жизни населения.

4. ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МОЛОДОЙ СЕМЬИ»

Проект направлен на поддержку становления и развития благополучной

молодой семьи, повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала молодой семьи и улучшение качества ее жизни.

Задачи проекта

Разработка и реализация программ и проектов, направленных на формирование среди молодежи позитивного отношения к традиционным семейным ценностям и ответственного отношения к браку, репродуктивному здоровью и поведению.

Оказание молодым семьям информационной поддержки в их становлении и жизнедеятельности.

Поддержка развития и функционирования общественных объединений и негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на оказание поддержки молодым семьям, а также деятельность, связанную с популяризацией, сохранением и восстановлением традиционных семейных ценностей.

Оказание содействия молодым семьям в приобретении жилья и улучшении жилищных условий.

Совершенствование социально-психологической поддержки молодой семьи.

Развитие системы охраны репродуктивного здоровья молодых супругов, в том числе посредством внедрения социально-коммуникативных технологий в профилактическую работу с молодыми родителями.

В результате

Реализация проекта обеспечит улучшение качества функционирования молодой семьи как составляющей общества, которая формирует его социальный и репродуктивный потенциал.

Удельный вес молодых семей, обеспеченных жильем в течение 2018 – 2035 годов, составит не менее 90 процентов в общем количестве молодых семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2017 года.

Риски отказа от проекта

Риском отказа от реализации данного проекта является закрепление тенденции сокращения числа молодых семей в долгосрочной перспективе вследствие снижения ценностей брачно-семейных отношений и репродуктивной мотивации среди молодежи.

4.5. Гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области

Главная цель

Совершенствование условий становления и формирования личности на основе традиций и культуры этнических сообществ Архангельской области, что обеспечит поддержку чувства стабильности в быстроразвивающейся урбанизированной среде.

Ключевые текущие тенденции

Рост социальной напряженности. Рост социальной напряженности на территории Архангельской области обусловлен как негативными социально-экономическими тенденциями в целом, так и деформацией культурной среды в частности. Историческая память, объединяющая прошлое с настоящим, проецируемым в будущее, также в значительной степени подвержена влиянию современных глобализационных процессов.

Тяжелое положение сельской культуры. Сельская культура, исторически выполнявшая функции хранительницы традиционной культуры, на сегодняшний день находится в упадке.

Значительный уровень износа культурной инфраструктуры. Объекты культурной инфраструктуры Архангельской области требуют дополнительных инвестиционных вложений, обеспечивающих расширение доступа населения к культурным ценностям и информации.

Растущие требования современного общества к уровню развития личности. Необходимость формирования личности с высоким образовательным уровнем, активным потреблением услуг в сфере культуры и устойчивой познавательной мотивацией. В современном обществе население выступает активным участником культурных процессов.

Огромный культурный потенциал Архангельской области, высокая репутация культурного наследия Архангельской области во внешней среде. На территории Архангельской области расположены уникальные объекты культуры, культурные ландшафты мирового значения (сохранившиеся памятники деревянного зодчества – ценнейшие объекты мировой архитектуры).

Образ будущего

К 2035 году будет сформирована культурная среда, способствующая гражданскому единству населения перед вызовами глобального мира. Основой формирования личности станет историческое и культурное наследие, обеспечивающее преемственность поколений. В условиях глобализации и распространения массовой культуры будет обеспечено сохранение культурной самобытности. Единое региональное сообщество будет способствовать укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

1. ПРОЕКТ «КУЛЬТУРНЫЙ КОД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ»

Проект направлен на сохранение культурной самобытности Архангельской области и создание условий для выявления, охраны и популяризации культурного наследия. Реализация проекта позволит повысить роль культурного наследия как духовно-нравственной основы общества, а также обеспечит развитие культурного и духовного потенциала каждой личности.

Задачи проекта

Создание условий для сохранения и использования объектов культурного

наследия Архангельской области в целях воспитания и образования.

Передача от поколения к поколению традиционных для Архангельской области ценностей, норм, традиций и обычаев.

Создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества.

В результате

Произойдет рост доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии.

К 2024 году будет актуализирован сайт культурного наследия Архангельской области, обеспечивающий в том числе проведение виртуальных экскурсий по объектам культурного наследия.

Будут созданы условия для использования культурного наследия в образовательной деятельности и творческой самореализации.

Возрастет число мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры.

К 2030 году количество участников мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию народной культуры, составит не менее 100 тысяч человек.

Будет разработан проект организации креативного кластера народного искусства и творчества.

Риски отказа от проекта

Отказ от реализации проекта приведет к снижению вовлеченности населения в сохранение, воспроизводство и передачу традиционной культуры Архангельской области.

2. ПРОЕКТ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ»

Проект направлен на укрепление гражданской идентичности на основе терпимого отношения к духовно-нравственным и культурным ценностям этнических сообществ Архангельской области. Реализация проекта позволит сформировать чувство сопричастности к общей территории проживания и обеспечит преемственность поколений.

Задачи проекта

Создание в Архангельской области атмосферы, способствующей восприятию традиций и культуры Архангельской области во всем их многообразии.

В результате

К 2030 году будет обеспечен 30-процентный прирост количества культурно-просветительских проектов, мероприятий и акций, способствующих популяризации историко-культурной информации об Архангельской области, ее достижениях и людях.

К 2030 году ежегодный прирост числа участников культурно-массовых мероприятий составит 2,5 процента.

К 2035 году будет обеспечено ежегодное проведение не менее 50 просветительских, образовательных и выставочных проектов патриотической направленности.

Риски отказа от проекта

Отказ от проекта повлечет за собой снижение потенциала использования духовно-нравственных и культурных ценностей, формирующих и укрепляющих гражданскую идентичность, обеспечивающих единство российской нации, сохранение единства культурного и языкового пространства.

3. ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКОЕ ЕДИНСТВО»

Проект направлен на увеличение интереса и укрепление уважения к культурным ценностям и традициям представленных в Архангельской области этнических сообществ и преодоление негативных национальных стереотипов массового сознания.

Задачи проекта

Укрепление единства российского общества и гармонизация межнациональных отношений посредством культурного и гуманитарного развития.

Передача от поколения к поколению традиционных для Архангельской области ценностей, норм, традиций и обычаев.

Обеспечение условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала каждого жителя Архангельской области.

Увеличение доли населения, участвующего в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных отношений.

В результате

Произойдет активизация положительного настроения в обществе по отношению к культурным ценностям и традициям представленных в Архангельской области этнических сообществ.

Будет обеспечена консолидация сил для укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

Произойдет увеличение доли населения, участвующего в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных отношений.

Риски отказа от проекта

Риск отказа от проекта состоит в ухудшении межкультурного и межнационального взаимодействия в едином социальном пространстве Архангельской области.

РАЗДЕЛ VI. СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

В ходе работы над Стратегией произведена оценка развития основных показателей экономической деятельности в Архангельской области в рамках целевого сценария развития.

Обострение глобальной и межрегиональной конкуренции, переход субъектов Российской Федерации к инновационному социально ориентированному типу развития предполагают в первую очередь развитие человеческого капитала. Как в национальном, так и в региональном контексте человеческий капитал, несомненно, является важным, ключевым внутренним фактором конкуренции. Переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности. Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям:

- развитие человеческого потенциала;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;

- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;

- закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);

- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций;

- переход к новой модели пространственного развития.

1. Факторы внешней среды

В долгосрочной перспективе предполагается усиление конкуренции субъектов Российской Федерации за ключевые ресурсы развития, при концентрации последних в энерго-сырьевых регионах и крупных агломерациях. Положительное влияние на Архангельскую область могут оказать климатические изменения и возрастание значения северных территорий, связанное с развитием разведки и добычи полезных ископаемых. Негативно сказаться на развитии Архангельской области могут такие факторы, как старение населения и рост миграции (отток населения). В данной связи в целях обеспечения конкурентоспособности Архангельской области должны быть созданы благоприятные условия для жизнедеятельности населения, в частности профессиональных кадров.

В качестве благоприятных условий для социально-экономического развития Архангельской области следует рассматривать усиление процессов глобализации мировой экономики, а также ожидаемый рост политического и

экономического значения Арктического региона в долгосрочной перспективе. Процессы глобализации мировой экономики и развития внешнеэкономических связей будут сопровождаться усилением внешнеполитического обмена и увеличением спроса на транспортные услуги.

По прогнозам, торговля между государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европейским союзом станет одним из самых динамичных рынков, при этом выгоду получают также страны, которые смогут привлечь транзитный евроазиатский грузопоток на свои транспортные коммуникации. Благодаря преимуществам своего географического положения Архангельская область имеет большой потенциал в развитии транспортно-экономических связей и расширении сотрудничества с европейскими и азиатскими странами. Ожидается, что в среднесрочной перспективе Северный морской путь станет активно развивающимся направлением транзита, что приведет к перераспределению между субъектами Российской Федерации, в особенности между регионами СЗФО, нагрузки по обеспечению международных перевозок грузов с увеличением нагрузки на такие регионы, как Архангельская и Мурманская области.

В связи с перспективным ростом числа перевозок контейнерных грузов морским транспортом потребуется строительство новых портовых комплексов, а также реконструкция действующих контейнерных терминалов в целях увеличения их мощности по переработке крупнотоннажных контейнеров. В соответствии с этим особое значение имеют строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и модернизация Архангельского морского порта (до 2030 года). В среднесрочной перспективе реализация данных проектов будет сопровождаться высокими страновыми и макроэкономическими рисками и обусловленной этим высокой стоимостью привлечения капитала, большими капитальными затратами и сроками реализации.

Важным фактором, сдерживающим развитие региональной экономики, может стать усиление ограничений для привлечения иностранных инвестиций, снижение возможностей иностранных заимствований для российского финансового сектора и более жесткая позиция иностранных партнеров.

В условиях негативных макроэкономических тенденций ожидаемые структурные сдвиги в региональной экономике будут происходить медленно. В среднесрочной перспективе структура экономики Архангельской области не претерпит значительных изменений – основу рыночной специализации Архангельской области продолжают составлять отрасли лесоперерабатывающего комплекса и судостроение. На фоне удержания данными отраслями лидирующих позиций прогнозируется сохранение благоприятных условий для развития в экономике Архангельской области предприятий химической промышленности (производство резиновых и пластмассовых изделий), металлургического производства и производства готовых металлических изделий, специального машиностроения, а также добывающей промышленности.

Отрасль рыболовства, в последние годы развивавшаяся под влиянием кризисных явлений в национальной экономике, сохранит свои текущие

позиции в структуре валовой добавленной стоимости и занятости. Рыболовство будет основываться преимущественно на океаническом лове. Факторами, оказывающими в долгосрочной перспективе благоприятное воздействие на развитие рыболовства, станут прогнозируемый рост спроса на мировом рынке морепродуктов, а также сохранение тренда на импортозамещение на внутреннем рынке. В то же время прогнозируемое истощение запасов биоресурсов Мирового океана будет препятствовать интенсивному росту рынка, а также увеличит глобальную конкуренцию за морские биоресурсы, в том числе между странами Арктического региона. В данных условиях океанический промысел водных биоресурсов будет ориентирован на исключительную экономическую зону Российской Федерации и на вылов наиболее массовых и валютоемких объектов промысла, а также переход на рыбоводство и развитие аквакультуры.

В долгосрочной перспективе увеличение добычи нефти и газа на шельфе стимулирует спрос на транспортные, обслуживающие и технические суда, приспособленные для работы в арктических условиях. Возрастет спрос на выполнение судостроительными организациями Архангельской области государственного оборонного заказа, останется востребованной продукция отечественного военного кораблестроения на мировом рынке. Для сохранения тенденций устойчивого развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут обеспечены проведение институциональных преобразований в отрасли, развертывание программ содействия технологической модернизации, в том числе в смежных отраслях (металлургии, машиностроении, электронике и т.п.), а также продвижение продукции судостроительных предприятий на внутренний и внешние рынки.

Функционирование лесопромышленного комплекса в среднесрочной перспективе будет определяться сохранением влияния следующих факторов, ограничивающих его развитие: низкий прирост и съём древесины с единицы площади эксплуатационных лесов, недостаточная эффективность лесовосстановления, увеличение повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров и заболеваний вследствие недостаточной эффективности системы охраны и защиты лесов, ограниченность масштабов внутреннего рынка, низкая степень использования вторичной макулатуры, дефицит публично доступных достоверных сведений о лесных ресурсах, низкий уровень инфраструктурного, материально-технического, научного и кадрового обеспечения. В долгосрочной перспективе прогнозируются увеличение к 2035 году внутрисоссийского и внешнего спроса на пиломатериалы, сохранение тренда на импортозамещение продукции целлюлозно-бумажной промышленности, а также увеличение на рынке Евросоюза спроса на топливные гранулы (пеллеты) вследствие увеличения стоимости природного газа и расширения внутреннего потребления биотоплива. С учетом существующих факторов развитие лесопромышленного комплекса Архангельской области будет реализовано на базе лесопромышленных кластеров вокруг акционерного общества «Архангельский ЦБК» с интенсификацией использования лесного сырья, включая низкокачественную древесину, и развитием деревообрабатывающих

производств с более высокой добавленной стоимостью.

Увеличение добычи полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации стимулирует расширение проектов по разработке коренных месторождений алмазов имени В. Гриба и имени М.В. Ломоносова и серебросодержащего свинцово-цинкового месторождения «Павловское» на архипелаге Новая Земля. В долгосрочной перспективе формирующаяся тенденция снижения инвестиций добывающих компаний в геологоразведочные работы станет неблагоприятным фактором, однако использование механизма государственно-частного партнерства позволит стимулировать добывающие предприятия к проведению геологоразведочных работ на территории Архангельской области.

2. Сценарные условия развития Архангельской области

При определении основных сценарных условий должно учитываться 2 главных показателя: развитие экономики и привлечение человеческого капитала.

Поскольку основные потери человеческого капитала вызваны миграционным оттоком образованного трудоспособного населения, ключевым фактором определения реализации сценария был выбран показатель миграционного притока высококвалифицированных трудовых ресурсов.

Разработанная модель определяет влияние роста инвестиций на увеличение заработной платы как фактора привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов. Выбор данных переменных основывался на построении корреляционной матрицы для определения наиболее статистически значимых показателей.

Условием для привлечения человеческого капитала является средняя заработная плата, уровень которой выше, чем в других субъектах Российской Федерации, схожих по уровню социально-экономического развития. Текущий показатель средней заработной платы в Архангельской области ниже среднего по СЗФО; Архангельская область находится на 6-м месте среди 12 регионов СЗФО.

Инвестиционная активность станет ключевым механизмом развития Архангельской области. Интенсивность процесса инвестирования зависит также от предельной склонности к сбережениям и определяется не только уровнем накопления, но и сдвигами в экономической конъюнктуре, комплексной оценкой предпринимателями перспектив (горизонтов) экономического развития.

На инвестиционный климат будут влиять общая экономическая и политическая ситуация в стране, состояние внешней торговли, валютный курс национальной денежной единицы, новые открытия в области науки, техники и технологий, нахождение новых источников сырья и материалов, изменения в структуре спроса населения, размеры его доходов, национальные традиции и т.д.

Формированию благоприятного инвестиционного климата будет

способствовать наличие ряда условий, основными из которых являются:

достаточный для инвестиций уровень сбережений, выступающих как инвестиционные ресурсы;

существование объектов для инвестирования в виде реальных и/или финансовых активов, обеспечивающих сохранение и/или возрастание вложенных средств;

функционирование экономических субъектов, способных осуществлять инвестиции;

наличие в экономической системе институтов, обеспечивающих аккумуляцию и трансформацию сбережений в инвестиции.

Необходимость достижения заданного уровня средней начисленной заработной платы и уровня ВРП в рамках реализации Стратегии обуславливает достижение необходимого темпа роста объемов инвестиций в основной капитал. Источниками инвестиций будут являться федеральные трансферты, зарубежные инвестиции и привлеченные средства.

Текущий темп роста инвестиций по расчету за период 2007 – 2017 годов составил 1,02 процента в год. Однако за последние 2 года средний темп прироста инвестиций превышал 20 процентов (уточненный объем инвестиций в основной капитал за 2017 год составил 108,92 млрд. рублей).

Таблица 9. Темпы прироста инвестиций в основной капитал до 2035 года, %

2018 год (базовый)	2024 год к 2018 году	2030 год к 2025 году	2035 год к 2030 году	2035 год к 2018 году
100	165,3	177,07	154,7	429,6

Для реализации инвестиционного потенциала необходим уровень долговой нагрузки областного бюджета на уровне 50 – 40.

Другой возможностью увеличения внутреннего инвестиционного потенциала является финансовый потенциал компаний.

В Архангельской области очевидным внутренним инвестиционным потенциалом обладают следующие сферы деятельности:

предоставление услуг в сфере культуры и спорта;

предоставление услуг в сфере здравоохранения;

предоставление прочих услуг;

деятельность профессиональная и научная;

деятельность по операциям с недвижимостью, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;

деятельность в сфере информации и связи;

добыча полезных ископаемых.

Обрабатывающая промышленность, занимая значительную долю в производстве и использовании трудовых ресурсов, имеет коэффициент автономии ниже 20 процентов, что говорит о низких внутренних инвестиционных возможностях и необходимости привлечения внешних инвесторов. В ближайшей перспективе данный сектор в наименьшей степени будет иметь возможность использования внешнего финансирования для

поддержки инвестиционной активности.

Еще 1 источник повышения внутренних инвестиционных возможностей – это финансы населения. Потенциал увеличения объемов ипотечного кредитования может свидетельствовать о перспективных возможностях роста инвестиций в строительной и сопутствующих сферах. Для определения финансового потенциала населения был использован показатель РТИ, обозначающий отношение размера ежемесячных платежей по всем кредитам заемщика к уровню его дохода.

Таблица 10. Уровень номинальной долговой нагрузки на конец первого полугодия 2017 года

	Средний платеж, рублей I-2017	РТИ I-2017	Средний платеж, рублей I-2016	РТИ I-2016
Архангельская область	11 445	29 %	11 419	30 %
В целом по Российской Федерации	12 538	32 %	12 278	34 %

Нормальным в банковской классификации считается показатель РТИ на уровне 30 – 35 процентов. Уровень долговой нагрузки жителей Архангельской области и средний размер платежа свидетельствуют об отсутствии «закредитованности» и о потенциале переориентирования населения без залоговых краткосрочных кредитов на целевые ипотечные заимствования.

Другими аспектами, влияющими на уровень инвестиций, являются показатели социально-экономического развития Архангельской области и рост ВРП Архангельской области для развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота.

На основании анализа временных рядов и прогнозов внешнеторговых оборотов были получены основные результаты влияния экспорта и импорта Архангельской области на рост ВРП и инвестиций:

- рост экспорта на 1 процент приведет к росту ВРП на 1,19 процента;
- рост импорта на 1 процент приведет к росту ВРП на 0,89 процента;
- рост экспорта на 1 процент приведет к росту инвестиций на 0,92 процента;
- рост импорта на 1 процент приведет к росту инвестиций на 0,84 процента.

3. Целевой сценарий

Сценарий социально-экономического развития Архангельской области предполагает низкие темпы повышения ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, и достаточно высокие темпы физического объема инвестиций (ежегодный прирост составит в среднем 106,3 процента).

Сложившиеся условия позволят экономике Архангельской области выйти на путь роста средней производительности труда, что приведет к повышению

конкурентоспособности рабочих мест. Привлекательность Архангельской области для населения, особенно его молодой части, будет расти, в связи с чем сформируется устойчивый вектор роста миграционного сальдо и к началу 3-го этапа Стратегии чистый отток населения остановится. Однако данных темпов будет недостаточно для сохранения численности населения на текущем уровне.

Доля экспорта в экономике будет расти, но не достигнет значимого уровня. Помимо указанных в целевом сценарии, ускоренное развитие получат отрасли цифровой экономики. Ключевым источником роста будут являться судостроительная и смежные отрасли, транспортно-логистический комплекс и добывающая промышленность.

К концу 1-го этапа будет увеличена доля высокотехнологичных производств, в том числе за счет малого предпринимательства.

Ключевым драйвером экономического роста в целевом сценарии выступают развитие транспортно-логистического комплекса и обслуживание Северного морского пути, а также производство, ориентированное на экспорт и поставки в другие субъекты Российской Федерации. Традиционные обрабатывающие производства будут ориентированы на рост производительности труда за счет технологической модернизации. Самостоятельным драйвером развития станут отрасли, в которых возможна разработка прорывных технологий, прежде всего на рынках композитных материалов, био- и информационных технологий.

Прирост инвестиций положительно скажется как на имидже Архангельской области – быстроразвивающейся территории с инновационной экономикой, так и на размере заработной платы и уровне жизни населения. Более высокий уровень жизни населения, в свою очередь, позволит привлечь дополнительные человеческие ресурсы и переключить миграцию на приток квалифицированных кадров.

РАЗДЕЛ VII. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ

1. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия предусматривает 3 этапа реализации:

1-й этап – 2019 – 2024 годы – формирование условий для развития;

2-й этап – 2025 – 2030 годы – повышение темпов экономического роста;

3-й этап – 2031 – 2035 годы – сохранение и устойчивое социально-экономическое развитие.

Этапы реализации Стратегии различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики Архангельской области.

1-й этап (2019 – 2024 годы) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика Архангельской области в настоящий момент. На данном этапе, когда закладываются основные предпосылки достижения приоритетов Стратегии, необходимо будет внести изменения в систему государственных программ с учетом реализации ключевых проектов. К концу 1-го этапа будут достигнуты значительные изменения в социальной сфере и сформированы условия для экономического рывка.

2-й этап (2025 – 2030 годы) характеризуется значительным ростом конкурентоспособности и объемов привлеченных инвестиций. На данном этапе большинство целевых показателей будет достигнуто.

Будут создаваться институциональные условия и технологические предпосылки развития. Ускорится кластерное взаимодействие, активно начнут появляться малые инновационные предприятия, будет дан старт проектам межрегиональной и международной интеграции. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста инвестиций повысятся, что обеспечит заметный рост экономики и развитие социальной сферы.

На 3-м этапе (2031 – 2035 годы) будут реализованы все ключевые проекты, созданы условия для глобальной конкурентоспособности экономики Архангельской области. Предприятия Архангельской области будут активно выступать на международных рынках. Архангельская область станет экономическим, социальным и культурным центром Русского Севера.

2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

К значимым последствиям реализации целевого сценария и увеличения объема инвестиций относятся:

глубокая модернизация экономики, обеспеченная организационно-проектными усилиями региональной власти по привлечению инвестиций и управлению процессами развития, благоприятно скажется на увеличении спроса на экспортные продукты Архангельской области;

реализация крупных ресурсодобывающих и инфраструктурных проектов на фоне общего роста мировой экономики позволит создать дополнительные

финансовые возможности для формирования мощного инновационно-технологического сектора и развития социальной сферы;

в области управления социальными процессами и развитием человеческого капитала произойдет переход от административно-ведомственных целевых программ к современным форматам стратегического планирования на основе общественного консенсуса и участия власти, бизнеса и общества в решении ключевых задач регионального развития;

будет создана региональная инновационная система, включающая в себя научно-образовательный и инновационно-технологический комплекс на базе САФУ, определены особые экономические зоны, технопарки и бизнес-инкубаторы. Будет сформирован инновационно-технологический сектор экономики и сектор цифровой экономики, что позволит привлечь дополнительные высококвалифицированные трудовые ресурсы, обеспечив их конкурентным уровнем заработной платы и предоставив перспективы профессионального роста;

будет осуществлена переориентация с поддерживающей социальной политики на стратегию целевых инвестиций в перспективные группы и формирование инновационно активной среды;

привлечение инвесторов для реализации перспективных проектов явится стимулом комплексного развития региональной инфраструктуры (транспортно-логистической, энергетической, коммунальной, телекоммуникационной, деловой, социальной и рекреационной), обеспечивающей процессы социально-экономического развития;

будет сформирована практика управления процессами социально-экономического развития, включая систему стратегического планирования и проектного управления (в партнерстве «власть – бизнес – общество») на уровне Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области, что активизирует деятельность специально созданных общественных институтов развития.

В целом в результате реализации целевого сценария ожидается привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов за счет обеспечения более высокого уровня жизни. Стимулирование инноваций позволит реализовать текущий потенциал человеческого капитала, что благоприятно скажется на экономическом развитии Архангельской области. Новые технологии, цифровая экономика, инвестиции в перспективные проекты повысят значимость человеческого капитала и послужат стимулом для создания соответствующей социальной инфраструктуры. Существенно возрастет экономическая и гражданская активность жителей. Благодаря модернизации существующих отраслей, формированию инновационно-технологического сектора экономики (включая сферу цифровой экономики) будут созданы рабочие места для выпускников высших учебных заведений инженерно-технических и социально-гуманитарных специальностей. Это приведет к выравниванию диспропорции на рынке труда и миграционному притоку активной инновационно ориентированной молодежи. Все более важную роль будет играть коммерциализация разработок научных лабораторий

и исследовательских центров Архангельской области. Направленная политика снижения уровня предотвратимой смертности приведет к уменьшению смертности в трудоспособном возрасте, которое эквивалентно приросту трудоспособного населения на 10 процентов. Эффективная работа здравоохранения, направленная на продление активного периода жизни и сохранение здоровья, позволит задействовать трудовой потенциал людей старших возрастов. Сфера образования будет служить «социальным лифтом» и институтом профессиональной подготовки и личностного развития молодежи. Научно-образовательный комплекс Архангельской области станет инициатором и «ядром» складывающихся новых общественных институтов развития – площадок коммуникации, стратегирования, проектирования, апробации новых экономических, социальных и культурных практик.

3. Мониторинг достижения целей Стратегии

С учетом изменений, происходящих в социально-экономическом положении Архангельской области и Российской Федерации в целом, необходима регулярная корректировка и актуализация Стратегии.

Для достижения стратегических целей и повышения эффективности выполнения Стратегии формируется система мониторинга ее реализации, которая предполагает:

- формирование для каждого этапа реализации Стратегии плана мероприятий с учетом достижения запланированных показателей предыдущего этапа;

- корректировку положений Стратегии в целях обеспечения ее согласованности с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации;

- создание механизма мониторинга реализации Стратегии, включая формирование системы отчетности исполнителей мероприятий.

Реализация Стратегии осуществляется органами государственной власти Архангельской области, ответственными за исполнение плана мероприятий, в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности. Органы государственной власти Архангельской области определяют перечень должностных лиц, несущих персональную ответственность за исполнение мероприятий и за представление отчетности о достижении целевых показателей, проблемах и рисках, а также о принимаемых в связи с ними мерах.

Основными критериями выполнения Стратегии являются достижение конечных результатов, соблюдение сроков реализации мероприятий, целевое и эффективное использование выделенных средств, в том числе средств областного и федерального бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

По результатам проверок подготавливаются и вносятся в Правительство Архангельской области предложения о целесообразности продолжения выполнения мероприятий, их финансирования (их прекращения) или применения санкций к участникам их реализации.

Процедуру актуализации рекомендуется синхронизировать с ежегодным посланием Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области. Актуализация должна проводиться на основе пересмотра содержания основных разделов Стратегии с учетом изменения внутренних и внешних факторов.

По окончании каждого из 3 этапов возможна корректировка Стратегии – изменение Стратегии с сохранением временного периода ее реализации с учетом сложившихся внутренних и внешних факторов.

Корректировку плана мероприятий по реализации Стратегии рекомендуется осуществлять при корректировке или актуализации Стратегии, а также при существенном изменении внешних и внутренних факторов, снижающих результативность и эффективность мероприятий.

Механизм мониторинга реализации Стратегии предполагает создание единой информационной базы расширенных социально-экономических и финансовых показателей, предусматривающей агрегацию целевых показателей по муниципальным образованиям Архангельской области. Это позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий и оценивающую эффективность реализации Стратегии.

В целях обеспечения мониторинга реализации Стратегии и выявления необходимости своевременной актуализации определены целевые социально-экономические и финансовые показатели развития Архангельской области на конец каждого этапа.

Таблица 11. Целевые показатели реализации Стратегии

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя по годам		
	2024	2030	2035
ВРП в основных ценах, млрд. рублей	754,21	1 177,42	1 774,63
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей	192,13	309,33	486,83
Доходы консолидированного бюджета, млрд. рублей	89,66	109,41	131,61
Доля продукции/услуг МСП в общем объеме ВРП*, процентов	23,70	32,40	40,00
Число МСП, включая микропредприятия (на конец года), единиц	14 913,00	15 453,00	15 902,00
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) МСП, включая микропредприятия, тыс. человек	78,60	81,59	84,17
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций, рублей	58 543,95	74 944,65	92 071,00
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов от общей численности населения	12,50	11,39	10,53
Производство сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. рублей	17,03	24,04	34,94

Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя по годам		
	2024	2030	2035
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», млрд. рублей	454,83	715,03	1 093,80
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП, процентов	31,0	34,09	36,60
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	74,67	76,93	78,71
Годовой объем ввода жилья, тыс. кв. метров	433,47	487,83	533,13
Стоимостной объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млн. долларов США	1 509,00	1 704,00	2 319,00
Численность постоянного населения на 1 января, тыс. человек	1 054,34	1 026,78	1 011,86
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	499,45	496,36	493,80
Уровень безработицы (по методологии МОТ), процентов	6,31	6,26	6,22
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», млрд. рублей	47,25	61,76	77,26
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млрд. рублей	90,29	153,35	241,65
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	360,54	593,42	1 000,84
Оборот общественного питания, млрд. рублей	20,91	32,44	47,71
Объем платных услуг, оказываемых населению предприятиями и организациями, млрд. рублей	101,37	158,96	246,69

* Расчет выполнен с учетом самозанятых.

4. Ресурсы и механизмы реализации Стратегии

В долгосрочной перспективе повышается роль демографического барьера роста, который будет значительно сдерживать возможности экономического развития. Снижение воздействия негативных демографических тенденций возможно путем проведения активной миграционной политики и значительного повышения производительности труда, опирающегося в прогнозный период на рост инвестиций и увеличение нормы сбережения.

Текущая тенденция сформировала средний показатель роста за период 2006 – 2015 годов на уровне 3,4 процента. Для достижения более значительных темпов роста необходимы принципиальное изменение экономической модели, повышение доли высокотехнологичных и инновационных производств в структуре ВВП до 25 – 30 процентов. Ключевая роль в развитии экономики отводится частным инвестициям.

Реализация Стратегии планируется с использованием нескольких источников финансирования. С целью исключения серьезного увеличения нагрузки на областной бюджет значительная часть проектов синхронизирована с действующими национальными проектами и государственными программами. Источники финансирования данных проектов включают средства:

- федерального бюджета;
- Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- Фонда социального страхования Российской Федерации;
- бюджетных и внебюджетных фондов.

Для реализации крупных проектов в сфере промышленности предполагается привлечение внешних частных, в том числе иностранных, инвестиций.

Кроме того, часть проектов, предусматривающих модернизацию механизмов государственного управления, предполагается реализовывать без финансирования.

Оставшиеся проекты будут реализованы с привлечением финансирования из средств областного бюджета; при этом предусматривается постепенное сокращение бюджетных средств за счет перехода на самокупаемость и привлечения внешних инвесторов. Существенная часть проектов будет реализована с помощью механизмов государственно-частного партнерства, что также позволит снизить нагрузку на областной бюджет.

Для последующей реализации Стратегии, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств необходимо заложить механизмы ее реализации, а именно:

- создание инвестиционно привлекательных условий, снижение административных и прочих барьеров, расширение перечня государственных услуг и сокращение сроков их предоставления, цифровизация экономики, расширение кооперации, создание и развитие кластеров;

- привлечение жителей Архангельской области к реализации наиболее социально значимых проектов, расширение взаимодействия власти, бизнеса и общества;

- повышение открытости деятельности органов региональной и муниципальной власти, в том числе с использованием информационных технологий;

- развитие института государственно-частного партнерства.

Указанные механизмы позволят в перспективе максимизировать результат, ожидаемый от реализации Стратегии. Наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления.

4.1. Совершенствование инвестиционной политики

Возрастающая потребность в привлечении дополнительных инвестиций обуславливает необходимость повышения уровня открытости деятельности

органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, улучшения технологического состояния сопутствующей инфраструктуры. Кроме того, создание благоприятного инвестиционного климата должно дублироваться на муниципальном уровне, что подтверждает необходимость формирования единых направлений и методов взаимодействия с инвесторами на всех уровнях власти:

внедрение единого стандарта формирования инвестиционной среды, предусматривающего единообразие подходов к взаимодействию с инвесторами для исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления;

усиление межведомственного взаимодействия, формирование коммуникационной схемы на стыках зон ответственности исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

определение ключевых показателей эффективности, связанных с качеством кластерного взаимодействия и с вкладом проекта в общий годовой объем инвестиций;

повышение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Архангельской области, в том числе предоставление услуг в электронном виде.

Несмотря на то, что реализация Стратегии основывается на проектных решениях, комплексная система управления, финансирования и контроля выходит за рамки реализации отдельных проектов. Предполагается синергетический эффект от совокупности всех проектов, обеспечивающий рост ВРП, повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области и соответствующий рост благосостояния ее жителей.

Реализация Стратегии предполагает изменение подхода к выделению финансовых ресурсов: переход от прямой государственной поддержки к созданию и поддержке необходимых институциональных условий для привлечения частных инвесторов. Основное требование к формированию институциональных условий и механизмов Стратегии – их гибкость и ориентация на развитие и поощрение предпринимательской и инновационной инициативы со стороны бизнеса.

Приоритетное значение имеет сотрудничество с крупным бизнесом, который способен принять нагрузку по реализации инвестиционных проектов Стратегии, а также участвовать в решении социально значимых задач. В таком случае предполагаются дополнительный учет интересов бизнеса, действующего в стратегическом партнерстве с региональной властью, и контроль за формами и методами взаимодействия, с тем чтобы интересы населения и государственные интересы не были нарушены. Успешная реализация Стратегии возможна только при условии непосредственного вовлечения в этот процесс администраций крупных городов, органов местного самоуправления и населения. Привлечение населения предполагает как участие в управлении и контроле, так и в реализации отдельных проектов. При этом все участники должны брать на себя ответственность соразмерно принятым обязательствам.

При реализации Стратегии должны быть учтены геополитические вызовы

и угрозы. Важность вопроса достаточной заселенности и освоенности приарктической и арктической территорий обуславливает необходимость организации новых производств и сфер приложения труда.

4.2. Модернизация методов государственного управления

Эффективное государственное управление предусматривает модернизацию системы государственного и муниципального управления с учетом новых требований и возможностей экономики. Исходя из этого формулируется ряд задач:

создание партнерской модели взаимодействия бизнеса и власти;

повышение доверия к органам власти посредством создания единой прозрачной информационной среды, минимизирующей коррупционные риски в деятельности органов власти и включающей формирование системы автоматизированной поддержки принятия решений;

переход электронного правительства от автоматизации ведомственных процессов к ориентации на пользователя – создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации;

снижение затрат ресурсов за счет перехода на дистанционное и электронное межведомственное взаимодействие, создание общих баз данных и эффективной системы взаимодействия на региональном и местном уровнях;

создание условий для развития электронного судопроизводства, внедрение современных информационных технологий для автоматизации процесса правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

создание условий для активного гражданско-общественного контроля и обеспечения участия гражданского общества в оценке эффективности деятельности органов государственной власти;

разработка и внедрение механизмов оценки результативности и эффективности действий органов местного самоуправления, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований Архангельской области;

привлечение жителей Архангельской области к управлению развитием Архангельской области, поддержание всеми имеющимися административными ресурсами механизмов принятия решений органами государственной власти с участием заинтересованных сторон;

актуализация государственных программ Архангельской области, направленная на повышение эффективности расходования средств и результативности достижения целевых показателей путем создания государственной программы для каждой цели Стратегии.

4.3. Проектное управление

В Архангельской области реализован уникальный опыт применения

проектного управления, а именно создан проектный офис в целях организации и обеспечения функционирования в Архангельской области системы стратегического планирования и управления.

По результатам 2017 года в Архангельской области реализована одна из лучших практик проектного офиса по обучению государственных служащих проектному управлению.

Практика проектного управления станет одним из основных механизмов реализации Стратегии.

Несмотря на высокую оценку практики проектного управления в Архангельской области, рекомендуется усовершенствование методов взаимодействия участников системы проектного управления с общественностью, а также распространение практики проектного управления на муниципальный уровень.

4.4. Политика пространственного зонирования

Основными задачами пространственного развития территории Архангельской области являются:

развитие и оптимизация сложившейся структуры расселения, в том числе развитие формирующихся групповых систем населенных мест;

диверсификация производственной специализации моногородов за счет развития сети предприятий по производству продукции и услуг;

развитие арктических территорий, территориальной инженерно-транспортной инфраструктуры, ведущих секторов экономики Архангельской области, сельских поселений, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции;

развитие экологического каркаса и создание благоприятной среды для жизнедеятельности человека путем достижения баланса экономических и экологических интересов.

В современных условиях особое значение приобретает возможность формирования и реализации эффективной региональной политики на основе анализа структурных характеристик Архангельской области. Исследование особенностей пространственной организации Архангельской области позволяет адекватно реагировать на последствия поляризации социально-экономического пространства, учитывать особенности отдельных территорий при реализации региональной политики, поддерживать развитие «полюсов роста», усиливать конкурентные преимущества отдельных территорий.

Итогом анализа социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области является зонирование Архангельской области. Зонирование представляет собой определение групп муниципальных образований Архангельской области со схожими социально-экономическими условиями и перспективами развития. На основе проведенного анализа муниципальные образования Архангельской области можно разделить на следующие категории:

«полюса роста» (города Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Котлас

и Коряжма). Городские округа Архангельской области обладают наиболее положительной динамикой демографических показателей, максимальными показателями экономической деятельности и развитой отраслевой структурой. Территориально муниципальные образования Архангельской области формируют 2 «полюса роста» – Северный, включающий Архангельск, Северодвинск и Новодвинск, и Южный, включающий Котлас и Коряжму. На территориях этих 2 «полюсов роста» сосредоточены важнейшие отрасли экономики Архангельской области – лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная; кроме того, они являются транспортными узлами, центрами третичного сектора и производства пищевой продукции. Северный «полюс роста» также включает рыбное хозяйство и судостроение;

территории влияния «полюсов роста» (Вилегодский, Котласский, Красноборский, Ленский, Приморский и Холмогорский муниципальные районы). Данные территории сосредоточены вокруг «полюсов роста», они характеризуются менее развитой экономикой, оттоком и старением населения, однако играют важную роль в обеспечении «полюсов». К их функциям относятся обслуживание инфраструктуры, сбыт сельскохозяйственной продукции, прочие работы и услуги. В перспективе влияние «полюсов роста» должно усилиться, обеспечив социально-экономическое развитие указанных территорий;

устойчиво развивающиеся территории (Вельский и Устьянский муниципальные районы). Для них характерны не столь высокие демографические и экономические показатели, как у «полюсов роста»; на фоне развитой структуры экономики нет явных проблем развития;

развивающиеся территории с системными проблемами (Каргопольский, Коношский, Няндомский, Онежский и Плесецкий муниципальные районы). Население данных муниципальных образований является преимущественно городским. Социально-экономические показатели этих территорий хуже, чем у предыдущей группы, однако они имеют относительно развитую структуру экономики: в Онежском и Плесецком муниципальных районах развито лесное хозяйство; в Онежском муниципальном районе – деревообработка; в Коношском и Няндомском муниципальных районах – обслуживание железнодорожного транспорта; в Плесецком муниципальном районе – добыча бокситов; в Каргопольском муниципальном районе – молочная промышленность;

слабоосвоенные территории (Верхнетоемский, Виноградовский, Лешуконский, Мезенский, Пинежский и Шенкурский муниципальные районы). Данные муниципальные районы являются преимущественно сельскими поселениями Архангельской области, для которых характерны наибольший отток и старение населения, наименьшие масштабы экономической деятельности и отраслевой диверсификации экономики, а также слабое инфраструктурное оснащение в сфере транспорта и связи и, как следствие, труднодоступность ряда муниципальных образований. Тем не менее для части муниципальных районов характерна специализация в лесном хозяйстве (Виноградовский, Пинежский и Шенкурский муниципальные районы), для

Мезенского муниципального района – в рыбном хозяйстве.

Муниципальные образования Архангельской области «Новая Земля» и «Мирный» не отнесены к категориям вследствие отсутствия ряда показателей для анализа.

В условиях поляризации территории Архангельской области необходимо использование системного регулирования ее развития. Переход от концентрированной экономики к распределенной должен осуществляться на основе определения наиболее выгодной специализации различных территорий, а также их конкурентных преимуществ. С одной стороны, это позволит сконцентрировать усилия в «полусах роста», с другой – создаст предпосылки для развития муниципальных образований, отнесенных к слаборазвитым территориям.

Регулирование территориального развития требует реализации стратегического подхода, обеспечивающего сохранение и развитие конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе. В этих условиях задачей органов региональной и муниципальной власти становится совершенствование условий, определяющих конкурентные преимущества в отраслях специализации территории. Особую важность приобретает объективное определение приоритетных направлений развития для дотационных территорий, поскольку проблема выбора наиболее эффективных вариантов использования и без того сильно ограниченных ресурсов является крайне актуальной.

В условиях поляризации социально-экономического пространства в соответствии с выявленными планируемыми темпами роста объемов выручки компаний в выделенных конкурентных зонах наиболее существенными являются следующие типы региональной политики:

стимулирующая региональная политика, использующая имеющиеся в ее распоряжении средства для ускорения регионального развития, подготовки его очередных фаз за счет прямого поощрения новых видов деятельности, экономических отношений (а также свертывания старых) путем инфраструктурной и информационной подготовки территории;

компенсирующая региональная политика, использующая те же средства для смягчения отрицательных последствий, прежде всего социального и экологического характера, с которыми сопряжена любая стадия хозяйственного развития. Чаще всего такая политика представляет собой одну из форм перераспределения доходов для снижения ущерба от неравномерности регионального развития в виде помощи муниципальным образованиям, отнесенным к развивающимся территориям с системными проблемами и слаборазвитым территориям, их обустройства, требующего дотаций, льгот, профессиональной переподготовки трудоспособного населения и т.п.;

адаптирующая региональная политика, содействующая приспособлению более подвижных и управляемых компонентов регионального развития к инерционным, менее управляемым и оцениваемым как неустраиваемым. Примером может служить концентрация жилищного, промышленного и прочего строительства в местах, ставших притягательными для населения

независимо от того, к какому типу – центральному или периферийному – они относятся.

Особенностью Архангельской области является поляризация пространственного развития.

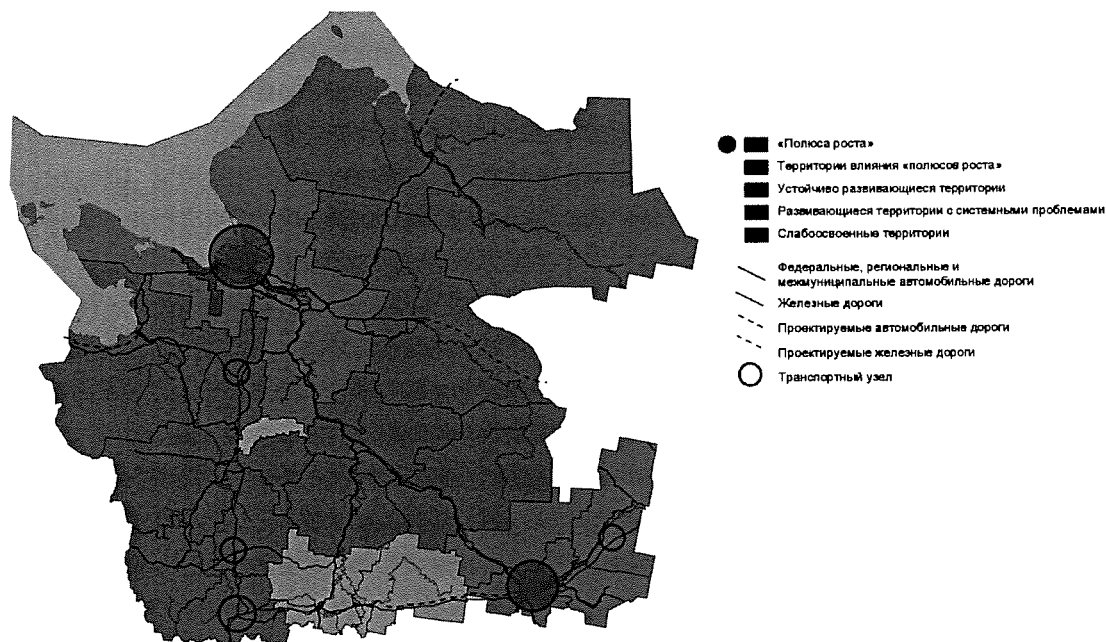


Рис. 26. Социально-экономическое зонирование Архангельской области

В сложившейся ситуации необходимо выявление зон со схожими условиями и проблемами, а также разработка уникальных механизмов развития территории. Использование индивидуальных подходов для развития зон Архангельской области обеспечит решение проблем и вызовов, характерных для каждой из них.

Управление одной и той же территорией может осуществляться на разных уровнях (федеральном, региональном, муниципальном). Для лучшего обеспечения территориального управления следует не только сопоставлять стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области со Стратегией, но и координировать такие стратегии муниципальных образований Архангельской области одной зоны друг с другом.

В качестве механизма реализации Стратегии предполагается применение политики пространственного зонирования с определением приоритетных направлений развития для каждой выявленной социально-экономической зоны.

«Полюса роста» – данные территории выступают в качестве драйверов развития всей Архангельской области. Инструментом обеспечения опережающего развития социальной и экономической сфер является введение инноваций, а также создание условий, способствующих сохранению и привлечению высококвалифицированных кадров для занятости в инновационных отраслях, а именно:

развитие мультимодального логистического комплекса;

создание новых отраслей экономики (биотехнологические производства, развитие аквакультуры, производство биополимеров, развитие пейнт-технологий);

развитие образовательных и научных центров;

формирование технопарка высоких технологий;

развитие информационной инфраструктуры, включая создание регионального дата-центра;

совершенствование кластерной политики, включая расширение межкластерного взаимодействия;

улучшение качества жилищного фонда;

благоустройство городов на основе «умных технологий»;

развитие пригородного сельского хозяйства.

Территории влияния «полюсов роста» – «полюса роста» оказывают влияние на развитие данных территорий, которые, в свою очередь, играют значимую роль в функционировании «полюсов роста». Приоритетной мерой является поддержка территорий, выраженная в создании недостающей инфраструктуры и стимулировании занятости, расширении выполняемых функций территории, в ее сближении с «полюсами роста» в социально-экономическом аспекте, прежде всего:

развитие транспортно-коммуникационного каркаса;

реализация инвестиционных проектов (сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг);

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

создание сети опорных сел и развитие инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

создание комфортной городской среды.

Устойчиво развивающиеся территории – являются опорными сельскохозяйственными территориями Архангельской области, вследствие чего реализация проектов развития агропромышленного комплекса становится первоочередной задачей; не менее важны проекты, направленные на поддержку лесопромышленного комплекса и улучшение условий проживания населения. К задачам развития данных территорий относятся:

реализация инвестиционных проектов агропромышленного комплекса;

развитие форм кооперации;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

реализация проектов лесовосстановления;

содействие созданию инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса;

создание сети опорных сел и развитие инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

реновация городского жилья;

100-процентное обеспечение водопроводом и канализацией жилых домов городских населенных пунктов;

предоставление инвестиционных площадок для потребительского рынка и бизнеса;

создание комфортной городской среды.

Развивающиеся территории с системными проблемами – территории характеризуются достаточно развитой инфраструктурой и экономикой, высокой долей городского населения, однако имеют недостаточные условия для обеспечения его потребностей. Для решения проблем необходимы:

реализация проектов лесовосстановления;

стимулирование занятости населения в малом и среднем предпринимательстве;

реновация городского жилья;

100-процентное обеспечение водопроводом и канализацией жилых домов городских населенных пунктов;

предоставление инвестиционных площадок для потребительского рынка и бизнеса;

создание комфортной городской среды;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

создание сети опорных сел и развитие инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

проведение высокоскоростной сети «Интернет», в том числе в труднодоступные поселения.

Слабоосвоенные территории – территории в наименьшей степени получили инфраструктурное и экономическое развитие, исключая развитие лесного и рыбного хозяйства в части районов. Отмечается наличие запасов леса на труднодоступных территориях. Для ряда муниципальных образований Архангельской области основной проблемой является разобщенность территории из-за слаборазвитой инфраструктуры и наличия природных барьеров. Для территорий необходимы:

проведение высокоскоростной сети «Интернет», в том числе в труднодоступные поселения;

подключение местных сетей к централизованной энергетической системе Архангельской области и обеспечение круглогодичной автодорожной связи;

реализация проектов лесовосстановления и транспортного освоения удаленных участков лесных хозяйств;

поддержка малого предпринимательства в сельской местности;

создание сети опорных сел и поддержка инфраструктуры в сельской местности;

реализация инициатив сельских жителей через деятельность территориального общественного самоуправления;

стимулирование к переселению в населенные пункты с лучшими социально-экономическими условиями.

Основу пространственной структуры экономики будут составлять отраслевые кластеры, территориально привязанные к зонам экономического роста. Для этого необходимо продолжить развитие всех видов инфраструктуры (транспортной, энергетической, инженерной, социальной, научно-образовательной, финансовой и прочей), направленное на улучшение условий конкуренции и облегчение создания новых организаций в развивающихся кластерах, в том числе в рамках создаваемых специальных форм пространственной организации (особые экономические зоны, промышленные парки, научно-исследовательские парки и т.д.).

Ключевым условием эффективного пространственного развития является плотное взаимодействие органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления. Для этого необходимы наделение соответствующими полномочиями органов государственной власти Архангельской области и формирование объединений органов местного самоуправления в рамках каждой зоны. Развитие территории каждой зоны должно осуществляться на основе документов стратегического планирования с четким разделением компетенций между органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления. При необходимости должна быть организована передача исполнительным органам государственной власти Архангельской области муниципальных полномочий, осуществление которых в условиях низкой плотности населения является неэффективным.

Реализация Стратегии с использованием политики пространственного зонирования позволит добиться экономии бюджетных средств и повышения эффективности осуществления региональной пространственной политики.

4.5. Социальное партнерство

Основой реализации Стратегии является вовлечение в этот процесс населения Архангельской области. На данный момент в Архангельской области активно создается и функционирует территориальное общественное самоуправление. По этой причине представляется целесообразным использование механизмов социального партнерства.

Социальное партнерство представлено в виде:

- коллективных переговоров, направленных на организацию разработки коллективных договоров, соглашений, а также на их заключение;
- проведения общественных слушаний в ходе разработки проектов областных законов и внесения в них поправок;
- консультаций по правовым вопросам организации трудового процесса; деятельности профсоюзов;
- организации трехсторонних комиссий.

Кроме того, социальное партнерство может быть основано на общественном договоре, предполагающем выполнение негосударственной структурой ряда государственных функций.

Значимой характеристикой социального партнерства является

возможность участия в принятии решений всех представителей общества. Для этого необходимо создание соответствующей институциональной среды. Формирование подобных условий основано на сотрудничестве некоммерческих организаций с органами государственной власти. Такая деятельность некоммерческих организаций основана на следующих механизмах:

- содействие вовлеченности населения в реализацию решений;
- внедрение социальных новаций;
- благотворительность;
- поддержка ГОС.

В результате консолидации усилий органов государственной власти и гражданского общества по вопросам социально-экономического развития произойдет согласование интересов публичных органов, предпринимательского и гражданского сообщества при выработке и принятии значимых решений в социальной и экономической сферах.

Для повышения доверия к органам государственной власти необходима разработка дополнительных правовых норм, направленных на увеличение публичности осуществления государственной власти за счет расширения перечня сведений о деятельности органов государственной власти, подлежащих раскрытию, увеличения числа открыто публикуемых отчетных материалов, осуществления мер по закреплению правовых механизмов совместного принятия решений обществом и государством (институт общественных слушаний, общественных комиссий и общественной экспертизы), а также на усиление взаимодействия и взаимодополняющего сотрудничества между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4.6. Государственно-частное партнерство

Применение механизма государственно-частного партнерства (далее также – ГЧП) целесообразно для реализации большинства целей Стратегии.

Системный подход к развитию инфраструктуры и привлечению для этих целей внебюджетных средств предполагает проведение мероприятий по формированию и развитию институциональной среды в сфере ГЧП.

4.6.1. Государственно-частное партнерство для реализации проектов в сфере транспорта

Среди проектов ГЧП в сфере транспорта преобладают концессии, что обусловлено многолетним опытом структурирования проектов в рамках концессионного законодательства и, как следствие, доверием инвесторов и финансирующих организаций к данной форме ГЧП. В рамках ГЧП концессии способны отчасти покрыть затраты областного бюджета или местного бюджета на реализацию проекта.

По причине недостаточного финансирования проектов ГЧП регионального уровня разработан механизм предоставления межбюджетных

трансфертов для реализации концессионных соглашений в сфере автодорожных проектов ГЧП регионального уровня. В целях осуществления финансирования региональных автодорожных проектов в рамках ГЧП утвержден перечень транспортных объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений:

создание автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха на участке км 200 – км 215, объем инвестиций – 1 105,03 млн. рублей;

создание и реконструкция автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха на участке км 174 – км 200, км 215 – км 219, объем инвестиций – 2 219,4 млн. рублей;

создание автомобильной дороги Котлас – Коряжма на участке км 0 – км 41 (с обходом городов Котлас и Коряжма), объем инвестиций – 5 000,0 млн. рублей.

Предполагается расширение обозначенного перечня транспортных объектов, поскольку использование механизма ГЧП способно частично восполнить бюджетные затраты на реализацию автодорожных проектов Архангельской области за счет частных лиц. Проекты строительства и реконструкции автодорог регионального уровня предполагается направить в Межведомственную комиссию по отбору проектов по строительству или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений.

4.6.2. Государственно-частное партнерство в сфере жилищного строительства и предоставления коммунальных услуг

Опыт использования механизмов ГЧП в сфере ЖКХ и жилищного строительства реализуется уже достаточно давно. В период экономической нестабильности бизнесу, работающему в ЖКХ, оказывается особая поддержка: запускается субсидирование процентной ставки по кредитам на проекты в ЖКХ, создаются механизмы прямого софинансирования модернизации инфраструктуры в малых городах. Кроме того, концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов.

В качестве одного из перспективных инструментов изменения ситуации в жилищно-коммунальной сфере рассматривается государственно-частное партнерство, основанное на привлечении частных инвестиций с целью оптимизации государственных расходов. На сегодняшний день в Архангельской области реализуется около 3 десятков проектов ГЧП, в основном в сфере коммунального хозяйства. Крупнейшим из них является заключенное в октябре 2018 года концессионное соглашение в отношении отдельных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск». Соглашение рассчитано на 49 лет, общий объем инвестиций составляет 12,8 млрд. рублей в ценах 2018 года.

Передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу 2 глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы. Рекомендуются создание подпрограммы развития государственно-частного партнерства. Возможно также применение положительного опыта других субъектов Российской Федерации, например создание единого оператора ЖКХ с целью консолидации предприятий коммунального хозяйства на территории Архангельской области посредством заключения концессионных соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

4.6.3. Государственно-частное партнерство в социальной сфере

Государственно-частное партнерство является одним из механизмов реализации проектов социальной сферы. Для проектов создания социальной инфраструктуры характерна слабая окупаемость, что делает их непривлекательными для инвесторов. По этой причине распространена практика гарантированных выплат частному лицу, воплощающему проект. Данный механизм можно использовать в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта и социальной защиты. Для реализации крупных проектов регионального значения публичным партнером может выступать орган государственной власти Архангельской области, в то время как для локальных проектов публичным лицом может выступать местное самоуправление.

Частный бизнес и государство совместно, используя преимущества каждой из сторон, могут реализовать множество значимых социальных проектов. Несмотря на то, что механизм государственно-частного партнерства в социальной сфере довольно успешно реализуется, предполагается переход от разовых мероприятий к системной работе в этом направлении.

4.7. Кластерная политика

Применение кластерной политики для реализации Стратегии предусматривает поддержку внутрикластерного и стимулирование межкластерного взаимодействия, а также развитие 2 межрегиональных кластеров: судостроительного и арктического рыбопромышленного. Сформированные межрегиональные судостроительный и арктический рыбопромышленный кластеры объединяют предприятия 6 субъектов Российской Федерации, тесное экономическое сотрудничество и территориальная близость которых позволят максимизировать положительный эффект от взаимодействия для экономики и промышленности для всех участников. Кроме Архангельской области, участниками являются Калининградская, Мурманская, Ленинградская области, город Санкт-Петербург и Республика Карелия. Поддержка концепции межрегиональных кластеров позволит реализовать отраслевые проекты и стимулировать развитие как судостроения, так и рыбопромышленной отрасли. Предусматривается

государственная поддержка кластеров, включающая выделение субсидий на строительство и ремонт судов, приобретение высокотехнологичного оборудования и сырья для предприятий рыбной промышленности.

4.8. Реализация инвестиционных проектов

Реализация инвестиционных проектов является механизмом, позволяющим финансировать мероприятия Стратегии, используя внебюджетные источники, которые включают собственные и заемные средства компаний. Часть мероприятий Стратегии включена в перечень приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области.

Таблица 12. Реализуемые и планируемые к реализации приоритетные инвестиционные проекты Архангельской области

Отрасль	Наименование проекта	Объем финансирования, млн. рублей	
		собственные средства	заемные средства
Лесопромышленный комплекс	Увеличение объемов глубокой переработки древесины, организация производства биотоплива на базе ООО «Форест»	39,2	261,4
Лесопромышленный комплекс	Организация современного лесоперерабатывающего комплекса полного цикла в Архангельской области на базе ООО «Поморская лесопильная компания»	500,0	10 542,0
Лесопромышленный комплекс	Реконструкция производства картона	5 125,2	5 766,5
Лесопромышленный комплекс	Строительство лесопильно-деревообрабатывающего комплекса в Маймаксанском округе г. Архангельска, ул. Родионова, 25	1 259,7	2 939,4
Лесопромышленный комплекс	Организация производства по переработке низкосортной древесины и отходов лесопиления на базе общества с ограниченной ответственностью «Устьянская лесоперерабатывающая компания»	2 795,2	5 650,3
Топливо-энергетический комплекс	Организация централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов	203,0	3 834,0
Рыболовственный комплекс	Строительство и приобретение рыболовных судов	4 982,6	11 165,60
Агропромышленный комплекс	Молочно-товарный комплекс «Холмогорский»	761,0	–
Агропромышленный комплекс	Строительство животноводческой фермы на 1584 дойные коровы с выращиванием ремонтного молодняка в деревне Нагорская Устьянского района	96,9	301,4

Отрасль	Наименование проекта	Объем финансирования, млн. рублей	
		собственные средства	заемные средства
	Архангельской области (3-й этап)		
Здравоохранение	Создание центра семейной медицины в округе Майская Горка города Архангельска	120,0	–
Алмазодобывающая промышленность	Горно-обогатительный комбинат на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова	73 400,0	–
Добывающая промышленность	Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения свинцово-цинковых руд «Павловское» и портового комплекса, остров Южный архипелага Новая Земля	10 650,0	24 850,0
Производство строительных материалов	Проектирование и строительство цеха по производству сборных железобетонных изделий методом непрерывного безопалубочного формования	27,5	148,4
Сбор, обработка и утилизация отходов	Строительство современной межмуниципальной комплексной системы по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области	345,2	805,4
Выставочная деятельность	Выставочный центр «НОРД-ЭКСПО»	342,0	–

Общий объем финансирования реализуемых и планируемых к реализации приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области составляет 166 911,8 млн. рублей. Финансируемые в рамках приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области мероприятия преимущественно относятся к проектам сбалансированного развития инновационного лесопромышленного кластера и высоких технологий в лесопереработке.

Для выполнения мероприятий, направленных на поддержку развития инновационной инфраструктуры лесопромышленного кластера, реализуется 5 инвестиционных проектов с общим объемом финансирования 24 336,9 млн. рублей.

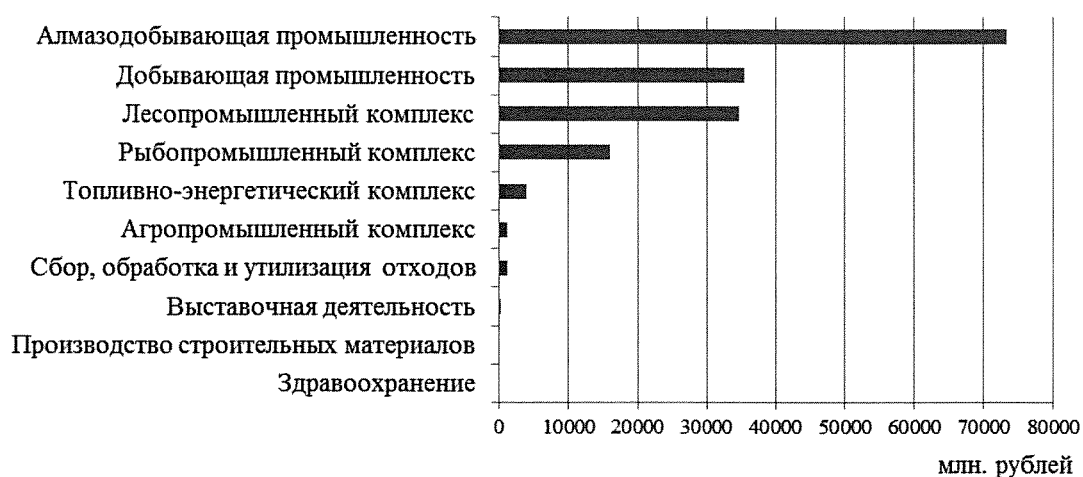


Рис. 27. Объем финансирования приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области по отраслям экономики, млн. рублей

В сфере энергетической безопасности Архангельской области планируется реализация проекта по организации централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов с общим объемом финансирования 4 037 млн. рублей для выполнения мероприятия по подключению изолированных энергорайонов к централизованной энергосистеме Архангельской области.

4.9. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Долгосрочное развитие Архангельской области будет осуществляться в рамках общей федеральной социально-экономической политики с учетом региональных особенностей. В первую очередь это предполагает участие в реализации федеральных отраслевых стратегий, долгосрочных программ, приоритетных национальных проектов.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Архангельской области на период до 2035 года среднегодовой индекс инвестиций в основной капитал в течение 2017 – 2035 годов составит 105,39 процента.

С учетом прогнозируемого уровня индекса-дефлятора инвестиций, сопоставимого с прогнозируемым Министерством экономического развития Российской Федерации уровнем инфляции на долгосрочную перспективу, в текущих ценах ежегодный объем инвестиций должен увеличиться с 108,92 млрд. рублей в 2017 году до 486,83 млрд. рублей в 2035 году. Таким образом, объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, составит порядка 4,4 трлн. рублей с 2018 по 2035 год.

Механизмами ресурсного обеспечения Стратегии, помимо государственных программ, являются:

активизация деятельности по внесению заявок на финансирование запланированных инвестиционных проектов капитального строительства во все действующие и разрабатываемые федеральные программы;

широкое использование средств федеральной адресной инвестиционной программы, Инвестиционного фонда Российской Федерации; федеральных бюджетных субсидий, дотаций и иных межбюджетных трансфертов;

активизация участия в приоритетных национальных проектах;

включение инвестиционных проектов Архангельской области в проекты федеральных долгосрочных отраслевых стратегий, концепций, программ, в том числе в приоритетные национальные проекты;

привлечение средств областного и федерального бюджетов, а также внебюджетных источников для финансирования программ и проектов в рамках комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов;

укрепление финансовой дисциплины и обеспечение строгого соблюдения взятых обязательств по целевому использованию привлекаемых бюджетных средств;

взаимодействие Архангельской области с российскими и иностранными финансовыми организациями, в том числе для целей выпуска долговых финансовых инструментов, ориентированных на привлечение средств;

осуществление прямых и портфельных частных инвестиций;

сотрудничество со специализированными институтами развития и участие в проектах как международного, так и макрорегионального уровня.

К направлениям повышения бюджетной самообеспеченности относятся:

приватизация и использование государственного и муниципального имущества;

стимулирование перехода субъектов сельскохозяйственной деятельности, ведущих личные подсобные хозяйства, на предпринимательские формы;

оптимизация бюджетных расходов в социальной сфере за счет формирования адресного принципа предоставления социальных услуг;

передача непрофильных функций государственных и муниципальных учреждений на аутсорсинг;

развитие муниципально-частного партнерства, преимущественно в сферах, требующих бюджетной поддержки (ЖКХ, транспорт);

консолидация муниципальных образований Архангельской области, оптимизация системы органов местного самоуправления;

оптимизация системы льгот;

увеличение налоговой базы по налогу на имущество за счет приведения кадастровой стоимости недвижимости к рыночному уровню.

Приложение № 1
к стратегии социально-
экономического развития
Архангельской области
до 2035 года

**Перечень государственных программ и приоритетных проектов,
включенных в Стратегию**

Таблица 1. Проекты развития системы здравоохранения Архангельской области

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Формирование культуры здоровьесбережения и профилактика заболеваний	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Формирование здорового образа жизни»
2	Модернизация первичной медико-санитарной помощи	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»
3	Современная инфраструктура здравоохранения	Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»
4	Инновационные медицинские технологии	Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»
5	Цифровизация здравоохранения	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»
6	Квалифицированные кадры для современного здравоохранения	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект Министерства здравоохранения Российской Федерации «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами («Новые кадры современного здравоохранения»)»

Таблица 2. Проекты развития рынка труда Архангельской области

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Занятость населения	Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения». Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости»
2	Доступная работа	Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»
3	Инновации в сфере охраны труда	Подпрограмма «Безопасный труд» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»
4	Трудовой потенциал	Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования». Приоритетный проект «Образование» по направлению «Подготовка

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
		высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий) («Рабочие кадры для передовых технологий»))»
5	Популяризация рабочих профессий	Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения». План мероприятий, направленных на популяризацию рабочих и инженерных профессий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 366-р
6	Прозрачный рынок труда	Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения». Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

Таблица 3. Проекты развития сектора МСП Архангельской области

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Рыночные ниши для МСП на региональном и муниципальных рынках	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы
2	Формирование сервисной модели поддержки МСП	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства
3	Популяризация предпринимательской деятельности	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
4	Укрепление кадрового потенциала МСП	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»

Таблица 4. Проекты, стимулирующие жилищное строительство

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Жилищное строительство	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Государственная программа Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2021 годы)»
2	Качественное жилищное обслуживание	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
		инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)). Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
3	Доступная ипотека	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
4	Рынок арендного жилья	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Государственная программа Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)»
5	Редевелопмент территорий	Государственная программа Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)»

Таблица 5. Проекты, стимулирующие развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Энергетическая безопасность	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
2	Модернизированная инженерная инфраструктура	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Распоряжение главы муниципального образования «Плесецкое» от 29 марта 2016 года № 49-р «Об утверждении Инвестиционной программы по строительству, модернизации и реконструкции системы теплоснабжения муниципального образования «Плесецкое» на 2015 – 2029 годы»
3	Качественные коммунальные услуги	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
4	Масштабная газификация	Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Таблица 6. Проекты по созданию благоприятной окружающей среды

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Среда обитания	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)».

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
2	Ликвидация накопленного экологического ущерба	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
3	Водные объекты и биологическое разнообразие	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Государственная программа Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
4	Эффективное обращение с отходами	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Таблица 7. Проекты, направленные на гражданское единство

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Культурный код Архангельской области	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)»

Таблица 8. Проекты, направленные на совершенствование молодежной политики

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Молодежные сообщества	Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы». Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
2	Профориентирование молодежи	Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержки занятости». Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)»
3	Культурный досуг для молодого поколения	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)». Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей» («Дополнительное образование для каждого ребенка»)
4	Волонтеры Архангельской области	Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы». Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Таблица 9. Проекты, направленные на совершенствование государственной поддержки семей в Архангельской области

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Профилактика семейного неблагополучия	Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Подпрограмма № 5 «Семья и дети в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)»
2	Семья как часть общества	Подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» и «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Подпрограмма «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения». Подпрограмма № 5 «Семья и дети в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)»
3	Расширение механизмов поддержки семей	Подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье». Подпрограмма № 2 «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)». Национальный проект «Демография». Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»
4	Развитие института молодой семьи	Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни». Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Национальный проект «Демография». Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

Таблица 10. Проекты, направленные на развитие общественной активности и социальной солидарности в Архангельской области

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Формирование основ солидарного общества	Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы
2	Повышение культуры коллективного действия	Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»
3	Улучшение институциональных возможностей гражданского участия	Подпрограмма «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Таблица 11. Проекты, направленные на развитие и поддержку сельских территорий

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Поддержка традиционных отраслей экономики и развитие малого предпринимательства	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы. Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
2	Социальное и инфраструктурное обеспечение сельских территорий	Государственная программа Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)»
3	Сельские сообщества – основа развития территории	Государственная программа Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)»
4	Туристские дестинации – точки роста сельских территорий	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)». Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2021 годы)». Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Таблица 12. Проекты, направленные на развитие транспортного сообщения

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Автомобильный каркас Архангельской области	Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»
2	Архангельск – воздушные ворота макрорегиона и российской Арктики	Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»
3	Развитие внутренних	Государственная программа Российской Федерации «Развитие

	водных путей Северо-Двинского бассейна	транспортной системы»
4	Качественное пассажирское сообщение	Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)». Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)»

Таблица 13. Проекты цели 3.1. Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Современная наука	Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы». Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования». Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)». Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
2	Бизнес и инновации	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)». Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
3	Субарктическая научная зона	Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 – 2020 годы». Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)». Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
4	Вуз – центр инноваций	Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования». Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций». Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)». Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации
5	Молодые ученые	Государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)». Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Таблица 14. Проекты цели 1.5. Благосостояние, доступное для каждого

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Региональная помощь	<p>Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы.</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости»</p>
2	Финансовая грамотность	<p>Проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации».</p> <p>Региональная программа Архангельской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2020 годах»</p>
3	Молодые специалисты	<p>Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости»</p>
4	Доступная работа	<p>Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости»</p>
5	Обеспеченная семья	<p>Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».</p> <p>Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)».</p> <p>Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»</p>

Таблица 15. Проекты развития глобальной конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Расширение кластерного взаимодействия	Подпрограмма № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
2	Сбалансированное развитие судостроительного инновационного территориального кластера	Подпрограмма № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 – 2030 годы». Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»
3	Сбалансированное развитие инновационного территориального лесопромышленного кластера	Подпрограмма № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
4	Цифровая инфраструктура промышленности	Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)»
5	Технопарк высоких технологий	Подпрограмма № 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
6	Производство аквакультуры	Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Таблица 16. Проекты организации центра культуры с богатым историческим наследием

№ п/п	Наименование проекта	Государственные программы, обеспечивающие реализацию проекта
1	Сохранение культурного наследия	Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)»
2	Культурный регион	Подпрограмма № 4 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы. Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2024 годы)»
3	Архангельская область. Здесь начинается Арктика	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы
4	Северная деревня	–
5	Святыни Архангельской области	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы
6	Открытый Север	Подпрограмма № 4 «Развитие внутреннего и въездного туризма в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» государственной программы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)»

Приложение № 2
к стратегии социально-
экономического развития
Архангельской области
до 2035 года

Прогноз ключевых показателей для мониторинга реализации Стратегии

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз																
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Численность постоянного населения на 1 января	тыс. чел.	1 130,30	1 121,80	1 111,79	1 099,51	1 088,19	1 078,16	1 069,54	1 062,42	1 056,85	1 051,83	1 046,89	1 042,03	1 037,31	1 032,85	1 028,71	1 024,85	1 021,35	1 018,15	1 015,33	1 012,89
Миграционный прирост населения	чел.	-6 266	-7 814	-9 271	-7 350	-5 657	-3 978	-2 311	-672	-138	-84	-54	-18	56	61	33	131	109	125	134	123
Естественный прирост населения	чел.	-2 161	-2 968	-3 012	-3 970	-4 376	-4 641	-4 802	-4 899	-4 887	-4 854	-4 802	-4 704	-4 517	-4 207	-3 893	-3 631	-3 302	-2 950	-2 576	-2 177
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,8	72,0	72,20	72,63	73,05	73,47	73,87	74,28	74,67	75,06	75,44	75,82	76,20	76,57	76,93	77,29	77,65	78,00	78,35	78,71
Суммарный коэффициент рождаемости	число детей на 1 женщину	1,800	1,650	1,881	1,790	1,771	1,764	1,760	1,759	1,763	1,767	1,770	1,774	1,778	1,783	1,788	1,793	1,797	1,802	1,806	1,810
ВРП в основных ценах	млрд. руб.	427,86	471,96	502,85	538,59	579,06	615,33	657,59	703,74	754,21	809,45	869,97	936,34	1 009,21	1 089,30	1 177,42	1 274,48	1 381,50	1 499,63	1 630,19	1 774,63
Индекс физического объема ВРП	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,20	103,23	102,40	102,22	102,81	102,47	102,65	102,84	103,02	103,20	103,39	103,57	103,76	103,94	104,13	104,31	104,50	104,68	104,87	105,06
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,70	104,57	105,06	104,73	104,04	104,14	104,11	104,07	104,03	103,99	103,96	103,92	103,88	103,84	103,81	103,77	103,73	103,70	103,66	103,62
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млрд. руб.	12,81	10,17	13,05	13,67	14,28	14,95	15,57	16,26	17,03	17,90	18,87	19,95	21,16	22,52	24,04	25,75	27,66	29,80	32,22	34,94
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,0	84,00	112,4	100,38	100,43	100,36	100,75	101,15	101,55	101,95	102,35	102,75	103,15	103,56	103,96	104,37	104,78	105,19	105,60	106,02
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году в	-	100,30	100,20	103,90	103,30	103,40	103,32	103,24	103,16	103,08	103,00	102,92	102,84	102,76	102,68	102,60	102,52	102,44	102,37	102,29

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2016	Отчет 2017	Оценка 2018	Прогноз																
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
го питания																					
Объем платных услуг, оказываемых населению предприятиями и организациями	млрд. руб.	62,93	65,75	68,44	72,71	77,62	83,56	88,91	94,83	101,37	108,63	116,67	125,61	135,55	146,62	158,96	172,75	188,18	205,47	224,87	246,69
Индекс физического объема платных услуг населению	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	98,00	98,90	100,07	100,71	101,10	102,10	102,27	102,43	102,60	102,77	102,93	103,10	103,27	103,44	103,60	103,77	103,94	104,11	104,28	104,45
Число МСП, включая микропредприятия (на конец года)	ед.	14 291	14 189	14 260	14 547	14 561	14 576	14 733	14 823	14 913	15 003	15 093	15 183	15 273	15 363	15 453	15 543	15 633	15 722	15 812	15 902
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) МСП, включая микропредприятия	тыс. чел.	–	75,20	77,00	77,00	77,10	77,15	77,63	78,12	78,60	79,09	79,59	80,08	80,58	81,09	81,59	82,10	82,61	83,13	83,65	84,17
Реальные располагаемые денежные доходы	% к предыдущему году	92,10	97,87	100,20	100,50	100,90	101,00	101,07	101,13	101,20	101,26	101,33	101,39	101,46	101,53	101,59	101,66	101,72	101,79	101,86	101,92
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	% от общей численности населения субъекта	14,30	14,10	13,80	13,50	13,40	13,10	12,90	12,70	12,50	12,31	12,12	11,93	11,75	11,56	11,39	11,21	11,04	10,87	10,70	10,53
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. чел.	514,35	510,40	507,00	506,00	503,00	501,00	500,48	499,96	499,45	498,93	498,42	497,90	497,39	496,87	496,36	495,85	495,33	494,82	494,31	493,80
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц	руб.	32874,00	34563,00	38131,00	40076,00	42160,00	44858,00	45432,70	46014,76	46604,28	47201,36	47806,08	48418,6	49038,86	49667,13	50303,44	50947,90	51600,62	52261,71	52931,26	53609,39
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	%	6,60	6,37	6,40	6,42	6,41	6,34	6,33	6,32	6,31	6,30	6,30	6,29	6,28	6,27	6,26	6,25	6,24	6,23	6,23	6,22
Численность постоянного	тыс. чел.	1 129,16	1 120,32	1 105,65	1 093,85	1 083,17	1 073,85	1 065,98	1 059,64	1 054,34	1 049,36	1 044,46	1 039,67	1 035,08	1 030,78	1 026,78	1 023,10	1 019,75	1 016,74	1 014,11	1 011,86

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2016	Отчет 2017	Оценка 2018	Прогноз																	
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	
населения в среднем за год																						
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся в среднем на 1000 человек	11,76	10,46	10,45	9,65	9,30	9,06	8,89	8,76	8,76	8,69	8,63	8,59	8,58	8,62	8,72	8,82	8,92	9,07	9,27	9,48	9,69
Общее число родившихся	тыс. чел.	13,28	11,72	11,56	10,56	10,07	9,73	9,47	9,28	9,28	9,16	9,06	8,97	8,93	8,92	8,99	9,05	9,13	9,25	9,42	9,62	9,81
Общее число умерших	тыс. чел.	15,44	14,69	14,57	14,53	14,45	14,37	14,28	14,18	14,18	14,05	13,91	13,78	13,63	13,44	13,19	12,95	12,76	12,55	12,37	12,19	11,98
Общий коэффициент смертности	число умерших в среднем на 1000 человек	13,67	13,11	13,18	13,28	13,34	13,38	13,39	13,38	13,38	13,32	13,26	13,19	13,11	12,98	12,80	12,61	12,47	12,30	12,17	12,02	11,84
Коэффициент миграционного прироста	на 1 000 человек населения	-5,55	-6,97	-8,39	-6,72	-5,22	-3,70	-2,17	-0,63	-0,63	-0,13	-0,08	-0,05	-0,02	0,05	0,06	0,03	0,13	0,11	0,12	0,13	0,12
Номинальные доходы населения	млрд. руб.	419,51	428,88	438,72	457,45	477,48	500,37	503,25	506,15	506,15	509,06	511,99	514,93	517,90	520,88	523,87	526,89	529,92	532,97	536,03	539,12	542,22
Расходы населения	млрд. руб.	—	423,06	432,58	451,05	470,79	493,79	496,40	499,03	499,03	501,67	504,33	507,00	509,68	512,38	515,09	517,82	520,56	523,32	526,09	528,87	531,67
Реальная начисленная среднемесячная заработная плата	% к предыдущему периоду	100,00	102,50	105,74	100,75	101,34	102,34	100,15	100,08	100,08	100,01	99,93	99,86	99,79	99,72	99,65	99,57	99,50	99,43	99,36	99,29	99,22
Среднемесячная заработная плата одного работника	% к предыдущему периоду	107,10	105,90	109,00	105,10	105,20	106,40	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20	104,20
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций	руб.	38117,10	40352,10	43983,79	46226,96	48630,76	51743,13	53917,42	56183,08	56183,08	58543,95	61004,02	63567,47	66238,63	69022,04	71922,41	74944,65	78093,90	81375,48	84794,95	88358,11	92071,00
Численность детей в дошкольных образовательных организациях	тыс. чел.	—	66,08	66,29	68,51	68,51	68,51	68,70	68,90	68,90	69,09	69,29	69,48	69,68	69,88	70,07	70,27	70,47	70,67	70,87	71,07	71,27
Объем ВРП на душу населения	тыс. руб. на чел.	378,54	420,72	452,29	489,85	532,13	570,73	614,83	662,40	662,40	713,64	769,56	831,00	898,57	972,91	1 054,65	1 144,56	1 243,58	1 352,62	1 472,90	1 605,58	1 752,06
Индекс производительности труда	%	100,10	100,24	100,38	100,52	100,67	100,81	100,95	101,09	101,09	101,24	101,38	101,52	101,67	101,81	101,96	102,10	102,24	102,39	102,53	102,68	102,83
Коэффициент обновления основных фондов по полному кругу организаций	%	3,08	6,10	6,05	6,00	5,95	5,90	5,85	5,80	5,80	5,76	5,71	5,67	5,62	5,58	5,54	5,50	5,45	5,42	5,38	5,34	5,30
Индекс промышленного	% к предыдущему	100	132,40	104,69	104,81	110,37	102,49	102,73	102,96	102,96	103,20	103,44	103,67	103,91	104,15	104,39	104,63	104,87	105,11	105,35	105,59	105,84

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет 2016	Отчет 2017	Оценка 2018	Прогноз																
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
производства	му году																				
Рыболовство и рыбоводство	млрд. руб.	-	12108,76	11824,73	11794,39	12081,35	12289,63	12568,08	12878,74	13223,68	13605,22	14025,99	14488,92	14997,29	15554,78	16165,52	16834,10	17565,66	18365,96	19241,42	20199,24
Индекс производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	-	99,43	96,12	97,98	98,97	98,00	98,23	98,47	98,70	98,93	99,17	99,40	99,64	99,88	100,12	100,35	100,59	100,83	101,07	101,31
Число высокопроизводительных рабочих мест	тыс. ед.	151,57	158,39	158,22	158,07	157,93	157,80	157,70	157,61	157,53	157,48	157,43	157,41	157,39	157,40	157,42	157,46	157,51	157,57	157,66	157,75
Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения	%	29,47	31,03	31,21	31,24	31,40	31,50	31,51	31,52	31,54	31,56	31,59	31,61	31,64	31,68	31,71	31,75	31,80	31,84	31,89	31,95
Внешнеторговый оборот	млн. долл. США	2 306,10	2 599,30	2 618,53	2 638,03	2 657,79	2 677,81	2 698,11	2 718,68	2 739,54	2 760,67	2 782,10	2 803,81	2 825,82	2 848,13	2 870,74	2 893,66	2 916,90	2 940,45	2 964,32	2 988,51
Внутренние затраты на исследования и разработки	млрд. руб.	1,84	5,20	5,27	5,34	5,42	5,50	5,57	5,66	5,74	5,83	5,92	6,01	6,11	6,21	6,31	6,42	6,53	6,64	6,76	6,59
Дополнительная потребность в квалифицированных рабочих и служащих	ед.	5 208,00	7 917,00	6 033,00	4890,00	4 542,00	4 380,00	4 356,00	4 355,00	4 338,00	4 275,95	4 214,80	4 154,51	4 095,09	4 036,52	3 978,78	3 921,88	3 865,78	3 810,49	3 755,99	3 702,27

Пояснительная записка
к проекту областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»

Проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – законопроект) разработан во исполнение поставленных в мае 2018 года Президентом Российской Федерации задач по обеспечению высокого качества и уровня жизни. На основе таких задач разработана система проектов, сформировавшая стратегию развития страны на ближайшие годы.

В настоящее время одной из основных задач, которые поставлены перед органами государственной власти Архангельской области, является создание мощного импульса развития Архангельской области.

Первым шагом для решения данной задачи станет принятие Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года (далее – Стратегия).

Правовую основу разработки Стратегии составляют, в том числе положения Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» (далее – областной закон № 296-18-ОЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ, пунктом 1 статьи 13 областного закона № 296-18-ОЗ стратегия социально-экономического развития Архангельской области разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Архангельской области, согласованных с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Реализация стратегии социально-экономического развития Архангельской области осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации такой стратегии. Положения стратегии социально-экономического развития Архангельской области детализируются в государственных программах Архангельской области (статья 22 областного закона № 296-18-ОЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ, пунктом 5 статьи 13 областного закона № 296-18-ОЗ стратегия социально-экономического развития Архангельской области утверждается областным законом.

Согласно части 3.2 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ и пункту 2 статьи 25 областного закона № 296-18-ОЗ Правительству Архангельской области до 1 января 2019 года необходимо разработать документы стратегического планирования Архангельской области, в том числе Стратегию, в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования Архангельской области.

Дополнительным фактором, влияющим на необходимость разработки и утверждения Стратегии, является также то обстоятельство, что с момента принятия в 2008 году Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, утвержденной распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48, произошли значительные изменения в социально-экономическом положении Российской Федерации и Архангельской области, изменилась политическая конъюнктура, появились новые возможности для развития региона.

Учитывая указанные обстоятельства, а также положения части 3.2 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ, пункта 5 статьи 13 и пункта 2 статьи 25 областного закона № 296-18-ОЗ, законопроектом предлагается утвердить проект Стратегии.

Разработка Стратегии осуществлялась на основе Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132, а также в рамках проекта «Формирование региональной системы стратегического планирования Архангельской области», утвержденного решением проектного комитета Архангельской области от 25 августа 2016 года, протокол № 2 (далее – Проект).

Цель Проекта – создание региональной системы стратегического планирования в Архангельской области. Сроки реализации Проекта – с июня 2016 года по декабрь 2020 года.

В рамках реализации Проекта выделяются следующие направления работы.

1. Приведение законодательства Архангельской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2. Определение приоритетов социально-экономического развития Архангельской области. При разработке Стратегии Правительством Архангельской области проведена работа с вовлечением населения по определению приоритетов социально-экономического развития Архангельской области (проведено 60 стратегических сессий и других мероприятий, в которых приняло участие более 2000 человек).

На данный момент проведены стратегические сессии с участием следующих групп населения: с населением в рамках проведения межрегиональной выставки-ярмарки «Маргаритинская ярмарка»; депутатами Архангельского областного Собрания депутатов; педагогическими работниками города Архангельска; представителями администраций муниципальных образований Архангельской области (2 стратегические сессии и 1 стратегическая сессия в формате видеоконференции); представителями крупного бизнеса; студентами федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет

имени М.В. Ломоносова» (далее – САФУ) и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северный государственный медицинский университет».

Проведены стратегические сессии с населением в следующих муниципальных образованиях Архангельской области: «Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Котлас», «Город Коряжма», «Северодвинск», «Пинежский муниципальный район», «Вельский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район» (село Верхняя Тойма), «Виноградовский муниципальный район» (рабочий поселок Березник), «Плесецкий муниципальный район», «Мирный»; предпринимателями и представителями крупного бизнеса муниципальных образований Архангельской области «Город Коряжма» и «Котлас»; представителями Общественной палаты Архангельской области; представителями малого и среднего предпринимательства.

В конце 2017 года проведена стратегическая сессия с обучающимися общеобразовательных организаций в Архангельской области. Подобное мероприятие проведено впервые в Российской Федерации. В ней приняли участие более 80 школьников из пяти муниципальных образований Архангельской области.

В результате проведения указанных стратегических сессий сформировано четыре приоритетных направления социально-экономического развития Архангельской области. Каждый приоритет состоит из пяти стратегических целей согласно указанной таблице.

Приоритеты развития Архангельской области	Стратегические цели
Сохранение и развитие человеческого капитала	Сформированная культура и система здоровьесбережения
	Качественное и доступное образование
	Центр культуры с богатым историческим наследием
	Развитая система физкультурно-оздоровительного воспитания
	Благосостояние, доступное для каждого
Пространство, комфортное для жизни	Доступное, комфортное и качественное жилье
	Современная коммунальная и энергетическая инфраструктура
	Доступное и качественное транспортное сообщение
	Современная городская среда и комфортное село
	Благоприятная окружающая среда
Благоприятные условия для устойчивого экономического роста	Функционирующий рынок научных исследований и инновационных разработок
	Сбалансированный рынок труда
	Эффективная система поддержки и развития бизнеса
	Сельские территории как новые точки экономического роста
	Глобальная конкурентоспособность приоритетных отраслей экономики

Приоритеты развития Архангельской области	Стратегические цели
Консолидация населения и развитие гражданского общества	Общество, основанное на доверии и взаимной ответственности
	Молодежь, ответственная за будущее Архангельской области
	Эффективная система общественной безопасности
	Семья как основа духовно-нравственного развития
	Гражданское единство на основе традиций и культуры Архангельской области

В целях обеспечения преемственности и согласованности разработанного проекта Стратегии с документами стратегического планирования федерального и регионального уровней, а также национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), проведен анализ соответствия сформированных стратегических целей Архангельской области.

В проекте Стратегии учтены двенадцать направлений развития Российской Федерации путем синхронизации установленных Указом задач и целевых показателей со стратегическими целями и задачами, закрепленными в проекте Стратегии.

3. В целях обеспечения реализации положений Федерального закона № 172-ФЗ в части формирования основ региональной политики в области стратегического планирования образована рабочая группа по реализации на территории Архангельской области Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – рабочая группа).

С целью оптимизации работы над проектом Стратегии и максимальной проработки отдельных направлений профильными специалистами в рамках деятельности рабочей группы были сформированы пять подгрупп, четыре из которых выделены по каждому из приоритетов развития Архангельской области. Дополнительно выделена одна подгруппа по работе на федеральном уровне.

В рамках деятельности каждой подгруппы проведена проработка сформированных стратегических целей Архангельской области по курируемому приоритету в разрезе:

- описания текущей ситуации;
- образа будущего, то есть состояния стратегической цели к 2035 году, ее детальной характеристики;
- механизма достижения цели, включая роль государства, бизнеса и общества с привязкой к территории, точкам роста и возможным рискам.

В результате такой работы сформирован «каркас» проекта Стратегии, который дополнен позициями органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, представителей бизнес-сообщества и научного сообщества.

4. Для обеспечения максимальной открытости процесса разработки, последующей реализации Стратегии и привлечения к обсуждению проекта Стратегии максимального количества представителей различных групп населения сформирован интернет-портал для разработки Стратегии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенный по адресу <http://strategy29.ru> (далее – портал).

Основным эффектом от использования портала является выстроенный диалог органов государственной власти Архангельской области, населения и бизнес-сообщества, в том числе в формате онлайн-общения. Это позволило населению активно проявить свою гражданскую позицию при решении указанного вопроса.

5. Дополнительно в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132, для проработки отдельных направлений развития Архангельской области с учетом федеральных трендов, в том числе с применением экономико-математических моделей прогнозирования для разработки Стратегии привлекались научные и исследовательские организации. Разработка научно-исследовательских работ осуществлялась посредством закупок таких работ в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На указанные цели в 2018 году из областного бюджета выделено 30,45 млн. рублей. По состоянию на 30 сентября 2018 года исполнены государственные контракты на сумму 13,99 млн. рублей, а также осуществлено исполнение трех государственных контрактов на общую сумму 9,135 млн. рублей. Экономия по результатам проведенных закупочных процедур составила 7,325 млн. рублей.

6. Завершающим этапом формирования проекта Стратегии является проведение общественных обсуждений. Это обусловлено требованиями статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ.

22 сентября 2018 года в рамках проведения деловой программы межрегиональной выставки-ярмарки «Маргаритинская ярмарка» состоялись общественные обсуждения проекта Стратегии в режиме реального времени. Мероприятие было направлено на информирование населения о работе над проектом Стратегии, а также получение обратной реакции от населения для ее учета в итоговой версии проекта Стратегии.

19 октября 2018 года состоялись общественные обсуждения проекта Стратегии под председательством Губернатора Архангельской области И.А. Орлова на площадке САФУ. Мероприятие посетило более 300 человек. В результате таких общественных обсуждений получены предложения и отзывы от населения Архангельской области. Данные предложения и отзывы проанализированы на предмет экономической и социальной целесообразности, часть из которых учтена в проекте Стратегии.

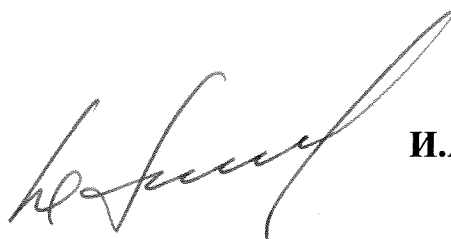
В общественных обсуждениях проекта Стратегии приняли участие представители различных сфер деятельности и социальных групп. Это позволило оценить сформированные стратегические цели Архангельской области с разных точек зрения. Большинство участников общественных обсуждений отметили необходимость наличия регионального стратегического документа, который не только формулирует образ будущего Архангельской области, но и поможет объединить людей разных поколений и социальных групп в достижении главной цели: сделать Архангельскую область экономически и культурно развитым субъектом Российской Федерации, жители которого имеют все возможности для самореализации.

Проект Стратегии согласован с Министерством экономического развития Российской Федерации.

Проект Стратегии рассмотрен ведущими экспертными организациями в сфере стратегического планирования: автономной некоммерческой организацией Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», некоммерческим партнерством «Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования». По результатам рассмотрения такими организациями проекта Стратегии получена его положительная оценка.

Учитывая часть 3.2 статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ и пункт 2 статьи 25 областного закона № 296-18-ОЗ, предлагается рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-
экономического развития Архангельской области до 2035 года»**

Принятие проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «Об утверждении Стратегии социально-
экономического развития Архангельской области до 2035 года»**

Принятие областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» потребует:

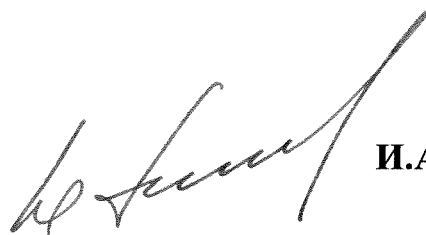
признания утратившим силу распоряжения администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48 «О Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, об Основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области, о Плане первоочередных мероприятий на 1 год» (далее – распоряжение администрации Архангельской области № 278-ра/48);

внесения изменений в:

1) указ Губернатора Архангельской области от 20 декабря 2011 года № 175-у «Об утверждении Лесного плана Архангельской области»;

2) постановления Правительства Архангельской области, содержащие указание на распоряжение администрации Архангельской области № 278-ра/48.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (четвертая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«Об утверждении Стратегии социаль-
но-экономического развития Архан-
гельской области до 2035 года»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (четвертая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/39 от 08.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

1. В целях реализации положений Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ), областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» (далее - областной закон от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ) Проектом предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года.

Согласно положениям части 3.2 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ и пункта 2 статьи 25 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ Правительству Архангельской области до 1 января 2019 года необходимо разработать документы стратегического планирования Архангельской области, в том числе Стратегию, в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования Архангельской области.

Стратегию социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, утвержденную распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48, в связи с принятием областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» предусматривается признать утратившей силу.

2. В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ, пунктом 1 статьи 13 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ стратегия социально-экономического развития Архангельской области разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Архангельской области, согласованных с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития

Архангельское областное
Собрание депутатов
2018 г.
Вх. № 01-02/1690

Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 13 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ предусмотрено, что стратегия социально-экономического развития Архангельской области содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития Архангельской области;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Архангельской области;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития Архангельской области, сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области;
- 6) информацию о государственных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области.

Согласно части 6 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ, пункту 5 статьи 13 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ стратегия социально-экономического развития Архангельской области утверждается областным законом.

Проект разработан на основании положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132.

Проектом предусмотрено, что Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года разработана с учетом прогноза социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 28 ноября 2018 года № 506-рп/ДСП.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

3. В сопроводительных документах к Проекту содержится просьба рассмотреть и принять Проект в двух чтениях на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с положениями пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 30 ноября 2018 года № ____
на № пз7/39 от 08.11.2018 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Архангельской области до 2035 года»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник

Н.С. Махонин

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
30-11-2018 г.
Вх. № 07-07/1691

1/1